Programul INTERREG IPA de cooperare transfrontalieră România – Serbia

**Februarie 2018**

Cuprins

[1. SECȚIUNEA 1 STRATEGIA PENTRU CONTRIBUȚIA PROGRAMULUI DE COOPERARE LA PRIORITĂȚILE TEMATICE SELECTATE, ACORDUL DE PARTENERIAT RELEVANT ȘI DOCUMENTELE STRATEGICE DE ȚARĂ 7](#_Toc484697696)

[1.1. Strategia pentru contribuția programului de cooperare la prioritățile tematice selectate, acordul de parteneriat relevant și documentele strategice de țară 7](#_Toc484697697)

[1.1.1. Descrierea strategiei programului de cooperare pentru contribuția la prioritățile tematice selectate, acordul de parteneriat relevant și documentele strategice de țară 7](#_Toc484697698)

[Contextul politicii strategice 7](#_Toc484697699)

[Strategia UE pentru Regiunea Dunării (SUERD) 10](#_Toc484697700)

[Zona de Cooperare Transfrontalieră România - Serbia 17](#_Toc484697701)

[Identificarea principalelor provocări şi potenţialelor neabordate 33](#_Toc484697702)

[1.1.2. Justificarea alegerii priorităţilor tematice 34](#_Toc484697703)

[1.2. Justificarea alocării financiare 40](#_Toc484697704)

[2. SECȚIUNEA 2 - AXE PRIORITARE 43](#_Toc484697705)

[SECȚIUNEA 2.1. DESCRIEREA AXELOR PRIORITARE (ALTELE DECÂT ASISTENȚA TEHNICĂ) 43](#_Toc484697706)

[2.1. Axa prioritară 1 43](#_Toc484697707)

[2.1.1. Titlu și sursa de finanțare 43](#_Toc484697708)

[2.1.2. Fondul, baza de calcul a sprijinului UE și justificarea pentru alegerea bazei de calcul 44](#_Toc484697709)

[2.1.3. Obiectivele specifice ale priorităţii tematice şi rezultatele scontate 45](#_Toc484697710)

[2.1.4. Elemente ale altor priorităţi tematice adăugate axei prioritare 47](#_Toc484697711)

[2.1.5. Acţiuni ce vor fi sprijinite de prioritatea tematică (după prioritatea tematică) 47](#_Toc484697712)

[2.1.6. Indicatori comuni şi specifici programului 53](#_Toc484697713)

[2.1.7. Categoriile de intervenție 60](#_Toc484697714)

[2.1.8. Un sumar al utilizării planificate a asistenței tehnice inclusiv, unde este necesar, acțiuni pentru consolidarea capacității administrative a autorităților implicate în gestionarea și controlul programelor și beneficiarilor și, unde este necesar, acțiuni pentru întărirea capacității administrative a partenerilor pentru participarea la implementarea programelor (cand este aplicabil) 61](#_Toc484697715)

[2.2. Axa Prioritară 2 63](#_Toc484697716)

[2.2.1. Titlu și sursa de finanțare 63](#_Toc484697717)

[2.2.2. Fondul, baza de calcul a sprijinului UE și justificarea pentru alegerea bazei 63](#_Toc484697718)

[2.2.3. Obiectivele specifice ale priorităţii tematice şi rezultatele scontate 64](#_Toc484697719)

[2.2.4. Elemente ale altor priorităţi tematice adăugate axei prioritare 65](#_Toc484697720)

[2.2.5. Acţiuni ce vor fi sprijinite de prioritatea tematică (după prioritatea tematică) 66](#_Toc484697721)

[2.2.6. Indicatori comuni şi specifici programului 71](#_Toc484697722)

[2.2.7. Categoriile de intervenție 75](#_Toc484697723)

[2.2.8. Un sumar al utilizării asistenţei tehnice, inclusiv, dacă este necesar, acţiuni de consolidare a capacităţii administrative a autorităţilor în managementul şi controlul programelor şi beneficiarilor şi, dacă este necesar, acţiuni pentru dezvoltarea capacităţii administrative a partenerilor relevanţi pentru participare în implementarea programelor (dacă este cazul) 77](#_Toc484697724)

[2.3. Axa Prioritară 3 78](#_Toc484697725)

[2.3.1. Titlu și sursa de finanțare 78](#_Toc484697726)

[2.3.2. Fondul, baza de calcul a sprijinului UE și justificarea pentru alegerea bazei 78](#_Toc484697727)

[2.3.3. Obiectivele specifice ale priorităţii tematice şi rezultatele scontate 79](#_Toc484697728)

[2.3.4. Elemente ale altor priorităţi tematice adăugate axei prioritare 80](#_Toc484697729)

[2.3.5. Acţiuni ce vor fi sprijinite de prioritatea tematică (după prioritatea tematică) 81](#_Toc484697730)

[2.3.6. Indicatori comuni şi specifici programului 86](#_Toc484697731)

[2.3.7. Categorii de intervenţie 90](#_Toc484697732)

[2.3.8. Un sumar al utilizării asistenţei tehnice, inclusiv, dacă este necesar, acţiuni de consolidare a capacităţii administrative a autorităţilor în managementul şi controlul programelor şi beneficiarilor şi, dacă este necesar, acţiuni pentru dezvoltarea capacităţii administrative a partenerilor relevanţi pentru participare în implementarea programelor (dacă este cazul) 92](#_Toc484697733)

[2.4. Axa prioritară 4 94](#_Toc484697734)

[2.4.1. Titlu și sursa de finanțare 94](#_Toc484697735)

[2.4.2. Fondul, baza de calcul a sprijinului UE și justificarea pentru alegerea bazei 94](#_Toc484697736)

[2.4.3. Obiectivele specifice ale axei prioritare şi rezultatele scontate 95](#_Toc484697737)

[2.4.4. Elemente ale altor priorităţi tematice adăugate axei prioritare 96](#_Toc484697738)

[2.4.5. Acţiuni ce vor fi sprijinite de prioritatea tematică (după prioritatea tematică) 97](#_Toc484697739)

[2.4.6. Indicatori comuni şi specifici programului 101](#_Toc484697740)

[2.4.7. Categorii de intervenţie 106](#_Toc484697741)

[2.4.8. Un sumar al utilizării asistenţei tehnice, inclusiv, dacă este necesar, acţiuni de consolidare a capacităţii administrative a autorităţilor implicate în managementul şi controlul programelor şi beneficiarilor şi, dacă este necesar, acţiuni pentru dezvoltarea capacităţii administrative a partenerilor relevanţi pentru participare în implementarea programelor (dacă este cazul) 107](#_Toc484697742)

[SECŢIUNEA 2.2 DESCRIEREA AXEI PRIORITARE PENTRU ASISTENŢĂ TEHNICĂ 108](#_Toc484697743)

[2.5. Axă prioritară Asistență Tehnică 108](#_Toc484697744)

[2.5.1. Titlu 108](#_Toc484697745)

[2.5.4. Acţiuni ce vor fi sprijinite şi contribuţia lor scontată la implementarea programului 110](#_Toc484697746)

[2.5.5. Indicatori specifici programului 112](#_Toc484697747)

[2.5.6. Categorii de intervenţie 114](#_Toc484697748)

[2.6. Secţiunea 2.6 Tabel general de indicatori per axă prioritară şi prioritate tematică 115](#_Toc484697749)

[3. SECŢIUNEA 3 PLANUL DE FINANŢARE 124](#_Toc484697750)

[3.1. Alocarea financiară din IPA (în EUR) 124](#_Toc484697751)

[3.1.1. Alocarile anuale totale financiare din IPA 124](#_Toc484697752)

[3.1.2. Total alocări financiare IPA şi co-finanţare naţională (în EUR) 124](#_Toc484697753)

[3.1.3. Defalcare după axa prioritară şi prioritatea tematică 127](#_Toc484697754)

[4. SECŢIUNEA 4 - ABORDARE INTEGRATĂ FAŢĂ DE DEZVOLTAREA TERITORIALĂ 128](#_Toc484697755)

[4.1. Dezvoltarea locală plasata sub responsabilitatea comunităţii (acolo unde este cazul) 129](#_Toc484697756)

[4.1.bis Acţiuni integrate pentru dezvoltare urbană sustenabilă (unde este cazul) ……….121](#_Community-led_local_development)

[4.2. Investiţii Teritoriale Integrate (ITI) (unde este cazul) 130](#_Toc484697757)

[4.3. Contribuţia intervenţiilor planificate la strategiile macroregionale şi ale bazinelor maritime, supuse nevoilor ariei eligibile a programului, aşa cum sunt identificate de statele partenere relevante şi luând în considerare, unde este cazul, proiectele importante strategic, identificate în aceste strategii (dacă este cazul) 130](#_Toc484697758)

[5. Secţiunea 5 Prevederi privind implementarea PROGRAMULui DE COOPERARE 134](#_Toc484697759)

[5.1. Autorităţi şi organisme relevante 134](#_Toc484697760)

[5.2. Comitetul Comun de Monitorizare 135](#_Toc484697761)

[5.3. Procedura pentru constituirea secretariatului comun 137](#_Toc484697762)

[5.4. Scurtă descriere a aranjamentelor de management şi control 138](#_Toc484697763)

[5.5. Alocarea răspunderilor în rândul Statelor partenere în cazul corecţiilor financiare impuse de autoritatea de management sau de către Comisie 145](#_Toc484697764)

[5.6. Utilizarea Euro (unde este cazul) 146](#_Toc484697765)

[5.7. Implicarea partenerilor 146](#_Toc484697766)

[6. SECŢIUNEA 6 PRINCIPII ORIZONTALE 150](#_Toc484697767)

[6.1. Dezvoltare sustenabilă 150](#_Toc484697768)

[6.2. Egalitatea de şanse şi non-discriminare 151](#_Toc484697769)

[6.3. Egalitatea dintre femei şi bărbaţi 154](#_Toc484697770)

[7. ANEXE (încărcate în sistemele electronice de schimb de date ca fişiere separate): 155](#_Toc484697771)

**Versiunea de program**

|  |  |
| --- | --- |
| CCI | *2014TC16I5CB002* |
| Titlu | Programul IPA CBC România-Serbia 2014-2020 |
| Versiune | 3 |
| Primul an | 2014 |
| Ultimul an | 2023 |
| Eligibil de la | 01.01.2014 |
| Eligibil până la | 31.12.2023 |
| Numarul deciziei CE | 5667 |
| Data deciziei CE | 06.08.2015 |
| Numărul deciziei de modificare a decizie SM | Decizia de implementare C(2015) 5667  Decizia de implementare C(2018) 652 |
| Data deciziei de modificare a decizie SM | 06.08.2015  31.01.2018 |
| Data intrării in vigoare a deciziei de modificare a decizie SM | 06.08.2015  31.01.2018 |
| Regiunile NUTS III (sau echivalentul regiunilor în statele non-membre) acoperite de programul de cooperare transfrontalieră | **Romania**: Timiş, Caraş-Severin, Mehedinţi  **Serbia**: Severno-Banatski, Srednje-Banatski, Južno-Banatski, Braničevski, Borski, Podunavski |

# SECȚIUNEA 1 STRATEGIA PENTRU CONTRIBUȚIA PROGRAMULUI DE COOPERARE LA PRIORITĂȚILE TEMATICE SELECTATE, ACORDUL DE PARTENERIAT RELEVANT ȘI DOCUMENTELE STRATEGICE DE ȚARĂ

## **Strategia pentru contribuția programului de cooperare la prioritățile tematice selectate, acordul de parteneriat relevant și documentele strategice de țară**

### Descrierea strategiei programului de cooperare pentru contribuția la prioritățile tematice selectate, acordul de parteneriat relevant și documentele strategice de țară

Contextul politicii strategice

Programul Interreg IPA de cooperare transfrontalieră Romania – Serbia (denumit în continuare „Programul”) este dezvoltat în cadrul strategiei europene pentru o creștere inteligentă și favorabilă incluziunii. Mai jos sunt descrise pe scurt principalele politici – cadru la nivel european, national și regional.

Procesul de consultare a dus la finalizarea Programului de Cooperare 2014-2020 dintre România şi Serbia, care este rezultatul unui efort comun de programare al autorităţilor române şi sârbe, reprezentate în Grupul Naţional de Programare, Grupul Comun de Lucru pentru Planificare Strategică şi Programare şi în Comitetul Comun de Monitorizare. Compoziţia acestor organisme este anexată la declaraţia SEA.

Procesul de programare a fost lansat în data de 16 mai 2013, când a fost organizată prima reuniune a Grupului Comun de Lucru pentru Planificare Strategică şi Programare pentru Programul IPA CBC România-Serbia. Procesul de programare a continuat cu reuniunile din 10 decembrie 2013, la Bor, când a avut loc prima discuţie referitoare la proiectul de Analiză Teritorială şi analiză SWOT. În data de 3 martie 2014, la Reşiţa, România, versiunile finale ale Analizei Teritoriale şi a analizei SWOT au fost discutate şi membrii GCL au fost invitaţi să transmită orice comentarii suplimentare până la 14 martie. Documentele au inclus comentariile şi propunerile primite din partea actorilor cheie în timpul atelierelor de lucru. De asemenea, prima versiune a strategiei programului a fost discutată. În data de 31 martie 2014, la Vrsac, Serbia, au fost aprobate Analiza Teritorială şi analiza SWOT, inclusiv priorităţile tematice ce urmează a primi finanţare prin Program. În data de 29 mai 2014, la Băile Herculane, axele prioritare au fost aprobate şi GCL a luat decizia ca proiecte strategice să primească finanţare în limita a 30% din totalul fondurilor IPA alocate programului. În data de 8 iulie 2014, la Veliko Gradiste, Serbia, Grupul Comun de Lucru a aprobat ariile tematice şi acţiunile indicative.

Pe lângă aceste reuniuni a avut loc şi un amplu proces de consultare a partenerilor. Consultările au utilizat multiple instrumente şi metodologii: ateliere de lucru, colectarea ideilor de proiecte de la potenţialii beneficiari, publicarea versiunii de program pe pagina web a programului, cu invitarea de a transmite comentarii şi propuneri. Participartea la toate cele trei niveluri de consultare a fost mare şi activă, din toate judeţele şi districtele din aria eligibilă. Mai mult de 50% din participanţii la sondaj sunt parteneri în proiecte finanţate prin Programul IPA CBC 2007-2013, iar printre aceştia au fost incluşi reprezentanţi ai ONG-urilor, instituţiilor educaţionale şi universitare, ai administraţiilor locale. Răspunsurile de calitate, propunerile de noi puncte pentru analiza SWOT, criticile referitoare la alte puncte au fost luate în considerare pentru analiza SWOT şi sunt încorporate în noua versiune propusă partenerilor; de asemenea evaluarea de calitate a produs rezultate pozitive. O a doua rundă de consultări a avut loc după aprobarea selecţiei temelor axelor prioritare. Scopul acestei a doua runde a fost colectarea de răspunsuri din partea actorilor cheie referiroare la rezultatele aşteptate pe fiecare prioritate de investiţie, potenţialele acţiuni şi exemple de proiecte.

Atelierele de lucru cu actorii cheie au avut loc pe ambele părţi ale graniţei, după cum urmează:

20-21 februarie 2014: La Drobeta-Turnu Severin, România şi Pancevo, Serbia proiectul Analizei Teritoriale şi analizei SWOT au fost discutate cu actorii cheie. De asemenea, potenţialii beneficiari au fost invitaţi să-şi prezinte propunerile pentru îmbunătăţirea sistemului de implementare a programului.

18-19 iunie 2014: La Reşiţa, România şi Smederevo, Serbia, prima versiune a programului a fost discutată împreună cu propunerile de proiecte strategice. Încă o dată potenţialii beneficiari au fost invitaţi să­-şi prezinte propunerile pentru îmbunătăţirea sistemului de implementare a programului.

Numărul total de participanţi la aceste ateliere de lucru a fost mai mare de 60 per eveniment, cu repezentanţi ai tuturor grupurilor ţintă şi actorilor cheie.

De asemenea, actorii cheie vor fi bine reprezentaţi în cadrul Comitetului de Monitorizare al Programului şi vor lua parte la procesul de luare a deciziilor la nivel de Program.

Vor avea loc consultări referitoare la Ghidul Aplicantului, regulile de eligibilitate, Cererea de Finanţare, modelul de contract de finanţare şi de co-finanţare, Acord de Parteneriat.

**Strategia Europa 2020**

Strategia 2020 promovează trei priorități sinergice:

* Creştere inteligentă: dezvoltarea unei economii bazate pe cunoaștere și inovare.
* Creștere sustenabilă: promovarea unei economii mai eficiente din punct de vedere al utilizării resurselor, mai ecologică si mai competitivă și
* Creștere favorabilă incluziunii: dezvoltarea unei economii cu grad mare de ocupare a forței de muncă având ca rezultat coeziunea economică și socială.

Se concentrează, de asemenea, pe cele cinci ținte principale ce trebuie atinse până în 2020.

Aceste ținte necesită o sumă de acțiuni la nivel național și european, utilizând toate politicile și instrumentele disponibile. Același principiu se aplică și pentru cele șapte inițiative reprezentative de bază.

In contextul Programului, sinergiile cu acțiunile de la nivel național și european menționate mai sus trebuie luate în considerare. Două comunicări ale CE au fost emise în 2010 și 2011 cu privire la creștere inteligentă și favorabilă incluziunii, subliniind relevanţa programelor de cooperare transfrontalieră.

Agenda Teritorială Europeană 2020 este esențială în definirea importanței cooperării transfrontaliere, susţinând că “integrarea teritorială…. este un factor cheie în competiția globală facilitând o mai bună utilizare a potențialului de dezvoltare şi protejarea mediului înconjurător“ țintind la integrarea dimensiunii teritoriale din politici diferite la toate nivelurile guvernării.

În plus, Agenda Teritorială Europeană 2020 identifică o serie de provocări cheie și potențiale pentru dezvoltarea teritorială. Acestea includ expunerea crescută la globalizare, schimbări demografice, excluziune socială și economică, schimbări climatice și pierderi ale biodiversității, toate relevante pentru aria Programului.

**Rolul Cooperării Transfrontaliere în strategia Europeană**

Agenda Teritorială Europeană descrie Cooperarea Teritorială Europeană (CTE) și programele CTE ca “… un factor cheie în competiția globală…. facilitând o mai bună utilizare a potențialului de dezvoltare în protejarea mediului înconjurător“[[1]](#footnote-2).

O tipologie a rezultatelor programelor CTE, ce arată unele aspecte cruciale ale abordării CTE, este următoarea[[2]](#footnote-3):

* Rezultate orientate către integrare, ca de exemplu stabilirea și implementarea mecanismelor de guvernanță teritorială comună pentru capitalul comun;
* Rezultate orientate către investiții, ca de exemplu furnizarea de beneficii socio-economice similar cu programele principale prin investiții directe sau prin pregătirea unor astfel de investiții și
* Rezultate orientate către performanță, ca de exemplu inducerea unor îmbunătățiri ale performanțelor organizaționale sau individuale.

În timp ce aceste trei categorii constituie un punct de plecare, documentul de lucru al Comisiei “Elemente comune pentru un Cadru Strategic Comun 2014 - 2020“ sugerează în Anexa II un număr de alte caracteristici ale cooperării transfrontaliere:

* Sprijin pentru promovarea și managementul comun a caracteristicilor geografice majore comune;
* Realizarea unei baze esențiale pentru succes, în special în domeniul inovării si TIC;
* Realizarea unor economii de producție în masă pentru investiții mai eficiente în servicii și infrastructură;
* Furnizarea sprijinului pentru o planificare coerentă a infrastructurii de transport (TEN-T) și dezvoltarea de moduri de transport prietenoase cu mediul și inter-operabile în regiuni geografice mari.

Prezentul Program este caracterizat de câteva aspecte adiţionale, ce pot fi rezumate astfel:

* Acoperirea unei arii mari cu o diversitate mare a regiunilor și adesea conflicte de interese;
* Integrarea în totalitate într-un cadru macro regional, Macro Regiunea Dunării, care generează provocări mari și oportunități pentru cooperare și sinergii.

## Strategia UE pentru Regiunea Dunării (SUERD)

Programul contribuie la şi interacționează cu Strategia Macroregională pe care UE a creat-o pentru țări și regiuni ce au nevoi și obiective comune în Regiunea Dunării.

Strategia UE pentru Regiunea Dunării (SUERD) furnizează un cadru general pentru părți ale Europei Centrale și de Est țintind către integrare și dezvoltare favorabilă integrării. Regiunea Dunării cuprinde 14 țări (Germania, Austria, Republica Slovacă, Republica Cehă, Ungaria, Slovenia, România, Bulgaria, Croația, Serbia, Bosnia şi Herţegovina, Muntenegru, Republica Moldova şi Ucraina). Astfel, Regiunea Dunării cuprinde întreaga arie a Programului.

Strategia are patru piloni:

1. Conectarea Regiunii Dunării,
2. Protejarea mediului în Regiunea Dunării,
3. Dezvoltarea prosperității în Regiunea Dunării,
4. Întărirea Regiunea Dunării.

Este însoțită de un plan de acţiune în derulare ce împarte unsprezece Arii Prioritare în acţiuni și exemple de proiecte. Lista acțiunilor strategice propuse a fost luată în considerare în strategia Programului.

**Acordul de parteneriat România - UE**

Acordul de parteneriat al României evidenţiază rolul central al programelor de cooperare transfrontalieră la care România participă, pentru contribuţia Strategiei Europa 2020.

Acordul de parteneriat pune accent pe importanța promovării SUERD, deoarece strategiile macro-economice oferă o nouă platformă de cooperare substanțială și consistentă ce poate fi finanțată nu numai din fonduri dedicate.

Intervențiile planificate legate de SUERD includ cinci arii diferite, și anume transport (ex. dezvoltarea de poduri și infrastructură portuară), conectarea așezărilor (ex. conectarea Bucureștiului cu Dunărea), mediu (ex. protecția Deltei Dunării), societate (ex. îmbunătățirea infrastructurii sociale) și economie (ex. exploatarea potențialului agricol, energetic și turistic al Deltei Dunării).

Conform Acordului de Parteneriat, programele de cooperare transfrontalieră ar trebui sa se concentreze și pe importanța promovării ocupării forței de muncă, îmbunătățirea turismului și promovarea moștenirii culturale acordând importanță în acelaşi timp conexiunilor dintre comunitățile din zonele de graniță. Îmbunătățirea sistemului de transport şi de mediu este de asemenea promovată. România s-a angajat să elimine piedicile cu privire la fluxul de transport transfrontalier și să întărească cooperarea în special în domeniul energiei pentru a creşte eficiența energetică, adiminua poluarea și a dezvolta producția , distribuția și consumul de energie regenerabilă.

**Planul Național de Adoptare a Aquis-ului comunitar (2014-2018) al Republicii Serbia**

Conform Planului național, Republica Serbia este foarte motivată în dezvoltarea relațiilor cu țările vecine și cele din regiunea Europei de Sud-Est, afirmând că aceasta constituie o prioritate a politicii sale externe – îmbunătățirea cooperării regionale. În strategia Serbiei, cooperarea regională, în special prin inițiative regionale, neînlocuind procesul de integrare în UE, reprezintă o contribuție centrală pentru îmbunătățirea relațiilor bilaterale cu statele vecine și din Europa de Sud-Est.

Republica Serbia contribuie activ în special la SUERD, acordând astfel un rol special programului de cooperare transfrontalieră cu România, pentru contribuția la o strategie lărgită și crearea unui cadru integrat pentru realizarea obiectivelor SUERD.

**Strategia de Rezvoltare Regională a Serbiei**

Ultima strategie de devoltare regională a Serbiei, realizată în 2006 pentru perioada 2007-2012, a identificat anumite obiective cheie ce sunt încă relevante și coerente cu strategia Programului:

* Dezvolatare sustenabilă
* Îmbunătățirea competitivității regionale
* Diminuarea discrepanțelor regionale și a sărăciei
* Corectarea evoluției negative a demografiei
* Continuarea descentralizării și adoptarea sistemului european NUTS

Rezultatele Analizei Teritoriale dovedesc faptul că o serie din aceste obiective sunt încă relevante și aplicabile ariei eligibile, în special: dezvoltare sustenabilă, îmbunătățirea competitivității regionale, corectarea evoluției negative a demografiei.

**Programele de cooperare transfrontalieră și interregională accesibile în aria programului**

Aria programului se suprapune parțial (ex. Programul CBC HU-RS) sau este inclusă (ex. Sud–Estul Europei sau viitorul Program Dunărea) în alte Programe de Cooperare Teritorială Europeană. Multe din aceste Programe urmăresc obiective similare și au orientări tematice similare. Evaluarea Programului IPA de Cooperare Transfrontalieră 2007-2013 a semnalat nevoia de îmbunătățire a coordonării şi de exploatare a sinergiilor. În toate cazurile, acestea contribuie la dezvoltarea capacității și cunoștințelor administrației și actorilor cheie din regiune în legatură cu *modus operandi* al cooperării teritoriale. Tabelul de mai jos ne arată o imagine a programelor 2007-2013, perspectiva capitalului pentru perioada de programare 2014-2020 și teritoriile eligibile comune.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Obiectivele strategice ale programului în perioada 2007-2013**  **Buget** | **Axele prioritare[[3]](#footnote-4)** | **Aria eligibilă comună cu RO-RS** | **Program planificat 2014 - 2020** | **Relevanța și potențialul interacțiunii cu programul RO-RS** |
| INTERREG IV  Îmbunătățirea, prin mijloace de cooperare interregională, a eficacității politicilor de dezvoltare regională în domeniile inovării, economiei cunoașterii, mediu și prevenirea riscurilor și competitivității crescute în Europa.  Buget 420 Mil Euro | AP1: Inovare și economia cunoșterii  AP2: Mediu și prevenirea riscurilor | **Serbia:** nu este eligibilă  **România:** tot teritoriul | INTERREG Europa confirmat | Cooperare transnațională europeană scazută, ce nu țintește direct nevoile și provocările regionale.  Sinergiile potențiale din cooperarea între organismele locale și cele mai avansate regiuni din Europa, ducând la un transfer de bune practici, inovare în politici de dezvoltare. |
| SEE  Îmbunătățirea procesului de integrare teritorială, economică și socială și contribuția la coeziune, stabilitate și competitibitate prin dezvoltarea de parteneriate de importanță strategică.  Budget 246 Meuro | AP1: Faciliatarea inovării și antreprenoriatului  AP2: Mediu  accesibilitate  AP3: Accesibilitate  AP4: sinergii transnaționale pentru arii cu dezvoltare sustenabilă | **Întreaga arie** | Împărțită în două programe: Dunărea (incluzând întreaga arie a programului) și Adriatic | Medie  Interacțiune puternică cu programul pentru regiunea Dunării. Nevoie puternică de coordonare a investițiilor și acțiunilor, pentru evitarea duplicării și maximizarea sinergiilor.  Relevanță scăzută pentru programul Adriatic Ionian |
| IPA CBC Ungaria Serbia  Facilitarea unei regiuni armonizate și cooperante cu un mediu sustenabil și sigur  Budget 21,7 Meuro | AP1: Infrastructură și mediu  AP2: Economie, Educație și Cultură | **Serbia** Banatul Central și de Nord | Confirmat | Medie - mare  Interacțiune puternică pentru implementarea strategiei Dunării, aceiași parteneri eligibili pot conduce la competiție pentru proiecte și / sau duplicare. Nevoia de coordonare. Experiența actuală dovedește faptul că legaturile puternice cu comunitățile ungurești pot atrage beneficiari în acest program, reducând interesul pentru programul RO-RS. |
| IPA CBC Bulgaria Serbia  Întărirea coeziunii teritoriale a regiunii de graniță Bulgaria – Serbia, competitivitatea și sustenabilitatea dezvoltării sale prin cooperare în domeniile economic, social și de mediu peste granițele administrative  Budget 13,5 Meuro | AP1: Dezvoltarea infrastructurii de scară mică  AP2: Îmbunătățirea capacității pentru planificare comună, rezolvarea problemelor și dezvoltare. | **Serbia** Borski | Confirmat | Medie  Interacțiune puternică pentru implementarea Strategiei Dunării, aceiași parteneri eligibili pot duce la concurență pentru proiecte și / sau duplicare. Este necesară coordinarea. Sinergii potențiale în acțiunile pentru integrare transfrontalieră. |
| FEDR CBC Ungaria Romania  Apropierea oamenilor, comunităților și actorilor economici din regiunea de graniță pentru facilitarea dezvoltării comune a ariei de cooperare, construind pe baza punctelor forte cheie ale regiunii de graniță.  Budget 275 MEuro | AP1: Îmbunătățirea condițiilor cheie ale dezvoltării comune sustenabile în aria de cooperare.  AP2: Întărirea coeziunii economice și sociale a regiunii de graniță | **România** Timiş | Confirmat | Medie – mare  Interacțiune puternică pentru implementarea Strategiei Dunării, aceiași parteneri eligibili pot duce la concurență pentru proiecte și / sau duplicare. Este necesară coordinarea. Sinergii potențiale în acțiunile pentru integrare transfrontalieră. |
| FEDR CBC Bulgaria Romania  Apropierea oamenilor, comunităților și actorilor economici din regiunea de graniță pentru a participa în dezvoltarea comună a regiunii de graniță, folosind resursele și avantajele umane, naturale și de mediu.  Budget 262 Meuro | AP1: Îmbunătățirea mobilității informației si comunicării  AP2: Utilizarea sustenabilă și protectia naturii, managementul riscurilor  AP3: Dezvoltarea economică ți coeziune socială | **România** Mehedinți | Confirmat | Medie – mare  Interacțiune puternică pentru implementarea Strategiei Dunării, aceiași parteneri eligibili pot duce la concurență pentru proiecte și / sau duplicare. Este necesară coordinarea. Sinergii potențiale în acțiunile pentru integrare transfrontalieră |

În afară de aceste programe, diverse alte programe internaționale, bilaterale și europene au sprijinit intervenții pentru o gamă de probleme, de la infrastructura de mediu și reabilitare urbană până la dezvoltarea economică și mediul societății civile. România, dupa accederea la UE în 2007 a putut folosi Fondurile Structurale în beneficiul ei, construind pe baza experienței acumulate prin PHARE. În Serbia eforturile CARDS și IPA au fost însoțite de numeroase proiecte, de exemplu prin GTZ, Banca Mondială și alți donatori. În timp ce multitudinea și magnitudinea acestor programe și proiecte singulare este prea lungă pentru a fi menționate aici, ar constitui o premisă pentru fiecare proiect finanțat prin IPA CBC sa demonstreze cât de mult construiește pe experiențele și proiectele din trecut.

Fiecare proiect finanțat prin programul IPA CBC va trebui să demonstreze cat cosntruiește pe baza experienșelor și proiectelor din trecut.

Nu în ultimul rând, un număr de Euro-regiuni sunt active în aria programului, cea mai importantă fiind “Cooperare regională Dunăre-Criş-Mureș-Tisa” (DKMT), stabilită în 1997 cu scopul de a dezvolta și lărgi relațiile dintre comunitățile locale și admninistrația locală în domeniile economiei, educației, culturii, științei și sportului – și ajutorarea regiunii pentru menținerea procesului de integrare europeană.

Euroregiunea întreține un număr de grupuri de lucru în domeniile:

* + Economie, infrastructură și turism
  + Urbanism, natură și turism
  + Cultură, sport, ONG și probleme sociale
  + Relații internaționale, informații și comunicare în masă
  + Prevenirea catastrofelor
  + Sănătatea națională
  + Parcuri industriale
  + Turism
  + Agricultură

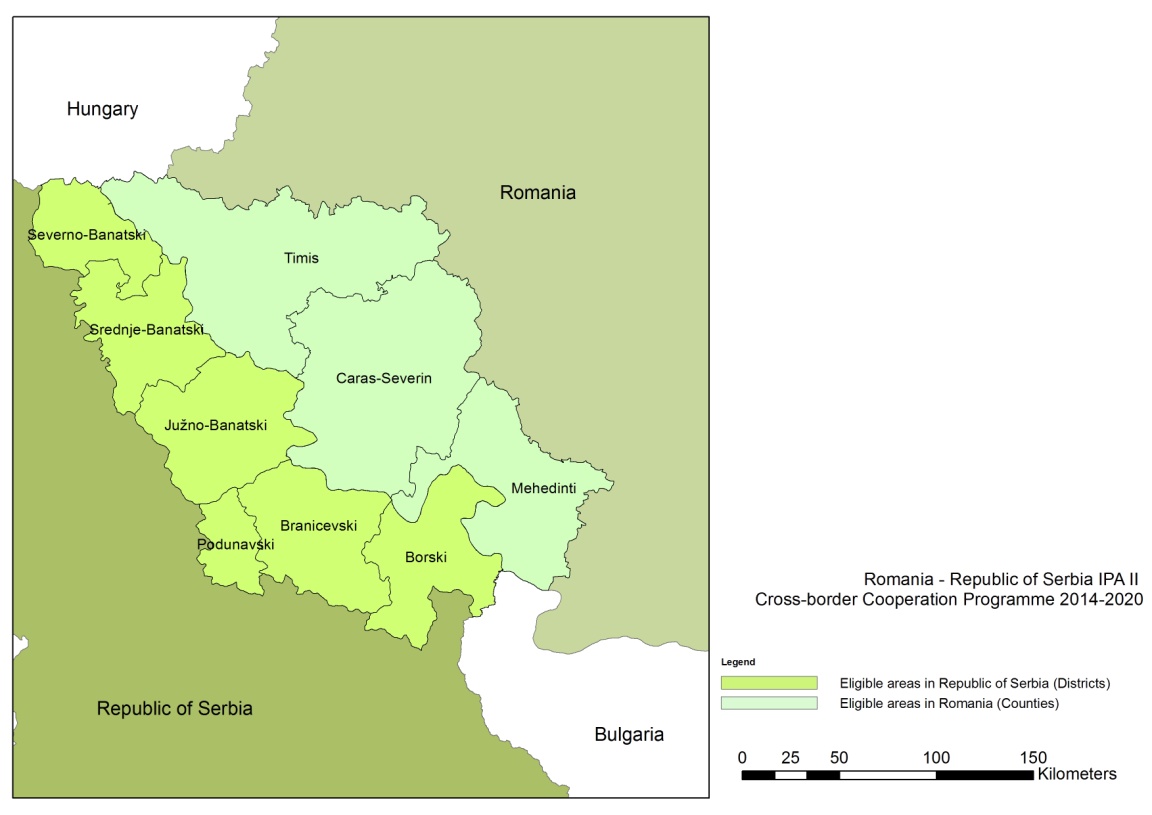
DKMT demostrează un exemplu de management de sus în jos și constituie o platformă pentru rezultate sustenabile ale proiectelor, activând ca un exemplu de guvernanță transfrontalieră și integrare ca un cadru de referință.

Zona de Cooperare Transfrontalieră România - Serbia

Zona eligibilă pentru perioada de programare 2014-2020 în baza Programului va cuprinde trei judeţe din România şi şase districte din Republica Serbia[[4]](#footnote-5).

Zona programului se află în centrul Macroregiunii Europene a Dunării. Cele două state partenere includ o proporţie mare a bazinului fluviului, suprafaţa lor totală reprezentând 10% din bazin în Serbia şi 29% în România[[5]](#footnote-6).

Suprafaţa totală este de 40.596 kmp (53,1% în România/ 46,9% în Serbia), inclusiv judeţele din România Timiş, Caraş-Severin şi Mehedinţi, precum şi districtele din Serbia (Severno Banatski, Srednje Banatski, Južno Banatski, Braničevski, Borski, Podunavski).



Hartă 1 Zona eligibilă a Programului IPA CBC România Serbia

Zona eligibilă este divizată în două regiuni NUTS2 în România şi două regiuni NUTS2 în Serbia.

În Serbia, cele trei districte din Banat aparţin de Provincia Autonomă Vojvodina, o entitate administrativă clasificată drept regiune statistică NUTS2 conform cu legea 46/2010, care a revizuit unităţile statistice teritoriale din Serbia conform cu criteriile UE. Districtele Braničevski, Borski şi Podunavski aparţin de regiunea statistică NUTS2 din Sudul şi Estul Serbiei.

În România, judeţul Mehedinţi aparţine de Regiunea de Dezvoltare Sud-Vest. Judeţele Caraş-Severin şi Timiş aparţin de Regiunea de Dezvoltare Vest.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Ţara | Unităţile NUTS3 sau echivalent: | Statut administrativ | Capitală/ reşedinţă de judeţ |
| România | Timiş | Judeţ | Timişoara |
| Caraş-Severin | Judeţ | Reşiţa |
| Mehedinţi | Judeţ | Drobeta Turnu-Severin |
| Republica Serbia | Severno-Banatski | District | Kikinda |
| Srednje-Banatski | District | Zrenjanin |
| Južno-Banatski | District | Pančevo |
| Braničevski | District | Požarevac |
| Borski | District | Bor |
| Podunavski | District | Smederevo |

Zone eligibile

Teritoriul eligibil din Republica Serbia reprezintă 20,8% din total, o cotă mai mare decât în România, unde cele trei judeţe eligibile reprezintă doar 9% din teritoriul naţional.

Lungimea graniţei din teritoriile eligibile dintre România şi Republica Serbia este de 548 km, din care 235 km (42,8%) pe fluviul Dunărea. Lungimea graniţei din zona programului reprezintă 26% din graniţele externe ale Republicii Serbia şi 17% din graniţele externe ale României. De-a lungul acestei graniţe comune există 5 treceri rutiere a frontierei care funcţionează constant şi 2 treceri feroviare cu funcţionare constantă. De asemenea, există 6 porturi fluviale în Serbia şi 3 pe ţărmul românesc.

Conform cu recensământul din 2011[[6]](#footnote-7), în aria eligibilă trăieşte o populaţie de aproximativ 2,4 milioane de persoane, ceea ce reprezintă aproximativ 9% din populaţiile naţionale combinate totale ale României şi Republicii Serbia. Pe baza celor mai recente estimări, în zona eligibilă se produce aproximativ 7% din PIB-ul combinat al celor două ţări.

Geografia regiunii este complexă şi eterogenă.

Câmpiile Banatului se extind în nord în districtele Serbiei şi judeţul Timiş. Mergând spre sud-est, dealurile de tranziţie dintre câmpii şi munţi duc la centrul ocupat de lanţul Carpaţilor de sud, cu Munţii Banat, Munţii Ţarcu-Godeanu şi Cernei şi cu înălţimi între 600 şi 2100 metri în judeţul Caraş-Severin. Dunărea curge în câmpiile Banatului de sud, la graniţa cu districtul Braničevski şi ajunge la graniţa dintre România şi Serbia în vecinătatea Baziaş în România. În România, râurile Timiş, Cerna, Caraş şi Nera traversează ţara, unele dintre ele prin văi şi chei spectaculoase. Este de menţionat şi canalul Bega, conectat la reţeaua Rin-Dunăre.

Între Munţii Carpaţi din partea de sud şi colinele submontane de nord-vest ale Munţilor Balcani, Dunărea curge prin cheile Porţile de Fier (Porţile de Fier este o altă denumire a Derdapska klisura şi se întinde de la Golubac la Simska klusura, 98 km. Poarta Derdap este jumătate pe partea română şi jumătate pe partea sârbă). Partea română a cheiului constituie parcul natural Porţile de Fier, în timp ce partea sârbă constituie parcul naţional Đerdap. În sud-est se află capătul de vest al Carpaţilor sudici. În districtul Borski se află munţii Veliki Krš, [Mali Krš](http://en.wikipedia.org/wiki/Mali_Kr%C5%A1) şi [Stol](http://en.wikipedia.org/wiki/Stol_(Serbia)), dominaţi de formaţiunile [karst](http://en.wikipedia.org/wiki/Karst), şi sunt cunoscute colectiv ca "Gornjanski kras”. În România, Munţii Mehedinţi au înălţimi de până la 1500 m. Înălţimile scad spre sud-est, trecând prin dealuri la o câmpie înaltă spre capătul de vest al Câmpiei Române.

Relaţiile dintre zona eligibilă şi Regiunea Dunării pot fi analizate în următoarele domenii principale: dezvoltare socio-economică, mobilitate, energie, resurse naturale şi culturale, riscuri de catastrofe de mediu.

În toate aceste domenii de interacţiune pot fi identificate provocări şi oportunităţi, conform cu dimensiunea fenomenelor, locale, regionale sau internaţionale şi conform cu principalii factori determinanţi, precum schimbările de mediu la nivel global, pieţele internaţionale de turism.

În unele zone se poate identifica o puternică interdependenţă între zona eligibilă şi regiunea mai largă a Dunării. Aceste zone sunt dominate de factori internaţionali şi interregionali, cu un impact ce depăşeşte în mare parte dimensiunea regională. Câteva exemple: reducerea şi prevenirea poluării pe uscat, apă şi în aer de către sursele industriale şi urbane, controlul şi reducerea riscurilor de mediu, dezvoltarea integrării Reţelelor Europene de Transport. În aceste zone, acţiunea partenerilor din Program trebuie concentrată pe integrarea strategiilor locale cu cele globale la nivelul regiunii Dunării.

În alte zone există o interacţiune puternică permanentă, însă principalii factori determinanţi depind cel puţin parţial de factorii locali, drept urmare actorii locali pot beneficia de un oarecare grad de autonomie, planificând intervenţii care nu depind în totalitate, dar pot beneficia, de cooperare la nivelul regional Dunărean vast.

Printre aceste zone, se poate menţiona conservarea resurselor de mediu, biodiversitatea, peisajul; dezvoltarea surselor energetice regenerabile, creşterea accesibilităţii şi conectivităţii, reducerea surselor de poluare localizate, promovarea iniţiativelor inovatoare inteligente.

În final, există zone de interacţiune competitivă, în care singurele teritorii din regiunile Dunării sunt cel puţin parţial „în concurenţă” una cu cealaltă, deoarece actorii locali vizează aceleaşi nişe de piaţă sau aceiaşi parteneri globali.

Două exemple ale acestui tip de interacţiune pot fi cele ale: atracţiei turismului tematic (turism cultural, turism natural), atragerea investiţiilor străine directe.

În zona eligibilă, se pot identifica principalele potenţiale de acţiune în domeniile protecţiei mediului, inovaţiei SMART, accesibilităţii, energiei regenerabile. Majoritatea acestor zone pot viza o interacţiune sinergică cu Regiunea Dunării.

În alte zone, în special promovarea turismului de-a lungul Fluviului Dunărea, dezvoltarea serviciilor de transport, noduri multimodale, promovarea grupurilor de cercetare şi inovare, trebuie stabilită o acţiune cooperativă, pentru a maximiza sinergia şi a evita impactul negativ al concurenţei.

Principalele rezultate ale Analizei Teritoriale sunt prezentate pe scurt mai jos:

**Structura şi dinamica socială şi demografică**

* Număr similar de locuitori de cele două părţi ale graniţei;
* Populaţie distribuită inegal, cu densitate redusă în zonele rurale şi în munţi, densitate mai mare la câmpie în Câmpiile Banatului de Nord şi de Vest;
* Scăderea populaţiei în întreaga zonă eligibilă, toate teritoriile Serbiei şi mare parte din România pierzând populaţie, deseori cu mai mult de 10% într-un deceniu;
* Îmbătrânirea serioasă a populaţiei drept consecinţă a emigrării şi declinului natural, în special în zonele rurale şi în sud-est;
* Un singur pol urban mare, Timişoara, în interiorul zonei. Doi poli urbani în Serbia foarte aproape de marginea zonei eligibile (Novi Sad şi Belgrad);
* Majoritatea regiunilor predominant rurale, în partea de sud-est izolate, în special luând în considerare accesul limitat la polii urbani mari;
* Numeroase minorităţi etnice în zonă, comunităţi vaste de unguri în nord, comunităţi de romi prezente în toate zonele. Comunităţi de români în special în centrul şi sudul zonei eligibile din Serbia şi comunităţi de sârbi în judeţele Timiş şi Caraş Severin;
* Tendinţa demografică naturală este negativă în majoritatea zonelor, cu tendinţe pozitive limitate în judeţul Timiş;
* Majoritatea fluxurilor migratoare sunt direcţionate spre exteriorul zonei eligibile, o cotă limitată a migraţiei este direcţionată spre zonele metropolitane din România.

**Structura şi dinamica economică**

* Dezvoltarea economică a întregii zone, măsurată prin PIB pe cap de locuitor, se apropie de nivelurile naţionale, însă media este rezultatul dualismului puternic, în special între nord şi sud-est, pe ambele părţi ale graniţei;
* În România, în Timiş, PIB-ul/ cap de locuitor este aproape dublu faţă de media naţională, în Caraş Severin şi Mehedinţi este cu 30% mai mic;
* În Serbia, în provincia autonomă Vojvodina, nivelul PIB-ului este aproape la nivelul mediei din Serbia, în timp ce în Braničevski şi Borski este cu 40% mai mic. Printre districtele Banat din Voivodina, nordul este ultimul în ceea ce priveşte PIB-ul pe cap de locuitor;
* În nord, polul de creştere al judeţului Timiş generează un impact care se extinde dincolo de graniţe, producând un potenţial pentru interacţiuni transfrontaliere;
* În centru şi sud-est, nivelul comparabil al PIB şi structura similară atrage mai mult parteneriate bilaterale decât fluxuri unilaterale.

**În ceea ce priveşte sectoarele economice:**

* Agricultura prezintă o distribuţie calitativă şi cantitativă, precum şi niveluri ale productivităţii foarte dualiste, între câmpiile din Banat şi Timiş şi regiunea Munţilor Carpaţi;
* Minerit: metalele şi petrolul reprezintă o specializare istorică în zonă, în ultimele decenii acesta s-a confruntat cu o scădere bruscă datorită factorilor structurali, calităţii şi cantităţii rezervelor şi concurenţei internaţionale ale noilor producători;
* Energie: capacitate hidro energetică foarte mare pe centralele Dunării şi unele centrale mai mici pe alte râuri, potenţial de dezvoltare în resurse regenerabile, în special biomasă în regiunile centrale şi de sud-est.
* Producţie producţii tradiţionale în mare parte din zona eligibilă; creştere puternică a sectoarelor inovatoare în ultimii ani, datorată şi fluxurilor FDI puternice în regiunile din Serbia şi România.
* Servicii: servicii de bază în sănătate, educaţie, comerţ utilitar, transport, prezente în zonă. Servicii avansate concentrate puternic în polii urbani ai judeţului Timiş din România, centre mai mici, deseori conectate la instituţii de top din Serbia.

**Piaţa muncii**

* Rată de activitate pe sector: Dualism puternic între zona eligibilă de nord (forţa de muncă este concentrată în producţie, activitate agricolă redusă) şi centru-est (forţa de muncă este concentrată în agricultură);
* În zona eligibilă rata ocupării forţei de muncă este mai mică decât media naţională; rată mai mică de activitate;
* Disparităţi puternice în cadrul zonei eligibile, între judeţul Timiş, cu rate de şomaj foarte mici şi rate de activitate mari, şi alte judeţe şi districte cu rate de şomaj mai mari în sud-est;
* Dualism puternic de-a lungul graniţei în nord, cu rată de ocupare mare în România şi rată de şomaj ridicată în districtul învecinat;
* Pe piaţa muncii sunt diferenţe limitate în rândul femeilor şi bărbaţilor în ceea ce priveşte rata şomajului.

**Incluziune socială şi sărăcie:**

* Zona este afectată de sărăcie şi excluziune socială pentru cote mari de populaţie, concentrată pe zonele rurale şi în regiunile montane ale Carpaţilor.
* Principalii factori de excluziune socială şi sărăcie par a fi şomajul şi capacitatea de a accesa servicii de bază din cauza izolării.
* Rate de şomaj semnificativ mai mari în rândul populaţiei tinere active din zonele rurale şi în rândul minorităţilor rome.

**Servicii medicale**

* În zona eligibilă disponibilitatea serviciilor medicale este relativ omogenă, cu o excepţie în Timişoara, unde concentraţia centrelor de servicii medicale este aproape de dublu faţă de restul zonei eligibile.
* Centrele universitare de medicină sunt localizate în Timişoara, în interiorul zonei eligibile, şi în Novi Sad, Belgrad, Niš la marginea zonei în Serbia.
* În ultimii ani s-a înregistrat o creştere intensivă a centrelor private pentru servicii medicale, inclusiv spitale private, în toată zona eligibilă, în special în principalele centre urbane.
* Acest proces poate conduce la o disparitate mai mare a accesibilităţii centrelor medicale în rândul populaţiei urbane şi rurale şi grupurilor active şi non-active (bătrâni, grupuri dezavantajate).

**Infrastructurile de transport public şi ICT**

* Zona eligibilă este bune conectată cu principalele Reţele Europene, poziţie centrală în coridorul european TEN-T Rin-Dunăre;
* Disparităţi în accesibilitatea reţelei internaţionale din zona eligibilă;
* Zonele apropiate de Belgrad şi Timiş sunt mult mai accesibile din reţelele internaţionale faţă de celelalte;
* Zonele de câmpie sunt mai bine conectate decât cele periferice şi din zona montană; densitatea şi calitatea reţelei de transport local sunt mai reduse decât media naţională;
* Viteza mică a serviciilor de transport public reduce accesibilitatea zonelor rurale şi izolate;
* Accesibilitatea trecerilor de frontieră este suficientă, însă calitatea infrastructurii este slabă;
* Interconectarea zonei eligibile este limitată de calitatea infrastructurii şi distanţe;

**Resurse de mediu şi infrastructuri**

* Segmentarea terenurilor şi acoperirea cu agricultură domină în nord-vest şi zonele montane şi de pădure domină în sud-est, cu o concentrare a activităţii umane (ex. mine);
* Mediu natural bogat şi patrimoniu cultural cu multe atracţii mici şi dispersate care sunt afectate de abandon în zonele periferice sau de supra-exploatare în câmpii;
* Număr mare de regiuni NATURA 2000 şi Zone Naturale Protejate ce acoperă o mare parte din suprafaţa programului;
* Râuri şi corpuri de apă modificate în mare parte şi cu potenţial ecologic slab adus de deversările agricole, industriale şi municipale;
* Nivel relativ redus al serviciilor de aprovizionare cu apă şi epurare în special în zonele rurale şi dificultăţi de depăşire a acestora cu abordări convenţionale;
* Infrastructura de mediu este deseori depăşită, slabă şi cu perspective limitate de finanţare dincolo de exploatarea şi întreţinerea rudimentară;
* Tratarea deşeurilor municipale este în formare şi se bazează pe depozite de deşeuri simple sau gropi necontrolate;
* Poluarea aerului în centre urbane drept consecinţă a traficului şi a standardelor insuficiente cu privire la emisiile industriale;
* Focare şi riscuri de mediu, în special datorită activităţii industriale şi mineritului din trecut şi din prezent, în multe cazuri în zonele izolate cu mecanisme insuficiente de protecţie civilă;
* Riscuri de inundaţii (fluviale şi aluviuni) în diferite părţi ale zonei programului;
* Sisteme de conştientizare a inundaţiilor şi îmbunătăţirea protecţiei la dezastre şi conectare la reţele europene dar încă subdezvoltate la nivel local.

**Turism**

* Potenţial relevant pentru diferite tipuri de turism pe ambele părţi ale graniţei, pe baza resurselor naturale şi istorice şi pe activităţi culturale şi de afaceri care atrag cererea de turism;
* Ecoturismul în zonele protejate, turismul cultural cu patrimoniu istoric, turismul de afaceri generat de integrarea internaţională în creştere a grupurilor industriale şi polurilor comerciale, prezintă cel mai mare potenţial;
* Resursele sunt rate în teritoriu, producând un potenţial pentru reţelele integrate de turism, mai mult decât pentru atracţiile de turism local; Toate punctele de atracţie turistică prezintă un potenţial de integrare în reţelele transfrontaliere;
* Infrastructura de cazare este sub-exploatată, semnalizând nevoia de investiţii indirecte în acţiuni coordonare pentru creşterea atractivităţii şi cererii naţionale şi internaţionale;
* Conexiunile internaţionale sunt adecvate pentru călătoriile turistice în zonă, însă calitatea infrastructurii de transport local şi a serviciilor este slabă, ceea ce restrânge dezvoltarea ofertelor coordonate şi iniţiativelor transfrontaliere;

**Educaţie, cercetare şi inovare**

* Sistemul de învăţământ trece prin schimbări structurale intensive în ambele ţări;
* Învăţământul primar şi secundar este corespunzător cantitativ în zona eligibilă; există diferenţe limitate în învăţământul pre-primar, mai dezvoltat în România;
* Zona eligibilă prezintă o distribuţie inegală a polilor de învăţământ superior şi cercetare;
* Şcolile private sunt în creştere în ambele ţări;
* În partea de nord a zonei eligibile din România, există multe poluri universitare cu potenţial naţional şi internaţional;
* În Serbia nu există poli universitari mari în aria eligibilă, dar mulţi sunt situaţi la marginea polilor urbani principali, accesibili pentru populaţia locală;
* Există multe centre de cercetare pe partea română, mai puţine pe partea sârbă.
* Nevoi comune de îmbunătăţire a eficienţei şi calităţii în învăţământ;
* Nevoi comune de îmbunătăţire a accesului la învăţământ pentru grupurile dezavantajate;

**Lecţii învăţate în perioada curentă de programare**

Obiectivele specifice ale programului precedent sunt adresate prin 3 Axe Prioritare tematice:

* AP 1 „Dezvoltare economică şi socială” este corelată direct cu Obiectivul Specific 1;
* AP 2 „Mediu şi pregătirea pentru situaţii de urgenţă” este corelată direct cu Obiectivul Specific 2;
* AP 3 „Promovarea activităţilor people-to-people”

Conform cu feedback-ul primit de la actorii relevanţi, Strategia Programului este coerentă cu mediul socio-economic al zonei transfrontaliere şi atât logica intervenţiei cât şi nevoile rămân valabile. După evaluarea schimbărilor economice şi structurale ce au survenit în perioada de implementare a programului, ipotezele analizei SWOT au rămas în mare parte aceleaşi, marcate de criza economică.

Cu toate acestea, conform cu sondajul efectuat în timpul exerciţiului de evaluare a Programului, actorii relevanţi au considerat strategia prea larg definită, fără concentrare pe priorităţile specifice de dezvoltare aplicabile zonei.

Actorii interesaţi ai Programului au evidenţiat şi nevoia unei coordonări mai puternice cu nivelul central administrativ din fiecare ţară şi cu AM-urile altor Programe IPA ce acoperă regiunile eligibile suprapuse (România - Serbia, Ungaria - Serbia şi Bulgaria - Serbia) şi cu strategiile macroregionale europene relevante pentru regiunea transfrontalieră[[7]](#footnote-8).

Distribuţia teritorială a proiectelor arată că toate judeţele şi districtele au fost implicate, în ambele ţări cel puţin o cerere fiind depusă de marea parte a municipalităţilor.

Se poate observa o concentrare a cererilor de finanţare în judeţul Timiş şi în centrul şi sudul Banatului, atât în ceea ce priveşte numărul cererilor cât şi costul total al proiectelor. Cu toate acestea, distribuţia relativă a cererilor de finanţare, în comparaţie cu populaţia, demonstrează că judeţele Caraş Severin şi Mehedinţi au fost şi mai active decât judeţul Timiş, iar provincia Borski a fost mai activă decât cele două judeţe din Banat.

Rezultatele celor două apeluri pentru propuneri de proiecte întreprinse în perioada de implementare a programului 2007-2013 au demonstrat că grupurile ţintă au generat un număr mare de proiecte ce se adresează tuturor priorităţilor.

S-a observat o performanţă uşor mai scăzută pentru prioritatea 2, Mediu şi Pregătirea pentru situaţii de urgenţă. Conform cu actorii relevanţi, principalul motiv se datorează dificultăţii ONG-urilor în accesarea acestei priorităţi.

Al doilea apel pentru propuneri de proiecte, dedicat priorităţii 2 coordonate cu strategia Regiunii Dunării, a condus la aprobarea a 6 proiecte cu privire la protecţia mediului şi managementul situaţiilor de urgenţă. Cu toate acestea, implementarea acestor proiecte trece prin unele dificultăţi din cauza complexităţii administrative asociate cu bugetul mai mare şi cu contextul tehnic.

Pe baza lecţiilor învăţate în perioada curentă, partenerii aşteaptă o confirmare a majorităţii obiectivelor din perioada curentă şi o generare eficientă a unor proiecte comune. Majoritatea actorilor chiar aşteaptă o atenţie mai puternică pe rezultate concrete, şi pe identificarea acţiunilor capabile să genereze un impact permanent în zona eligibilă.

A apărut şi scopul comun de simplificare a procedurilor de management, în special pentru scurtarea duratei procedurilor de evaluare, selecţie şi contractare.

Note mai detaliate asupra experienţei actuale sunt prezentate mai jos, în cadrul identificării opţiunilor strategice.

**Analiza SWOT**

Pe baza Analizei Teritoriale (AT) şi a consultărilor dintre potenţialii beneficiari şi actorii relevanţi, a fost elaborată o analiză SWOT a zonei. Analiza SWOT se concentrează pe aspectele relevante pentru identificarea provocărilor de dezvoltare, ce pot fi adresate prin programul CBC. Aceasta este grupată în 6 puncte principale, în conformitate cu Analiza Teritorială.

| **Sector** | **Puncte tari** | **Puncte slabe** | **Oportunităţi** | **Ameninţări** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Structura socială şi demografică** | * Prezenţa polilor urbani accesibili pentru o parte importantă a populaţiei * Număr egal al populaţiei pe cele două părţi ale graniţei în aria eligibilă, facilitând un parteneriat echilibrat * Istorie îndelungată a cooperării dintre România şi Serbia * Tradiţie de respect şi coexistenţă între grupurile etnice | * Mare parte a populaţiei trăieşte în aşezări mici distribuite în zone rurale izolate, care nu pot concura cu polii urbani mari, populaţie redusă * O mare parte a populaţiei este cu risc de sărăcie | * Sprijin UE pentru creşterea incluziunii sociale * Legături sociale şi culturale în dezvoltare între RO şi RS * Integrare în cadrul macroregional al Regiunea UE a Dunării. | * Îmbătrânirea continuă a populaţiei * Atractivitate relativă a zonelor metropolitane, datorită şi integrării în UE, redresarea emigrării şi accelerarea marginalizării zonelor rurale * Populaţie în scădere, în special în rândul persoanelor tinere active |
| **Economie,**  **dezvoltarea IMM-urilor,**  **Piaţa Muncii** | * Prezenta polilor economici dinamici în zonă * Prezenţă industrială tradiţională cu „ecosisteme” locale în funcţiune * Atractivitate şi capacitate pentru FDI, depăşind criza globală * Disponibilitate ridicată a resurselor locale, în teren agricol, rezerve minerale, energie regenerabilă | * Dualism puternic în dezvoltarea economică, între judeţele mai avansate (Timiş, Banat) şi altele, în sectoare industriale, dezvoltarea IMM-urilor, servicii, * Acces redus la servicii de bază în zonele rurale şi cele izolate * Nivel mare al ratei şomajului în rândul districtelor şi judeţelor | * Creşterea grupurilor industriale şi comerciale din interiorul ariei eligibile şi la margine, promovând afacerile şi facilitând accesul la servicii şi locuri de muncă pentru rezidenţi. * Investiţii sprijinite de strategia IPA II în Serbia şi Politica de Coeziune în România, oferind potenţiale sinergii cu iniţiativele transfrontaliere | * Incertitudini în scenariul economic global şi economic, ce conduce la scăderea investiţiilor (naţionale şi FDI) * Persistenţa ratelor ridicate ale şomajului, datorită creşterii economice slabe la nivel naţional |
| **Infrastructurile de transport, Accesibilitate, Conexiunea CBC** | * Locaţie strategică în Reţeaua Trans-Europeană de Transport şi de coridoare de legătură * Accesibilitate bună din centrele mai mari la destinaţiile naţionale şi internaţionale, datorită conexiunilor feroviare, rutiere şi aeroportuare naţionale adiacente * Bună disponibilitate a trecerilor de frontieră | * Calitate slabă a infrastructurii de transport local şi intraregional pentru mutare în zona eligibilă * Limitări severe ale accesibilităţii în zonele rurale şi montane * Nivel eterogen al serviciilor în punctele de trecere a frontierei. * Eficienţă slabă a serviciilor de transport local * Dezvoltare slabă a sistemelor de monitorizare a transportului în comun pe Dunăre; | * Noi infrastructuri şi servicii dezvoltate în reţelele coridoarelor UE * Tehnologii soft pentru dezvoltarea, exploatarea şi monitorizarea unor servicii de transport mai eficiente * Infrastructură avansată de monitorizare a transportului pe Dunăre pe partea română. | * Criza financiară limitează capacitatea administraţiei locale de a întreţine infrastructurile de transport local * Riscuri de securitate datorate creşterii fluxurilor de trafic ilegal (migrări ilegale, contrabandă, în special pe rutele fluviale) |
| **Resurse de mediu,**  **naturale şi culturale,**  **Turism** | * Nivel redus al populaţiei în zonele periferice ale locurilor pitoreşti * Resurse naturale majore pentru dezvoltarea turismului: parcuri naţionale şi naturale, izvoare termale, păduri şi zone de o frumuseţe naturală extraordinară. * Diversitate culturală, etnică şi naturală ridicată, generând atractivitate pentru afaceri şi turism. * Densitate redus a populaţiei şi presiune scăzută în zonele atractive natural şi izolate | * Focare şi riscuri de mediu, în special datorită activităţii industriale şi a mineritului din trecut şi din prezent * Infrastructura de mediu este depăşită * Sistemele de pregătire şi protecţie în caz de dezastru se îmbunătăţesc însă sunt încă ineficiente în special la nivel local. * Riscuri de inundaţii (fluviale şi aluviuni) în diferite părţi ale Zonei Programului * Dispersia punctelor de interes turistic în poli mici într-un teritoriu vast, limitând capacitatea de a trage cerere internaţională * Exploatare insuficientă a infrastructurilor turistice existente, conducând la o productivitate redusă şi la non-sustenabilitatea investiţiilor private | * Strategii europene de protecţie a mediului în macroregiuni, oferind sprijin suplimentar pentru strategiile locale (regiunea Dunării) * Modele sprijinite internaţional de răspuns voluntar local în caz de dezastru şi sisteme de pregătire cu costuri generale mici disponibile la nivel european * Creşterea noilor modele de turism atrase de resurse locale. (Ecoturism, turism rural, turism de afaceri). * Reţele internaţionale ce promovează oferte integrate (de ex. drumuri verzi de-a lungul Dunării) | * Declin demografic al zonelor marginale, crescând riscul de degradare a mediului datorită abandonării aşezărilor şi zonelor industriale * Schimbări climatice care conduc la evenimente extreme frecvente: inundaţii, ploi abundente, incendii de pădure, secetă etc. * Riscuri ce apar în afara Zonei Programului, ex. poluarea în amonte de Dunăre, care poate avea impacturi severe în regiune; * Scurtarea bugetelor publice şi lipsa fondurilor pentru reînnoirea infrastructurii de mediului şi regenerarea terenurilor industriale abandonate * Creşterea concurenţei în rândul destinaţiilor turistice naţionale şi europene. |
| **Educaţie, Cercetare & Dezvoltare, Inovare** | * Poli de institute de cercetare avansate şi universităţi în aria eligibilă şi la marginea acesteia (ex. Timiş, Belgrad) * Existenţa polilor de excelenţă şi a poveştilor de succes (ex. Timiş, Vršac), în zona CDI | * Nivel scăzut al educaţiei universitare în rândul populaţiei adulte din unele districte * Performanţe slabe ale sistemelor de învăţământ primar şi secundar, care afectează calitatea educaţiei * Acces inegal la ICT, prăpastie digitală în zonele rurale izolate * Disponibilitate redusă a serviciilor de învăţământ, în special în zonele izolate | * Implicarea Vojvodinei şi a Timişului în strategiile europene pentru specializare inteligentă * Strategia regiunii Dunării generează oportunităţi de parteneriate pentru inovare | * Populaţia universitară în scădere din cauza tendinţelor demografice negative, reducând disponibilitatea serviciilor de învăţământ, în special în zonele izolate. * Criza financiară conduce la reducerea investiţiilor în învăţământul public în zonele izolate, care nu sunt atractive pentru entităţile private |
| **Instituţiile locale şi societatea civilă** | * Implicare puternică a grupurilor societăţii civile în parteneriate transfrontaliere * Reţele private şi publice existente, ce oferă posibilitatea cooperării în mai multe domenii tematice (educaţie şi cultură etc.) * Tradiţia schimburilor transfrontaliere în trecut | * Greutăţi administrative şi capacităţi limitate în instituţiile publice, ceea ce limitează interacţiunile transfrontaliere * Dificultăţi şi întârzieri în implementarea proiectelor din perioada curentă de programare, ceea ce creează obstacole pentru noi parteneriate şi generarea de proiecte. | * Legături economice îmbunătăţite între România şi Republica Serbia | * Nivel redus de sprijin din partea autorităţilor naţionale sau inexistenţa politicilor naţionale pentru sprijinirea creării parteneriatelor transfrontaliere |

Identificarea principalelor provocări şi potenţialelor neabordate

Pe baza constatărilor analizei SWOT, au fost formulate mai multe răspunsuri strategice folosind metoda „legăturilor directe”. Această metodă identifică patru tipuri de răspunsuri:

* **răspunsuri de extindere/ de accelerare a creşterii**, combinând punctele tari şi oportunităţile cu scop în, spre exemplu, accelerarea creşterii socio-economice şi exploatarea avantajelor comparative;
* **răspunsuri de ajustare a structurilor**, combinând punctele slabe şi oportunităţile, cu scop în înfruntarea deficitelor structurale şi sustenabilitatea creşterii socio-economice;
* **răspunsuri de stabilizare**, combinând punctele tari şi ameninţările, cu scop în neutralizarea sau compensarea tendinţelor negative şi proceselor dincolo de controlul regiunii;
* **răspunsuri preventive,** combinând ameninţările şi punctele slabe, cu scop în precauţie şi atenuarea dezvoltărilor negative care afectează creşterea economică.

**Formularea politicii elementare pe baza constatărilor analizei SWOT**

|  | **Puncte tari** | **Puncte slabe** |
| --- | --- | --- |
| **Oportunităţi** | Răspunsuri de extindere/ de accelerare a creşterii | Răspunsuri de ajustare |
| **Ameninţări** | Răspunsuri de stabilizare | Răspunsuri preventive |

Sursa: reprezentare proprie

Programele CBC, fiind teritoriale şi integrative, îmbrăţişează de obicei o combinaţie de răspunsuri. Cu toate acestea, metoda descrisă mai sus a fost folosită pentru definirea sistemică şi delimitarea principalelor provocări şi potenţialelor neabordate folosite ca baza pentru strategia de definit.

### **Justificarea alegerii priorităţilor tematice**

**Tabelul 1**

| **Prioritatea tematică selectată** | **Analiza relevanţei pentru program şi justificarea selectării** |
| --- | --- |
| a. Promovarea ocupării forţei de muncă, a mobilităţii în muncă şi a incluziunii sociale şi culturale de-a lungul graniţei | Prioritatea Tematică este deosebit de relevantă deoarece combină condiţii importante pentru stabilizarea populaţiei şi realizarea dezvoltării sustenabile prin abordarea oportunităţilor attractive de muncă, furnizarea de servicii de sănătate şi sociale şi o societate bazată pe incluziune. Activitatea transfrontalieră în aceste domenii s-a intensificat în ultimii ani şi acest curent se aşteaptă să accelereze. |
| b. Protecţia mediului, promovarea adaptării la schimbările climatice şi atenuarea efectelor acestora, prevenirea şi managementul riscurilor | Prioritatea Tematică este deosebit de relevantă deoarece protecţia mediului şi atentuarea, respectiv eliminarea punctelor fierbiţi şi a pericolelor, precum şi adaptarea la noi riscuri sunt considerate o cerinţă absolut necesară pentru orice plan de dezvoltare.  Protecţia mediului şi managementul riscului sunt prin definiţie transfrontaliere. |
| c. Promovarea transportului sustenabil şi îmbunătăţirea infrastructurii de transport | Prioritatea Tematică este deosebit de relevantă deoarece o infrastructură de mobilitate şi transport funcţională, eficientă şi prietenoasă cu mediul, precum şi infrastuctura de utilitate publică sunt cerinţe absolut necesare pentru o arie a programului atractivă şi echilibrată.  Dimensiunea transfrontalieră este evidenţiată de nevoia de concentricitate transfrontalieră îmbunătăţită şi de necesitatea de a adapta infrastructura la standardele de performanţă, fondurile disponibile şi la schimbarea demografică. |
| d. Încurajarea turismului şi a moştenirii culturale şi naturale | Prioritatea Tematică este deosebit de relevantă deoarece potenţialul natural şi cultural al zonei reprezintă un avantaj semnificativ şi un important instrument de dezvoltare de-a lungul graniţei. Proiectele de cooperare transfrontalieră pot ajuta la atingerea masei critice şi pot demonstra efecte imediate. |

**Priorităţile programului:**

În conformitate cu rezultatele analizei şi cu nevoile şi provocările identificate, şi pe baza lecţiei învăţate din Programul IPA CBC 2007-2013, au fost stabilite patru priorităţi, fiecare conectată la un obiectiv tematic:

**1-** **Promovarea ocupării forţei de muncă şi servicii pentru creşterea incluziunii (obiectivul tematic a)**

**2- Protecţia mediului şi managementul riscurilor (obiectivul tematic b)**

**3- Mobilitate şi accesibilitate sustenabilă (obiectivul tematic c)**

**4- Atractivitate pentru un turism sustenabil (obiectivul tematic d)**

**Contribuţia preconizată a priorităţilor alese la obiectivele Agendei UE 2020.**

Evaluarea relaţiei dintre provocările, nevoile şi obiectivele unei creşteri inteligente, sustenabile şi integrative

| **Ţinte europene** | **Progresul curent în RO** | **Progresul curent în RS[[8]](#footnote-9)** | **Situaţia actuală în aria programului RO-RS** | **Contribuţia prin strategia programului** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 75% din populaţia cu vârta cuprinsă între 20 şi 64 de ani să fie angajată | 63.8%, (2012) | 45,3[[9]](#footnote-10)  (2012) | În general situaţia este similară la nivelurile naţionale din aria eligibilă. Există discrepanţe mari la nivel de judeţ/ district, între Judeţele Timiş şi Mehedinţi în RO şi Branicevski şi Banatul de Sud în RS. | Semnificativă.  Prioritatea 1 promovează forţa de muncă, acţiunile commune pentru eficienţa şi accesul grupurilor dezavantajate la piaţa muncii |
| 3% din PIB să fie investit în C & D | 0.48% (2011) | 0,73 %[[10]](#footnote-11) | În aria eligibilă situaţia este similară cu cea de la nivelurile naţionale, mai scăzut în districtele/ judeţele rămase în urmă, mai ridicat în judeţul Timiş, cu cea mai mare concentrare de centre de cercetare | Indirect, dar semnificativ.  Priorităţile 2 şi 3 mediu şi mobilitate promovează proiecte de inovare care vor cataliza investiţiile în C & D. |
| Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră cu 20% (comparativ cu nivelul din 1990)[[11]](#footnote-12) | 51.84% | 22.19%  (1990-1998) | Emisiile de gaze cu efect de seră sunt reduse în funcţie de populaţie şi de activităţile economice. Cu toate acestea există contributori importanţi cum ar fi complexuri industriale vechi şi agricultura intensă. | Indirect, dar semnificativ.  Prioritatea 3 promovează inovarea pentru sistemele de transport sustenabil, în special pe căile pe apă în zona Dunării |
| 20% din totalul consumului de energie să fie din surse de energie regenerabilă (SER) | 20.79% (2012) | 26.5% (2011) | Pe Dunăre există hidrocentrale mari, împărţite între cele două ţări, şi produc o parte importantă din totalul energiei din surse regenerabile, precum şi din totalul producţiei de energie. Centralele româneşti produc 35%-40% din SER din România; centralele din Serbia produc 20-25% din totalul de electricitate din Serbia. | Semnificativ.  Efecte directe datorită acţiunilor aferente priorităţii 2, în eficienţă energetică, utilizarea izvoarelor geotermale, energiei hidro, solare şi eoliene. |
| Reducerea a 10 Mtoe  (20%) din consumul de energie primară | 16.6% (2012) | -15% (1990-1998), orientare stabilită | Consum de energie primară redus parţial datorită orientărilor populaţiei şi a măsurilor sporadice de eficienţă energetică în construcţii şi industrie. Totuşi noi moduri de trai cresc consumul pe cap de locuitor. | Efect indirect.  Proiecte finanţate din priorităţile 2 şi 4 sunt dedicate îmbunătăţirii eficienţei energetice |
| Mai puţin de 10% dintre copii ar trebui să abandoneze şcoala la o vârstă fragedă | 17.4% (2012) | Conform sondajelor ONU 91% dintre copii au urmat şcoala primară în Serbia în 2007, 78% au urmat gimnaziul. | În aria eligibilă accesul la şcolile primare este similar cu cel de la nivel national, în ambele ţări. Un procent semnificativ redus se poate observa printer copii de etnie romă[[12]](#footnote-13). | Efecte directe din cauza impactului proiectelor finanţate din prioritatea 1 asupra grupurilor dezavantajate şi a sărăciei. |
| Cel puţin 40% din cei cu vârsta de 30-34 de ani ar trebui să urmeze un sistem de educaţie terţiară. Media UE 24.285% în 2008. [[13]](#footnote-14) | 21.8% (2012) | 6.5% din totalul populaţiei deţine o diplomă de învăţământ terţiar, 4,5% deţine o diploma superioară  Populaţie cu vârstă de 25-64 de ani, cu educaţie terţiară:  12.47% | În aria eligibilă situaţia este relativ mai gravă decât media naţională, în special în zonele cele mai înapoiate şi în rândul minorităţii rome. | Efecte indirecte datorită creşterii cererii de locuri de muncă în sectoare inovative: tehnologii de mediu, servicii culturale. |
| 20 de milioane de oameni (580,000 în RO) mai puţin cu risc de sărăcie sau excludere (comparative cu nivelurile din 2008) | 240,000 (2011) | Numărul de oameni cu risc de sărăcie a crescut de la 17.9% în 2008 la 24.6% în 2012. Rata de risc a sărăciei în 2008 (17.9% vs 23.4%) în 2012 (24.6% vs 22.6%).[[14]](#footnote-15) | Problema sărăciei şi a excluderii sociale s-a intensificat în Serbia în ultimii ani sub influenţa crizei economice mondiale. Situaţia din aria eligibilă este similar cu cea de la nivel naţional. Majoritatea cetăţenilor săraci este concentrată în zonele rurale. Se poate observa o reducere a ratelor de sărăcie în Serbia Centrală între 2007 şi 2010, partial datorită revizuirii definiţiei de meta date | Efecte indirecte datorită îmbunătăţirii condiţiilor de trai şi a oportunităţilor de muncă create prin priorităţile 1, 3, 4 |

## Justificarea alocării financiare

|  |
| --- |
| Alocarea financiară pentru fiecare Prioritate a fost definită luând în considerare unele criterii de bază şi folosind informaţiile şi feedback-ul primit cu consultarea actorilor cheie:   * Proporţionalitatea cu provocările şi nevoile ce apar în analiza zonei eligibile şi adresate de fiecare prioritate; * Potenţialul de generare a proiectelor, estimate pe baza lecţiilor învăţate din perioada de programare anterioară; * Dimensiunea financiară aşteptată a operaţiunilor propuse, luând în considerare contextul tehnic, dimensiunea fizică, teritoriul vizat, numărul şi/ sau tipologia grupurilor ţintă luate în considerare; * ideile şi propunerile de proiect colectate în timpul consultărilor pentru programare cu actorii interesaţi şi partenerii de program, în special pentru proiectele strategice;   Alocarea financiară per Axă Prioritară este astfel:   * **Axa Prioritară 1 (PT a) Promovarea ocupării forţei de muncă şi servicii pentru creşterea incluziunii -** alocarea bugetară planificată pentru Axa Prioritară 1 este de 22.979.624 EUR, corespunzător unui procent de 30,68 % din totalul fondurilor IPA.   Alocarea se bazează pe trei justificări principale:   * Actorii interesaţi locali au demonstrat o capacitate puternică de generare a proiectelor în perioada de programare anterioară, în domeniile de cooperare pentru proiecte de incluziune socială, servicii medicale, cooperare culturală, iar experienţele vor fi cu siguranţă capitalizate în următoarea perioadă de programare; * Unele dintre acţiunile propuse pot include investiţii în infrastructură şi echipamente, cu costuri mai mari decât cele pentru acţiuni soft; * Acţiunile propuse pot produce un impact relevant în toate comunităţile din zonele eligibile, iar numărul de propuneri de proiecte se aşteaptă să fie foarte mare;   Alocarea financiară pentru această prioritate este în linie cu accentul dat în cadrul zonei Programului şi, de asemenea, cu cererea de la bază aşa cum este exprimată în perioada 2007-2013 şi în cadrul consultărilor din timpul programării.   * **Axa Prioritară 2 (PT b):** **Protecţia mediului şi managementul riscurilor** alocarea bugetară planificată pentru Axa Prioritară 2 este de 15.977.500 EUR, aferent unei cote de 21,33 % din totalul fondurilor IPA.   Alocarea financiară se bazează pe trei justificări principale:   * Unele dintre acţiunile propuse pot include investiţii în infrastructură şi echipamente, cu costuri mai mari decât cele pentru acţiuni soft; * Partenerii au produs deja un portofoliu larg de idei de proiecte strategice, care includ investiţii în infrastructuri şi tehnologii; * Axa Prioritară poate sprijini unele acţiuni strategice ce vor fi în special relevante pentru coordonarea cu SUERD;   Alocarea financiară în cadrul acestei Axe Prioritare este justificată de acţiunile prevăzute în urmărirea Obiectivului Specific, dar şi de productivitatea potenţial costisitoare din Obiectivul Specific.   * **Axa Prioritară 3 (PT c):** **Mobilitate şi accesibilitate sustenabilă** alocarea bugetară planificată pentru Axa Prioritară 3 este de 20.308.000 EUR, aferent unei cote de 27,11 % din totalul fondurilor IPA.   Alocarea financiară se bazează pe trei justificări principale:   * În perioada de programare anterioară, numărul proiectelor implementate în aceste domenii a fost relativ mai scăzut decât în alte domenii. * Cu toate acestea, partenerii au produs un portofoliu larg de idei de proiecte strategice, care includ investiţii în infrastructuri, proiecte pentru infrastructuri mari, regenerarea infrastructurilor existente. * Prioritatea poate sprijini unele acţiuni strategice ce vor fi în special relevante pentru coordonarea cu SUERD.   Alocarea financiară reflectă dimensiunea acţiunilor care trebuie sprijinite   * **Axa Prioritară 4 (PT d)** **Atractivitate pentru un turism sustenabil:** alocarea bugetară planificată pentru Axa Prioritară 4 este 8.150.500 EUR, aferent unui procent de 10,88 % din totalul fondurilor IPA.   Alocarea este mai mică decât media celor 4 priorităţi, pe baza a trei justificări principale, care conduc la aşteptarea unui număr mare de proiecte cu un cost mediu mai mic decât în alte zone:   * În perioada de programare anterioară, au fost implementate numeroase proiecte în aceste domenii, însă costurile medii ale acestora au fost mai mici decât în alte zone, în special datorită faptului că mare parte dintre proiecte a constat din activităţi „soft”. * Prioritatea poate sprijini unele acţiuni care vor fi în special relevante pentru coordonare cu SUERD, însă aceste acţiuni cel mai probabil vor consta din activităţi „soft”, în locul investiţiilor în infrastructură. * **Axa Prioritară 5: asistenţă tehnică**. Alocarea pentru asistenţă tehnică este aferentă unui procent de 10% din alocarea totală.   Aalocarea se bazează pe două justificări principale:   * Experienţa perioadei curente de programare, care demonstrează că partenerii de program şi eventualii beneficiari au nevoie de un sprijin puternic pentru generarea şi implementarea de proiecte, pentru a evita costuri neeligibile şi pentru a creşte rata de absorbţie. * Strategia pentru noul program a identificat obiective ambiţioase, inclusiv proiecte strategice, o coordonare puternică cu strategiile regionale şi internaţionale (SUERD). |

Bugetul total al Programului este alcătuit din **74.906.248** EUR (contribuţie IPA), respectiv **88.125.003** EUR (buget total) conform cu secţiunea 3.

Tabel 1 Strategia de investiţii a programului de cooperare

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Suportul Uniunii (EUR)** | **Proporţia (%) din totalul sprijinului Uniunii pentru programul de cooperare** | **Priorităţi tematice** | **Indicatori de rezultat corespunzători cu prioritatea tematică** |
| 1 | 22,979,624 | 30.68% | A | PA1-RI1, PA1-RI2, PA1-RI3 |
| 2 | 15,977,500 | 21.33% | B | PA2-RI1, PA2-RI2, , PA2-RI3 |
| 3 | 20,308,000 | 27.11% | C | PA3-RI1, PA3-RI2, PA3-RI3 |
| 4 | 8,150,500 | 10.88% | D | PA4-RI1, PA4-RI2, PA4-RI3 |
| 5 | 7.490.624 | **10** | TA | PA5-RI1, PA5-RI2 |

# SECȚIUNEA 2 - AXE PRIORITARE

SECȚIUNEA 2.1. DESCRIEREA AXELOR PRIORITARE (ALTELE DECÂT ASISTENȚA TEHNICĂ)

## Axa prioritară 1

### **Titlu și sursa de finanțare**

|  |  |
| --- | --- |
| *Codul axei prioritare* | **1** |
| *Titlul axei prioritare* | **Promovarea ocupării forței de muncă și îmbunătățirea serviciilor de bază pentru o creștere favorabilă incluziunii** |

|  |  |
| --- | --- |
| Întreaga axă prioritară va fi implementată numai prin instrumente financiare |  |
| Întreaga axă prioritară va fi implementată numai prin instrumente financiare stabilite la nivelul Uniunii Europene |  |
| Întreaga axă prioritară va fi implementată prin dezvoltare locală bazată pe comunitate |  |

### **Fondul, baza de calcul a sprijinului UE și justificarea pentru alegerea bazei de calcul**

|  |  |
| --- | --- |
| *Fondul* | *IPA* |
| *Baza de calcul (cheltuieli eligibile totale sau cheltuieli publice eligibile)* | *Cheltuieli eligibile totale.* |
| *Justificarea pentru alegerea bazei de calcul* | *Pentru a promova și finanța în mod egal sectorul non-public eligibil.* |

### **Obiectivele specifice ale priorităţii tematice şi rezultatele scontate**

|  |  |
| --- | --- |
| *COD* | **1-1 „Ocuparea forţei de muncă şi mobilitatea în muncă”** |
| *Obiectiv specific* | Creşterea potenţialului ariei programului pentru o creştere favorabilă incluziunii, îmbunătăţirea disponibilităţii oportunităţilor de angajare, acces la piaţa muncii şi oportunităţi de angajare în aria eligibilă a programului. |
| *Rezultatele pe care Statele partenere caută să le obţină cu sprijinul Uniunii* | Rezultatele aşteptate din acţiunea de promovare a unei pieţe a muncii eficiente şi favorabilă incluziunii sunt următoarele:  Populaţia activă va avea un acces mai bun la piaţa muncii, primind mai multe informaţii despre oportunităţile de muncă.  Oportunităţile de formare profesională pentru adulţi şi asistenţa din partea asociaţiilor profesionale vor fi oferite în reţele transfrontaliere coordonate.  Asistenţă personalizată pentru acces la oportunităţi de muncă oferită persoanelor tinere care finalizează ciclul educaţional, persoanelor tinere şomere, care nu participă în activităţi de formare sau educaţionale.  Grupurile dezavantajate, comunităţile izolate din zonele marginale vor primi suport pentru acces la piaţa muncii.  Vor fi disponibile acţiuni promoţionale pentru acces la piaţa muncii în rândul populaţiei tinere active, grupurilor dezavantajate, şomerilor, emigranților repatriați din ţările vestice din cauza crizei globale.  Cooperarea de-a lungul frontierei va fi stabilită prin servicii publice, ONG-uri, administraţii locale pentru acţiuni comune în sprijinul pieţei muncii. |

|  |  |
| --- | --- |
| *COD* | **1-2 „Infrastructură de sănătate şi socială”** |
| *Obiectiv specific* | Creşterea potenţialului ariei programului pentru o creştere favorabilă incluziunii, pe baza îmbunătăţirii calităţii vieţii tuturor rezidenţilor de pe cele două părţi ale graniţei prin acţiuni comune, pentru îmbunătăţirea accesului populaţiei la servicii medicale, servicii sociale, servicii moderne şi eficiente ce sprijină accesul la învăţământul primar. |
| *Rezultatele pe care Statele partenere caută să le obţină cu sprijinul Uniunii* | Îmbunătăţirea calităţii şi accesibilităţii serviciilor de bază, exploatarea sinergiilor transfrontaliere şi eliminarea limitărilor şi obstacolelor generate de izolarea geografică şi discrepanțe tehnologice.  Populaţia rezidentă va avea acces la servicii îmbunătăţite, cu structuri mai eficiente şi reţele mai accesibile de servicii în sectoarele de sănătate şi servicii sociale, inclusiv facilităţi sportive şi culturale. Comunităţile vulnerabile, datorită izolării sau structurii demografice, vor dispune de noi servicii adaptate nevoilor specifice.  Grupurile dezavantajate vor beneficia de un acces îmbunătăţit la servicii sociale cu acţiuni specifice de informare şi asistenţă. Reţelele şi platformele transfrontaliere vor fi înfiinţate pentru a exploata sinergiile şi pentru a partaja strategii pentru nevoi comune de incluziune socială. Mobilitatea transfrontalieră a populaţiei active va fi facilitată, cu beneficii comune pentru sistemele economice locale. |

|  |  |
| --- | --- |
| *COD* | **1-3 „Incluziune socială şi culturală”** |
| *Obiectiv specific* | Creşterea potenţialului zonei programului pentru o creştere favorabilă incluziunii, creşterea integrării sociale şi culturale în zona transfrontalieră promovând servicii şi reţele inovatoare, reducând impactul constrângerilor datorate izolării şi marginalizării din zonele de frontieră. |
| *Rezultatele pe care Statele partenere caută să le obţină cu sprijinul Uniunii* | Rezultatele scontate din acţiuni pentru crearea infrastructurilor şi reţelelor pentru incluziune socială şi culturală sunt următoarele:  Crearea infrastructurilor pentru incluziune socială şi culturală.  Înfiinţarea parteneriatelor pentru promovarea unui mediu cultural viu, integrat de-a lungul frontierei, asigurând integrarea grupurilor etnice şi incluziunea minorităţilor şi a grupurilor dezavantajate.  Sprijinirea accesului la educaţie superioară oferită populaţiei tinere prin reţele de centre de învăţământ superior înfiinţate de-a lungul frontierei.  Populaţia rezidentă va avea acces la servicii culturale şi sociale integrate în reţele transfrontaliere, facilitând integrarea grupurilor etnice şi interacţiunea transfrontalieră.  Grupurile dezavantajate vor avea şansa de a beneficia de servicii culturale, cu suportul unor instrumente inovatoare, precum întreprinderi sociale, grupuri non-profit. ONG-urile şi organismele locale non-profit active în servicii culturale pe cele două părţi ale frontierei vor partaja bune practici şi soluţii inovatoare pentru îmbunătăţirea calităţii mediului cultural. |

### **Elemente ale altor priorităţi tematice adăugate axei prioritare**

Nu este cazul.

### **Acţiuni ce vor fi sprijinite de prioritatea tematică (după prioritatea tematică)**

#### O descriere a tipului şi exemple ale acţiunilor ce vor fi sprijinite şi contribuţia lor scontată la obiectivele specifice, inclusiv, unde este cazul, identificarea principalelor grupuri ţintă, teritorii specifice vizate şi tipuri de beneficiari

|  |  |
| --- | --- |
| *Prioritate Tematică* | *Promovarea ocupării forței de muncă, mobilitatea forței de muncă și incluziunea socială și culturală de-a lungul graniței prin, de exemplu: integrarea piețelor de muncă din zona de graniță, inclusiv mobilitatea forței de muncă; inițiative locale comune; servicii de informare și consiliere și instruire comună; egalitatea între sexe; oportunități egale; integrarea comunităților de imigranți și grupuri vulnerabile; investiții pentru serviciile publice pentru ocuparea forței de muncă; sprijin pentru investiții în servicii publice de sănătate și sociale.* |
| Acţiunile orientative ce vor fi sprijinite prin prioritatea tematică a), Axa prioritară 1:  **Ocuparea forţei de muncă şi mobilitatea muncii:**   * Stabilirea unor iniţiative comune şi mecanisme de creştere inteligentă inclusiv reţele transfrontaliere pentru identificarea potenţialelor de ocupare a forţei de muncă, inclusiv în sectoarele inovatoare, şi eliminarea obstacolelor la accesul la educaţie corespunzătoare, formare profesională şi în final la piaţa muncii de către grupul vizat, inclusiv grupurile dezavantajate. * Stabilirea de iniţiative comune, inclusiv servicii integrate care vizează persoanele tinere, pentru promovarea accesului lor la piaţa muncii; * Stabilirea unor iniţiative transfrontaliere pentru capitalizarea potenţialelor şi facilitarea mobilităţii transfrontaliere în pieţele locale de ocupare a forţei de muncă. * Iniţiative comune, cooperare, schimb de informaţii/ experienţă, coordonarea activităţilor şi serviciilor în rândul asociaţiilor profesionale pentru promovarea ocupării forţei de muncă, instruirii vocaţionale şi iniţiativelor antreprenoriale, în special în rândul şomerilor tineri, femeilor, grupurilor dezavantajate. * Dezvoltarea serviciilor transfrontaliere pentru formare profesională, asistenţă pentru cei în căutarea unui loc de muncă, asistenţă pentru emigranţii care revin în ţară pentru reintegrare pe piaţa locală a muncii.   **Infrastructuri sociale şi de sănătate:**   * Stabilirea platformelor şi reţelelor transfrontaliere pentru planificarea şi furnizarea serviciilor medicale şi sociale, vizând aici şi comunităţile izolate şi grupurile dezavantajate. * Studii şi cercetări comune pentru identificarea soluţiilor tehnologice inovatoare pentru organizarea unor reţele eficiente de furnizare a serviciilor de bază * Stabilirea unor servicii de monitorizare pentru identificarea nevoilor şi cuantificarea cererilor pentru noi servicii medicale şi sociale generate de dinamica demografică şi socială, precum îmbătrânirea şi migraţia. * Dezvoltarea şi modernizarea (inclusiv achiziţia de echipamente) serviciilor şi centrelor publice sociale; * Construcţia, reabilitarea, modernizarea (inclusiv achiziţia de echipamente) centrelor medicale, spitalelor şi îmbunătăţirea serviciilor medicale;   **Incluziunea socială şi culturală:**   * Stabilirea unor cadre transfrontaliere şi unor reţele pentru consolidarea schimbului cultural transfrontalier; * Crearea unor acţiuni transfrontaliere pentru incluziune, socială, culturală şi educaţională prin soluţii inovatoare precum întreprinderi sociale, organizaţii de voluntariat, grupuri de interes special etc. * Crearea unor parteneriate pentru acţiuni comune în promovarea accesului la educaţie superioară, prin servicii de informare, mentorat şi tutorat oferite în special elevilor care finalizează învăţământul liceal. * Investiţii în infrastructură şi echipamente pentru acţiuni transfrontaliere pentru activităţi sportive, educaţionale şi culturale, pentru facilitarea şi promovarea incluziunii sociale. * Acţiuni comune pentru o mai bună participare a tuturor grupurilor sociale, actorilor şi utilizatorilor în crearea şi livrarea serviciilor culturale, educaţionale, educație preşcolară și primară şi serviciilor de interes general. * Stabilirea modelelor şi testarea acţiunilor pilot pentru prevenirea abandonului şcolar prematur, inclusiv în rândul grupurilor dezavantajate. * Stabilirea unor grupuri comune de planificare pentru cooperare între organizaţiile de servicii publice;   **Grupuri ţintă ale Priorităţii Prioritare:**   * Populaţia ce trăieşte în zona eligibilă; * Şomerii, în special femeile şi tinerii; * Copiii şi populaţia tânără ce trăieşte în zona eligibilă; * Grupurile dezavantajate.   **Tipuri orientative de beneficiari**   * Autorităţi publice locale şi regionale (Consilii Judeţene, Consilii Locale/ Municipalități, etc.) şi alte organisme publice; * Birouri - filiale ale Autorităţilor Publice Naţionale / Regionale active pe teme de prioritate în zona eligibilă (înregistrate şi operaţionale în zona eligibilă); * Instituţii medicale; * Instituţii de învăţământ; * Organisme non-profit şi ONG-uri; * Organizaţii religioase, înfiinţate legal conform cu legislaţia naţională în vigoare; * Camere de Comerţ; * Muzee, instituții culturale, sportive și de turism, etc. ; | |

#### Principii orientative pentru selectarea operaţiunilor

|  |  |
| --- | --- |
| *Prioritate Tematică* | Promovarea ocupării forței de muncă, mobilitatea forței de muncă și incluziunea socială și culturală de-a lungul graniței prin, de exemplu: integrarea piețelor de muncă din zona de graniță, inclusiv mobilitatea forței de muncă; inițiative locale comune pe piața muncii; servicii de informare și consiliere și instruire comună; egalitatea între sexe; oportunități egale; integrarea comunităților de imigranți și grupuri vulnerabile; investiții pentru serviciile publice pentru ocuparea forței de muncă; sprijin pentru investiții în servicii publice de sănătate și sociale. |
| Selectarea proiectelor va avea loc cu respectarea unei proceduri standardizate de evaluare folosind următoarele seturi de criterii:   * **Coerenţa strategică**: acest criteriu examinează coerenţa şi contribuţia fiecărei propuneri de proiect la Obiectivul Specific relevant adresat, contribuţia la rezultatele prevăzute şi coerenţa generală a activităţilor planificate cu tipurile indicative de acţiuni.   În plus, vor fi evaluate şi valoarea adăugată a operaţiunii, dimensiunea sa teritorială şi relevanţa parteneriatului, în acest context.   * **Coerența cu regulile ajutorului de stat**: orice ajutor de stat ce ar putea fi furnizat în cadrul acestui program va respecta prevederile procedurale și fundamentale ale ajutorului de stat în momentul acordării sprijinului financiar public. * **Calitatea operaţională**: acest criteriu examinează modul de elaborare al propunerii de proiect în relaţie cu claritatea şi coerenţa obiectivelor operaţionale, activităţilor şi mijloacelor, fezabilitatea, eficienţa, comunicarea proiectului şi a rezultatelor sale, potenţialul de asimilare şi integrarea în procedurile operative ale partenerilor implicaţi. * **Respectarea principiilor orizontale:** acest criteriu examinează consideraţia din partea proiectului față de principiile orizontale ale Programului şi demonstrarea integrării şi avansului lor în logica de intervenţie a propunerii de proiect. Criteriul de coerenţă strategică examinează relevanţa propunerii de proiect, astfel acesta are întâietate peste celelalte două criterii.   **Proiecte strategice (depuse**): proiectele strategice vor fi selectate printr-o procedură transparentă, deschisă, bazată pe criterii de selecţie specifice ce vor fi definite conform cu obiectivele priorităţii.  Criteriile detaliate de evaluare vor fi prezentate şi puse la dispoziţia eventualilor solicitanţi în documentaţia cererii de propuneri ce va fi aprobată de Autorităţile Programului. | |

#### Utilizarea planificată a instrumentelor financiare (unde este cazul)

|  |  |
| --- | --- |
| *Prioritate Tematică* | Promovarea ocupării forței de muncă, mobilitatea forței de muncă și incluziunea socială și culturală de-a lungul graniței prin, de exemplu: integrarea piețelor de muncă din zona de graniță, inclusiv mobilitatea forței de muncă; inițiative locale comune pe piața muncii; servicii de informare și consiliere și instruire comună; egalitatea între sexe; oportunități egale; integrarea comunităților de imigranți și grupuri vulnerabile; investiții pentru serviciile publice pentru ocuparea forței de muncă; sprijin pentru investiții în servicii publice de sănătate și sociale. |
| *Utilizarea planificată a instrumentelor financiare* | Nu este cazul |
| Nu vor fi folosite instrumente financiare | |

### **Indicatori comuni şi specifici programului**

#### **Indicatori de rezultat ai axei prioritare (specifici programului)**

Tabel 1: Indicatori de rezultat specifici programului

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| *COD* | **Indicator** | **Unitate de măsură** | **Valoare de referinţă** | **An de referinţă** | **Valoare ţintă (2023)**[[15]](#footnote-16) | **Sursa datelor** | **Frecvenţa de raportare** |
| AP1  IR1 | Populaţia activă mai satisfăcută de accesul pe piaţa muncii.  (Servicii inovatoare care asistă persoanele în căutarea unui loc de muncă sunt stabilite permanent, informaţii privind oportunităţile de angajare sunt disponibile în zonele marginale, grupurile dezavantajate primesc asistenţă şi informaţii privitor la oportunităţile de muncă prin puncte de informare şi instruiri dedicate). | Clasificare pe scara calitativă (1-7) | 3.4 | 2015 | 4.25 | Sondaj în rândul actorilor interesaţi. Asociaţie de antreprenori, administratori locali, ONG-uri, organizaţii educaţionale | 2017/2018 2020/2021  2023 |
| AP1  IR2 | Populaţia beneficiază de acces îmbunătăţit la servicii de bază în sănătate şi educaţie.  Servicii inovatoare, de înaltă calitate, sunt create permanent şi sunt disponibile în zonele marginale, îngrijire preventivă, activităţi şi servicii culturale, activităţi sportive. | Clasificare pe scara calitativă (1-7) | 3.28 | 2015 | 4.92 | Sondaj în rândul actorilor interesaţi. Administratori locali, ONG-uri, centre medicale, organizaţii educaţionale. Medici de familie. | 2017/2018 2020/2021  2023 |
| AP1  IR3 | Populaţia beneficiază de o viaţă culturală activă în zona de graniță.  Populaţia, în special cea din zonele marginale, având acces la diferite oportunităţi pentru activităţi sociale şi culturale, oferite permanent prin iniţiative comune de-a lungul frontierei. | Clasificare pe scara calitativă (1-7) | 4.45 | 2015 | 5.56 | Sondaj în rândul grupurilor ţintă.  Studenţi,  Organizaţii culturale, ONG-uri, Asociaţii sportive. | 2017/2018 2020/2021  2023 |

#### Indicatori de realizare ai axei prioritare (comuni sau specifici programului)

Tabel 2 Indicatori de realizare comuni şi specifici programului

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **COD** | **Indicator *(denumirea indicatorului)*** | **Unitate de măsură** | **Valoare ţintă (2023)** | **Sursa datelor** | **Frecvenţa de raportare** |
| **AP1.IRI1** | Cetăţenii sunt implicaţi în proiecte de activităţi culturale, servicii sociale şi medicale. | Unităţi | cel puţin 3000[[16]](#footnote-17) | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiect | Anual |
| **AP1.IRI2** | Structuri de cooperare transfrontalieră sprijinite în domeniul pieţei muncii | Unităţi | cel puţin 20 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiect | Anual |
| **AP1.IRI3** | Investiţii în infrastructurile de servicii sociale şi medicale. | Unităţi | cel puţin 5 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiect | Anual |
| **AP1 IRI4** | Persoane dezavantajate implicate în activităţile proiectelor | Unităţi | cel puţin 2000 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiect | Anual |
| **AP1.IRI5** | Acţiuni comune transfrontaliere ce vizează grupurile vulnerabile (tinerii, femeile, persoane cu handicap, minorităţi etnice) stabilite pentru prevenirea abandonului şcolar şi pentru incluziune culturală | unităţi | cel puţin 20 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiect | Anual |
| **AP1.IRI6** | Acțiuni comune pentru oportunități de crestere inteligentă (verde) | unități | Cel puțin 10 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiect | Anual |
| **COI\_1** | Populaţie care are acces la servicii medicale imbunătăţite | Persoane | 10.000 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiect | Anual |
| **COI\_2** | Număr de participanţi în proiecte care promovează egalitatea de gen, egalitatea de oportunităţi şi incluziunea social în zona de graniţă. | Persoane | 2.000 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiect | Anual |

**2.1.6 bis. Cadrul de performanţă**

**Tabel 5: Cadrul de performanţă al axei prioritare**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Tipul indicatorului** | **ID** | ***Indicator*** | **Unitare de măsură, unde este cazul** | **Ţintă intermediară 2018** | **Ţintă finală (2023)** | **Sursa datelor** | **Explicaţia relevanţei indicatorului, unde este cazul** |
| AP1. | Indicator de realizare | AP1.IRI1 | Cetăţenii sunt implicaţi în proiecte de activităţi culturale, servicii sociale şi medicale. | Unităţi | 500  (pe baza estimărilor din cadrul proiectelor contractate, în conformitate cu prevederile art. 5(3) din Regulamentul de implementare 215/2014) | 3.000 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiect | Acest indicator reflect tipul de activităţi finanţate în cadrul acestei axe prioritare  Acest indicator măsoară contribuţia Programului la imbunătăţirea serviciilor de bază şi facilitarea accesului populaţiei din zona de graniţă la acestea. |
| AP1. | Indicator financiar | 1F1 | Execuţia financiară pentru AP 1 | EUR | 1,497,950.44 | 22,979,624 | Cheltuieli certificate, incluse în aplicaţiile de plată | Acest indicator reflectă capacitatea de absorbţie a fondurilor. |

Informaţii calitative adiţionale cu privire la elaborarea cadrului de performanţă

|  |
| --- |
| *Selectarea indicatorului financiar*  Indicatorul financiar a fost selectat pentru a reflecta suma necesar a fi atinsă pentru evitarea dezangajării în cazul axei prioritare 1. (ţinta de dezangajare pentru n+ 3, aferentă anului 2018, pentru fiecare axă prioritară). Acest indicator financiar reflectă totalul cheltuielilor eligibile introduse în sistemul contabil al unităţii de certificare, certificate şi incluse în aplicaţiile de plată până în 2018.  Selectarea ţintelor intermediare pentru indicatorii de realizare  Ţintele intermediare au fost stabilite pe baza datelor din cadrul proiectelor selectate în urma primului apel şi au fost incluse doar acele proiecte care au prevăzute activităţi care se vor finaliza în 2018. Ţintele pentru 2018 au fost stabilite ca rezultat al acestei selecţii şi pe baza unei analize a gradului de atingere a indicatorilor de rezultat şi a indicatorilor de realizare ai programului. Această metodologie s-a bazat pe faptul că actiunile care contribuie la atingerea indicatorilor de rezultat şi a indicatorilor de realizare trebuie să fie implementate în integralitate până în anul 2018.  La selectarea indicatorilor de realizare a fost luată în considerare experienţa perioadei trecute de programare, precum şi evaluarea realistă a atingerii ţintelor.  Prin sfera largă de activităţi potenţiale, acest indicator acoperă majoritatea populaţiei ţintă şi majoritatea cheltuielilor, aferente acestei axe prioritare. |

### **Categoriile de intervenție**

Categoriile de intervenție ce corespund conținutului axei prioritare, în baza unui nomenclator adoptat de către Comisia Europeană, și alocarea indicativă a sprijinului UE.

**Tabelele 6-9: Categoriile de intervenție**

**Tabel 3: Dimensiunea 1 – Aria de intervenție**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Cod** | **Suma (EUR)** |
| Axa prioritară 1 – Promovarea ocupării forței de muncă și servicii pentru o creștere favorabilă incluziunii | 102 Accesul la piața muncii al persoanelor aflate în cautarea unui loc de muncă, inclusiv șomerilor pe termen lung și cei aflați departe de piața muncii, de asemenea prin initiative locale pe piața muncii si sprijin pentru mobilitatea forței de muncă. | 1,000,000 |
| 053 Infrastructuri de sănătate | 17,206,624 |
| 109 Incluziune activă, inclusiv luând în considerare promovarea egalității de șanse și participarea activă și îmbunătățirea procesului de angajare a forței de muncă | 2,000,000 |
| 116 Îmbunătățirea calității și eficienței și accesului la educație superioara sau echivalent luând în considerare creșterea participării și a nivelului de absolvire, în special pentru grupurile dezavantajate. | 2,000,000 |
| 113 Promovarea antreprenoriatului social și integrarea vocațională în intreprinderi sociale și economia socială și solidară pentru a facilita accesul la locurile de muncă | 773.000 |

Tabel 4: Dimensiunea 2 Forma de finanțare

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Cod** | **Suma (EUR)** |
| Axa prioritară 1 | 01 Grant nerambursabil | 74,906,248 |

Tabel 5: Dimensiunea 3 Tipul teritoriului

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Cod** | **Suma (EUR)** |
|  | 07 Nu se aplică | 74,906,248 |

Tabel 6: Dimensiunea 6 Mecanismele de punere în aplicare la nivel teritorial

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Cod** | **Suma (EUR)** |
|  | 07 Nu se aplică | 74,906,248 |

### Un sumar al utilizării planificate a asistenței tehnice inclusiv, unde este necesar, acțiuni pentru consolidarea capacității administrative a autorităților implicate în gestionarea și controlul programelor și beneficiarilor și, unde este necesar, acțiuni pentru întărirea capacității administrative a partenerilor pentru participarea la implementarea programelor (cand este aplicabil)

|  |  |
| --- | --- |
| *Axa prioritară* | **Promovarea ocupării forței de muncă și servicii pentru o creștere favorabilă incluziunii** |
| Iniţiative de dezvoltare a capacităţilor:   * Pentru generarea proiectelor, sprijinirea potenţialilor beneficiari pentru identificarea nevoilor în rândul grupurilor ţintă, coordonarea activităţilor administrative pentru stabilirea parteneriatelor; * Proceduri pentru înfiinţarea unor parteneriate transfrontaliere; * Pentru administrarea procedurilor de achiziţii;   Iniţiative de promovare:   * Activarea participării în rândul administraţiilor locale în zonele izolate, ONG-uri; * Informarea potențialilor beneficiari asupra oportunităților de finanțare ale programului; * informarea grupurilor ţintă cu privire la rezultatele programului;   Activităţi de sondare şi evaluare:   * Sondaje în rândul grupurilor ţintă pentru stabilirea valorilor inițiale ale indicatorilor și pentru monitorizarea impactului priorităţii; * Evaluări ale programului. | |

## Axa Prioritară 2

### **Titlu și sursa de finanțare**

|  |  |
| --- | --- |
| **COD** | **2** |
| *Titlul axei prioritare* | **Protecția mediului și gestionarea riscurilor** |

|  |  |
| --- | --- |
| Întreaga axa prioritară va fi implementată numai prin instrumente financiare |  |
| Întreaga axa prioritară va fi implementată numai prin instrumente financiare stabilite la nivelul Uniunii Europene |  |
| Întreaga axa prioritară va fi implementată prin dezvoltare locală bazată pe comunitate |  |

### **Fondul, baza de calcul a sprijinului UE și justificarea pentru alegerea bazei**

|  |  |
| --- | --- |
| *Fondul* | *IPA* |
| *Baza de calcul (cheltuieli eligibile totale sau cheltuieli publice eligibile)* | *Cheltuieli eligibile totale.* |
| *Justificarea pentru alegerea bazei de calcul* | *Pentru a promova și finanța în mod egal sectorul non-public eligibil* |

### **Obiectivele specifice ale priorităţii tematice şi rezultatele scontate**

|  |  |
| --- | --- |
| **COD** | **2-1 Protecţia mediului şi valorificarea sustenabilă a resurselor naturale** |
| *Obiectiv specific* | Creşterea gradului de protecţie şi valorificarea sustenabilă a resurselor naturale, îmbunătăţirea capacităţii organismelor competenete, promovarea reţelelor transfrontaliere pentru educaţie şi studii privind resursele de mediu. |
| *Rezultatele pe care Statele partenere caută să le obţină cu sprijinul Uniunii* | Organizaţiile publice de pe cele două părţi ale frontierei înfiinţează reţele permanente şi parteneriate pentru monitorizarea şi managementul protecţiei mediului şi a biodiversităţii în vederea respectării prevederilor legislaţiei europene şi internaţionale, precum şi a obligaţiilor în ceea ce priveşte protecţia mediului şi a biodiversităţii, în special a reţelei Natura 2000, în Romania şi a reţelei Emerald, în Serbia.  Locuitorii mai bine informaţi cu privire la calitatea şi vulnerabilitatea resurselor naturale, devenind actori proactivi în protecţiei mediului.  Educaţia privitor la metodologiile şi acţiunile de protejare a mediului este îmbunătăţită, cu stabilirea unor iniţiative transfrontaliere. Cunoaşterea resurselor de mediu este îmbunătăţită prin parteneriate transfrontaliere.  Inovaţii manageriale şi tehnologice pentru protecţia mediului corespunzătoare nevoilor locale, cu schimb de cunoştinţe şi experienţă pe cele două părţi ale frontierei şi transferate administraţiilor locale.  Organismele locale şi naţionale sunt integrate activ în strategiile de protecţie şi promovare a resurselor de mediu în Macroregiunea Bazinul Dunării, conform legislaţiei europene şi a SUERD.  Dezvoltarea capacităţii instituţiilor locale de a proteja şi promova resursele naturale, prin crearea sau reabilitarea infrastructurilor şi echipamentelor pentru furnizarea unor servicii inovatoare în domeniu. |

|  |  |
| --- | --- |
| **COD** | **2-2 Managementul riscurilor de mediu şi pregătirea pentru situaţii de urgenţă** |
| *Obiectiv specific* | Dezvoltarea capacităţii de a gestiona riscurile de mediu, interoperabilitate transfrontalieră şi acţiuni comune pentru sisteme inovatoare de protecţie a mediului, atenuarea şi prevenirea accidentelor şi dezastrelor de mediu, reacţii în situaţii de urgenţă. |
| *Rezultatele pe care Statele partenere caută să le obţină cu sprijinul Uniunii* | Managementul riscurilor de mediu şi pregătirea pentru situaţii de urgenţă (spre ex.: riscuri legate de minerit şi activităţi industriale, agricole, deşeuri industriale şi urbane, infrastructura de mediu inutilă, poluarea aerului, inundaţii.).  Îmbunătăţirea interoperabilităţii transfrontaliere a organizaţiilor şi organismelor implicate în sistemele de recuperare şi management al dezastrelor şi pregătirea pentru situaţii de urgenţă.  Creşterea capacităţii administraţiilor locale şi organismelor publice competente pentru identificarea şi evaluarea rapidă a situaţiei, la nivel transfrontalier, în caz de accidente de mediu şi dezastre naturale, şi acţiuni comune de protecţie a mediului.  Organisme locale şi naţionale active în zonă, mai bine integrate în sistemele şi organizaţiile internaţionale ale Bazinului Dunării pentru managementul riscurilor de mediu şi urgenţelor.  Îmbunătăţirea capacităţii instituţiilor locale de a juca un rol activ şi eficient în intervenţii pentru urgenţe de mediu, datorate evenimentelor naturale sau accidentelor industriale, prin crearea sau reabilitarea infrastructurii şi echipamentelor. |

### **Elemente ale altor priorităţi tematice adăugate axei prioritare**

Nu este cazul.

### **Acţiuni ce vor fi sprijinite de prioritatea tematică (după prioritatea tematică)**

#### Descriere a tipului şi exemple ale acţiunilor ce vor fi sprijinite şi contribuţia lor scontată la obiectivele specifice, inclusiv, unde este cazul, identificarea principalelor grupuri ţintă, teritorii specifice vizate şi tipuri de beneficiari

|  |  |
| --- | --- |
| *Prioritate Tematică* | Protecția mediului, promovarea adaptării la schimbările climatice și diminuarea efectelor acestora, prevenirea și gestionarea riscurilor prin, de exemplu: actiuni comune pentru protecția mediului, promovarea utilizării sustenabile a resurselor naturale, eficiența resurselor, surse de energie regenerabilă și îndreptarea către o economie cu emisii de carbon reduse, promovarea investițiilor pentru a se adresa unor riscuri specifice, asigurarea rezistenței la dezastre și dezvoltarea unor sisteme de gestionare a dezastrelor si pregătirea pentru situații de urgență. |
| Acţiunile indicative ce vor fi sprijinite prin prioritatea tematică b):  **Protecţia mediului şi valorificarea sustenabilă a resurselor naturale.**   * Înfiinţarea unor cadre, platforme şi reţele transfrontaliere pentru schimb de experienţă şi identificarea nevoilor pentru entităţile implicate sau interesate de protecţia mediului şi în special în implementarea reţelelor Natura 2000 şi Emerald; * Dezvoltarea unor instructaje şi acţiuni comune, inclusiv programe de conştientizare pentru organizaţiile relevante şi publicul general, inclusiv instituţii de învăţământ în domeniul protecţiei mediului, a gestionării deşeurilor şi utilizarea resurselor naturale; * Stabilirea şi dezvoltarea unor parteneriate şi reţele transfrontaliere în domeniul resurselor naturale, gestionării deşeurilor, biodiversităţii şi ecosistemelor, tehnologiilor de protecţie a mediului, pentru identificarea şi transferul inovaţiilor adaptate nevoilor locale. * Stabilirea şi dezvoltarea unor parteneriate şi reţele transfrontaliere în domeniul eficienţei energetice, energiei regenerabile, precum utilizarea izvoarelor geotermale, energiei hidro, solare şi eoliene pentru producerea de energie electrică, inclusiv investiţii în infrastructură şi echipamente pe baza soluţiilor tehnice comune şi adaptate. * Investiţii în infrastructură şi echipamente de protecţie a mediului şi valorificarea resurselor naturale, în special infrastructură pentru managementul apei şi a deşeurilor publice, precum şi acţiuni de conservare şi restaurare pentru atingerea obiectivelor locale, naţionale şi internaţionale în domeniul biodiversităţii; * Înfiinţarea de reţele şi parteneriate pentru acţiuni comune de instruire pentru entităţi publice şi comunităţi locale în domeniul protecţiei mediului, dezvoltarea strategiilor şi sistemelor de monitorizare; efectuarea de instructaje comune şi menţinerea interoperabilităţii, inclusiv achiziţia de echipamente compatibile. * Restaurarea suprafeţelor naturale (ex. păduri şi bazine hidrografice) pentru a preveni inundaţiile şi alunecările de teren. * Activităţi comune pentru protejarea speciilor în pericol;   **Managementul riscurilor de mediu şi pregătirea pentru situaţii de urgenţă**   * Dezvoltarea unor structuri şi parteneriate comune pentru integrarea entităţilor implicate în iniţiative în relaţie cu Strategia Dunării (Managementul Bazinului Fluviului Dunărea, iniţiative ICPDR, Sistem European de Alertă în caz de Inundaţii etc.), inclusiv investiţii în infrastructură şi echipamente; * Stabilirea şi dezvoltarea unei legături transfrontaliere în planificarea de mediu a entităţilor implicate, inclusiv reprezentarea riscurilor comune de focare de accident, evaluarea riscurilor şi exerciţii de evaluare; * Asigurarea şi promovarea disponibilităţii datelor şi integrarea abordărilor de management în reţele naţionale şi internaţionale; * Înfiinţarea de reţele şi parteneriate pentru acţiuni comune de instruire pentru entităţi publice şi comunităţi locale în domeniul managementului urgenţelor de mediu; instructaje comune şi menţinerea interoperabilităţii, inclusiv achiziţia de echipamente compatibile; * Stabilirea de servicii comune pentru managementul şi controlul riscurilor generate de focarele de poluare industrială; * Acţiuni comune dedicate pregătirii copiilor/ tinerilor să răspundă la situaţiile de urgenţă, inclusiv tabere şcolare, instructaje; * Sprijin instituţional pentru organizaţii, autorităţi şi reţele implicate în gestionarea riscurilor de mediu şi în pregătirea pentru situaţii de urgenţă; * Investiţii în infrastructură şi echipamente pentru managementul riscurilor şi pregătirea pentru situaţii de urgenţă.   **Grupuri ţintă ale Priorităţii:**   * Populaţia ce trăieşte în zona eligibilă * Şomerii, în special femeile şi tinerii * Copiii şi populaţia tânără ce trăieşte în zona eligibilă * Grupurile dezavantajate.   **Tipuri orientative de beneficiari**   * Autorităţi Publice Locale şi Regionale (consilii judeţene, consilii locale/ municipale etc.) şi alte organisme publice; * Filiale ale Autorităţilor Publice Naţionale / Regionale active pe teme de prioritate în zona eligibilă (înregistrate şi operaţionale în zona eligibilă); * Instituţii medicale; * Instituţii de învăţământ; * Organisme non-profit şi ONG-uri; * Organizaţii religioase, înfiinţate legal conform cu legislaţia naţională în vigoare; * Camere de Comerţ; * Muzee, instituții culturale, sportive și de turism; | |

#### Principii orientative pentru selectarea operaţiunilor

|  |  |
| --- | --- |
| *Prioritate Tematică* | Protecția mediului, promovarea adaptării la schimbările climatice și diminuarea efectelor acestora, prevenirea și gestionarea riscurilor prin, de exemplu: actiuni comune pentru protecția mediului, promovarea utilizării sustenabile a resurselor naturale, eficiența resurselor, surse de energie regenerabilă și îndreptarea către o economie cu emisii de carbon reduse, promovarea investițiilor pentru a se adresa unor riscuri specifice, asigurarea rezistenței la dezastre și dezvoltarea unor sisteme de gestionare a dezastrelor si pregătirea pentru situații de urgență. |
| Selectarea proiectelor va avea loc cu respectarea unei proceduri standardizate de evaluare folosind următoarele seturi de criterii:   * **Coerenţa strategică**: acest criteriu examinează coerenţa şi contribuţia fiecărei propuneri de proiect la Obiectivul Specific relevant adresat, contribuţia la rezultatele prevăzute şi coerenţa generală a activităţilor planificate cu tipurile indicative de acţiuni.   În plus, vor fi evaluate şi valoarea adăugată a operaţiunii, dimensiunea sa teritorială şi relevanţa parteneriatului, în acest context.   * **Coerența cu regulile ajutorului de stat**: orice ajutor de stat ce ar putea fi furnizat în cadrul acestui program va respecta prevederile procedurale și fundamentale ale ajutorului de stat în momentul acordării sprijinului financiar public. * **Calitatea operaţională**: acest criteriu examinează modul de elaborare al propunerii de proiect în relaţie cu claritatea şi coerenţa obiectivelor operaţionale, activităţilor şi mijloacelor, fezabilitatea, eficienţa, comunicarea proiectului şi a rezultatelor sale, potenţialul de asimilare şi integrarea în procedurile operative ale partenerilor implicaţi. * **Respectarea principiilor orizontale:** acest criteriu examinează consideraţia din partea proiectului față de principiile orizontale ale Programului şi demonstrarea integrării lor în logica de intervenţie a propunerii de proiect.   Criteriul de coerenţă strategică verifică relevanţa propunerii de proiect, astfel acesta are întâietate peste celelalte două criterii.  **Proiecte strategice (depuse**): proiectele strategice vor fi selectate printr-o procedură transparentă deschisă, bazată pe criterii de selecţie specifice ce vor fi definite conform cu obiectivele priorităţii.  Criteriile detaliate de evaluare vor fi prezentate şi puse la dispoziţia eventualilor solicitanţi în documentaţia cererii de propuneri ce va fi aprobată de Autorităţile Programului. | |

#### Utilizarea planificată a instrumentelor financiare (unde este cazul)

|  |  |
| --- | --- |
| *Prioritate Tematică* | Protecția mediului, promovarea adaptării la schimbările climatice și diminuarea efectelor acestora, prevenirea și gestionarea riscurilor prin, de exemplu: actiuni comune pentru protecția mediunlui, promovarea utilizării sustenabile a resurselor naturale, eficiența resurselor, surse de energie regenerabilă și îndreptarea către o economie cu emisii de carbon reduse, promovarea investițiilor pentru a se adresa unor riscuri specifice, asigurarea rezistenței la dezastre și dezvoltarea unor sisteme de gestionare a dezastrelor si pregătirea pentru situații de urgență. |
| *Utilizarea planificată a instrumentelor financiare* | *Nu se aplică* |
| Niciun instrument financiar nu va fi folosit | |

### **Indicatori comuni şi specifici programului**

#### Indicatori de rezultat ai axei prioritare (specifici programului)

Tabel 7: Indicatori de rezultat specifici programului

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **COD** | **Indicator** | **Unitate de măsură** | **Valoare de referinţă** | **An de referinţă** | **Valoare ţintă (2023)**[[17]](#footnote-18) | **Sursa datelor** | **Frecvenţa de raportare** |
| AP2-IR 1 | Conştientizarea potenţialului resurselor de mediu şi a beneficiilor protecţiei.  Populaţia rezidentă informată cu privire la calitatea şi cantitatea resurselor de mediu în zona eligibilă şi asupra beneficiilor acţiunilor de protecţie. | Indicator calitativ pe valoarea scării ordinale (1/7) | 4.09 | 2015 | 5.31 | Sondaj în rândul grupurilor ţintă. Tinerii, rezidenţii din zone apropiate punctelor de interes în ceea ce priveşte mediul şi resursele naturale. | 2017/2018 2020/2021  2023 |
| AP2. IR2 | Capacitatea pentru intervenţii de urgenţă şi management în caz de dezastre naturale şi accidente de mediu | Indicator calitativ pe valoarea scării ordinale (1-7) | 3.65 | 2015 | 4.74 | Sondaj în rândul actorilor interesaţi.  Instituţii pentru protecţia mediului, ONG-uri, administraţii locale, instituţii de învăţământ | 2017/2018 2020/2021  2023 |
| AP2. IR3 | Potenţialul de interoperabilitate transfrontalieră pentru intervenţii de urgenţă şi protecţia mediului, pe baza procedurilor şi tehnologiilor comune | Indicator calitativ pe valoarea scării ordinale (1-7) | 3.88 | 2015 | 5.43 | Sondaj în rândul actorilor interesaţi.  Instituţii pentru protecţia mediului, ONG-uri, administraţii locale, instituţii de învăţământ | 2017/2018 2020/2021  2023 |

#### Indicatori de realizare ai axei prioritare (comuni sau specifici programului)

Tabel 8: Indicatori de realizare comuni şi specifici programului

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **COD** | **Indicator *(denumirea indicatorului)*** | **Unitate de măsură** | **Valoare ţintă (2023)** | **Sursa datelor** | **Frecvenţa de raportare** |
| **AP2. IRI1** | Infrastructură, echipamente construite/instalate/modernizate în domeniul seviciilor transfrontaliere pentru protecţia mediului | Unităţi (nr.) | cel puţin 10[[18]](#footnote-19) | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiecte | Anual |
| **AP2. IRI2** | Participanţi la iniţiative de proiect şi evenimente de informare şi creşterea gradului de conştientizare | Unităţi (nr.) | cel puţin 5000 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiecte | Anual |
| **AP1IRI3** | Studii în domeniul protecţiei mediului şi managementul urgenţelor. (studii tehnice şi ştiinţifice, cercetări în domeniile relevante) | unităţi | cel puţin 5 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiecte | Anual |
| **AP2. IRI4** | Participanţi la iniţiative de dezvoltare a capacităţilor | Unităţi (nr.) | cel puţin 200 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiecte | Anual |
| **AP2. IRI5** | Sisteme de monitorizare stabilite/ extinse / modernizate în zona eligibilă în domeniul protecţiei mediului şi managementului situaţiilor de urgenţă. | Unităţi | cel puţin 3 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiecte | Anual |
| **AP2.IOC\_3** | Populaţie beneficiind de măsuri de protejare impotriva inundaţiilor | Persoane | 50.000 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiecte | Anual |

**2.2.6 bis. Cadrul de performanţă**

**Tabel 5: Cadrul de performanţă al axei prioritare**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Tipul indicatorului** | **ID** | ***Indicator*** | **Unitare de măsură, unde este cazul** | **Ţintă intermediară 2018** | **Ţintă finală (2023)** | **Sursa datelor** | **Explicaţia relevanţei indicatorului, unde este cazul** |
| AP2. | Indicator de realizare | **AP2.IOC\_3** | Populaţie beneficiind de măsuri de protejare impotriva inundaţiilor. | Persoane | 1.000  (pe baza estimărilor din cadrul proiectelor contractate, în conformitate cu prevederile art. 5(3) din Regulamentul de implementare 215/2014) | 50.000 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiect | Acest indicator reflectă tipul de activităţi finanţate în cadrul acestei axe prioritare  Acest indicator măsoară contribuţia Programului la protejarea populaţiei rezidente în aria de graniţă împotriva inundaţiilor (una dintre cele mai mare ameninţări din aria programului) |
| AP2. | Indicator financiar | 2F1 | Execuţia financiară pentru AP 2 | EUR | 1,041,436.86 | 15,977,500 | Cheltuieli certificate, incluse în aplicaţiile de plată | Acest indicator reflectă capacitatea de absorbţie a fondurilor. |

Informaţii calitative adiţionale cu privire la elaborarea cadrului de performanţă

|  |
| --- |
| *Selectarea indicatorului financiar*  Indicatorul financiar a fost selectat pentru a reflecta suma necesar a fi atinsă pentru evitarea dezangajării în cazul axei prioritare 2. (ţinta de dezangajare pentru n+ 3, aferentă anului 2018, pentru fiecare axă prioritară). Acest indicator financiar reflectă totalul cheltuielilor eligibile introduse în sistemul contabil al unităţii de certificare, certificate şi incluse în aplicaţiile de plată până în 2018.  *Selectarea ţintelor intermediare pentru indicatorii de realizare*  Ţintele intermediare au fost stabilite pe baza datelor din cadrul proiectelor selectate în urma primului apel şi au fost incluse doar acele proiecte care au prevăzute activităţi care se vor finaliza în 2018. Ţintele pentru 2018 au fost stabilite ca rezultat al acestei selecţii şi pe baza unei analize a gradului de atingere a indicatorilor de rezultat şi a indicatorilor de realizare ai programului. Această metodologie s-a bazat pe faptul că actiunile care contribuie la atingerea indicatorilor de rezultat şi a indicatorilor de realizare trebuie să fie implementate în integralitate până în anul 2018.  La selectarea indicatorilor de realizare a fost luată în considerare experienţa perioadei trecute de programare, precum şi evaluarea realistă a atingerii ţintelor.  Prin sfera largă de activităţi potenţiale, acest indicator acoperă majoritatea populaţiei ţintă şi majoritatea cheltuielilor, aferente acestei axe prioritare. |

### **Categoriile de intervenție**

Categoriile de intervenție ce corespund conținutului axei prioritare, în baza unui nomenclator adoptat de către Comisia Europeană, și alocarea indicativă a sprijinului UE.

**Tabelele 12-15: Categoriile de intervenție**

**Tabel 9: Dimensiunea 1 – Aria de intervenție**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Cod** | **Suma (EUR)** |
| Axa prioritară 2 – Protecția mediului și managementul riskurilor | 085 Protejarea și îmbunătățirea biodiversității, protecția naturii și infrastructura verde | 5.393.500 |
| 087 Adaptarea la masurile schimbărilor climatice și prevenirea și managementul riscurilor legate de climă ca de ex. eroziune, incendii, inundații, furtuni şi secetă, inclusiv creșterea gradului de conștientizare, protecție civilă și infrastructuri și sisteme pentru gestionarea dezastrelor. | 3,393,000 |
| 088 Prevenirea riscurilor și gestionarea riscurilor naturale altele decât cele climatice (spre ex, cutremure) şi riscurilor legate de activităţile umane (spre ex, accidente tehnologice), inclusiv creşterea gradului de conştientizare, protecție civilă și infrastructuri și sisteme pentru gestionarea dezastrelor. | 7.191.000 |

Table 13: Dimensiunea 2 Forma de finanțare

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Cod** | **Suma (EUR)** |
| Axa prioritară 2 | 01 Grant nerambursabil | 74,906,248 |

Table 14 : Dimensiunea 3 Tipul teritoriului

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Cod** | **Suma (EUR)** |
|  | 07 Nu se aplică | 74,906,248 |

Table 15: Dimensiunea 6 Mecanismele de punere în aplicare la nivel teritorial

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Cod** | **Suma (EUR)** |
|  | 07 Nu se aplică | 74,906,248 |

### **Un sumar al utilizării asistenţei tehnice, inclusiv, dacă este necesar, acţiuni de consolidare a capacităţii administrative a autorităţilor în managementul şi controlul programelor şi beneficiarilor şi, dacă este necesar, acţiuni pentru dezvoltarea capacităţii administrative a partenerilor relevanţi pentru participare în implementarea programelor (dacă este cazul)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Protecția mediului și gestionarea riscurilor** |
| Iniţiative de dezvoltare a capacităţilor:   * Pentru generarea proiectelor, sprijinirea potenţialilor beneficiari pentru identificarea nevoilor în rândul grupurilor ţintă, coordonarea activităţilor administrative pentru stabilirea parteneriatelor * Proceduri pentru înfiinţarea unor parteneriate transfrontaliere; * Pentru administrarea procedurilor de achiziţii;   Iniţiative de promovare:   * Activarea participării în rândul administraţiilor locale în zonele izolate, ONG-uri; * Informarea potențialilor beneficiari asupra oportunităților de finanțare ale programului; * informarea grupurilor ţintă cu privire la rezultatele programului;   Activităţi de sondare şi evaluare:   * Sondaje în rândul grupurilor ţintă pentru stabilirea valorilor inițiale ale indicatorilor și pentru monitorizarea impactului priorităţii; * Evaluări ale programului. | |

## Axa Prioritară 3

### **Titlu și sursa de finanțare**

|  |  |
| --- | --- |
| *Cod* | **3** |
| *Titlul axei prioritare* | **Mobilitate şi Accesibilitate Sustenabilă.** |

|  |  |
| --- | --- |
| Întreaga axa prioritară va fi implementată numai prin instrumente financiare |  |
| Întreaga axa prioritară va fi implementată numai prin instrumente financiare stabilite la nivelul Uniunii Europene |  |
| Întreaga axa prioritară va fi implementată prin dezvoltare locală bazată pe comunitate |  |

### **Fondul, baza de calcul a sprijinului UE și justificarea pentru alegerea bazei**

|  |  |
| --- | --- |
| *Fondul* | *IPA* |
| *Baza de calcul (cheltuieli eligibile totale sau cheltuieli publice aligibile)* | *Cheltuieli eligibile totale.* |
| *Justificarea pentru alegerea bazei de calcul* | *Pentru a promova și finanța în mod egal sectorul non-public eligibil* |

### **Obiectivele specifice ale priorităţii tematice şi rezultatele scontate**

|  |  |
| --- | --- |
| *COD* | **3-1 Mobilitatea şi infrastructura şi servicii de transport** |
| *Obiectiv specific* | Promovarea realizării unui standard îmbunătăţit în transportul public şi a seviciilor de mobilitate în zona transfrontalieră şi integrarea zonei în principalele coridoare de transport din UE, respectând legislaţia UE de mediu şi principiile de sustenabilitate, în special în zonele izolate şi dezavantajate. |
| *Rezultatele pe care Statele partenere caută să le obţină cu sprijinul Uniunii* | **Infrastructurile şi serviciile de transport şi mobilitate sunt îmbunătăţite şi mai sustenabile.**  Îmbunătăţirea mobilităţii transfrontaliere, securităţii şi integrării;  Îmbunătăţirea accesibilităţii zonelor marginale izolate;  Creşterea gradului de integrare a infrastructurilor şi serviciilor de transport local în principalele coridoare europene de transport, în special căile maritime conectate la coridorul Dunării;  Producerea unei analize de fezabilitate asupra infrastructurilor cheie de transport, îmbunătăţind conexiunea regională, naţională şi internaţională la reţelele de transport, permiţând autorităţilor regionale şi naţionale să integreze strategii transfrontaliere în strategii de transport naţionale, macroregionale şi europene.  Populaţia din zonă beneficiază de accesibilitate îmbunătăţită şi destinaţii locale şi externe, prin servicii şi/ sau infrastructură îmbunătăţită, cu un impact de mediu mai redus;  Populaţia care face naveta de-a lungul frontierei pentru activităţi culturale, sociale şi economice, beneficiază de servicii îmbunătăţite pentru trecerea frontierei, datorită tehnologiilor şi infrastructurii îmbunătăţite;  Mobilitatea turistică este îmbunătăţită şi extinsă în zonă, bazată pe noi servicii şi infrastructură; |

|  |  |
| --- | --- |
| *COD* | **3-2 Infrastructura de utilităţi publice** |
| *Obiectiv specific* | Promovarea realizării unui standard de calitate îmbunătăţit şi omogen în infrastructurile publice pentru servicii de bază, în special în zonele izolate, prin acces îmbunătăţit şi extins la utilităţi publice moderne şi eficiente (inclusiv internet, energie) |
| *Rezultatele pe care Statele partenere caută să le obţină cu sprijinul Uniunii* | **Infrastructurile şi reţelele de utilităţi publice**,   * Crearea unei accesibilităţi îmbunătăţite la utilităţi publice eficiente şi de ultimă generaţie (acces la internet, utilităţi: salubrizare, apă, energie) în considerarea opţiunilor tehnologice, constrângerilor economice, cerinţelor de mediu şi schimbărilor demografice; * Stabilirea de parteneriate transfrontaliere pentru implementarea soluţiilor inovatoare de acces la servicii publice, în special pentru zonele izolate şi comunităţile marginalizate; * Populaţia ce beneficiază de acces îmbunătăţit la utilităţi şi servicii publice, pe baza unor soluţii inovatoare comune de-a lungul frontierei; * Zonele izolate ce primesc asistenţă adaptată pentru a facilita eliminarea obstacolelor la accesul la servicii IT şi utilităţi publice; * Grupurile dezavantajate au un acces mai facil la utilităţi şi servicii, cu informaţii specifice şi acţiuni de creştere a gradului de conştientizare; |

### **Elemente ale altor priorităţi tematice adăugate axei prioritare**

Nu este cazul.

### **Acţiuni ce vor fi sprijinite de prioritatea tematică (după prioritatea tematică)**

#### Descriere a tipului şi exemple ale acţiunilor ce vor fi sprijinite şi contribuţia lor scontată la obiectivele specifice, inclusiv, unde este cazul, identificarea principalelor grupuri ţintă, teritorii specifice vizate şi tipuri de beneficiari

|  |  |
| --- | --- |
| *Prioritate Tematică* | Promovarea transportului sustenabil și îmbunătățirea insfrastructurilor publice prin, de exemplu: reducerea izolării prin imbunătățirea accesului la transport, rețele și servicii informatice și de comunicare, investiții în facilitățile și sistemele transfrontaliere de apa, deșeuri și energie. |
| Acţiunile indicative ce vor fi sprijinite prin prioritatea tematică c):  **Mobilitatea şi infrastructura şi servicii de transport**   * Stabilirea şi dezvoltarea de parteneriate transfrontaliere între autorităţile relevante pentru planificarea infrastructurii fizice; * Studii comune pentru pregătirea investiţiilor în infrastructura transfrontalieră cu accent pe soluţii multimodale; * Construcţia/ lărgirea/ reabilitarea punctelor de trecere a frontierei şi/ sau a infrastructurii rutiere care duce la punctele de trecere a frontierei, folosind de asemenea tehnologii inovative; * Îmbunătăţirea/ accelerarea procedurilor legate de mobilitatea persoanelor şi bunurilor în cadrul zonei eligibile; * Construcţia/ lărgirea/ reabilitarea drumurilor transfrontaliere care fac legătura între aşezări aflate pe de o parte si de alta a frontierei şi/ sau a satelor izolate mici cu drumul principal care duce la graniţă; * Construcţia/ lărgirea/ reabilitarea drumurilor care fac legătura cu sistemele internaţionale/ naţionale, precum şi cu locaţiile economice de interes transfrontalier; * Construcţia/ lărgirea/ reabilitarea drumurilor care fac legătura între localităţile din zona eligibilă; * Crearea, reabilitarea/ modernizarea centrelor de informare/ promovare cu privire la cooperarea economică transfrontalieră; * Crearea unor soluţii TIC pentru dezvoltare urbană inteligentă şi mobilitate, in special în reţelele transfrontaliere; * Dezvoltarea şi implementarea unor conexiuni integrate şi ecologice de transport transfrontalier, inclusiv introducerea unor sisteme IT de monitorizare şi control ; * Crearea unor reţele publice de cooperare transfrontalieră; * Crearea sau modernizarea facilităţilor/ centrelor logistice transfrontaliere; * Dezvoltarea serviciilor de transport intermodal din cadrul zonei eligibile; * Dezvoltarea transporturilor pe Dunăre şi pe alte ape din zona eligibilă, inclusiv investiţii în infrastructură şi achiziţia de echipamente pentru mobilitatea în porturi şi pe ape * Construcţia/ lărgirea/ reabilitarea infrastructurii rutiere şi a punctelor de trecere a frontierei;   **Infrastructura de utilităţi publice**   * Stabilirea unor cadre, platforme şi reţele transfrontaliere pentru schimbul de experienţă şi identificarea nevoilor de organizaţii de servicii publice/ furnizori de servicii. Dezvoltarea şi implementarea de soluţii adaptate local pentru investiţii în infrastructura de utilităţi publice (ex. epurare la scară mică, acces la TIC, energie regenerabilă) în zonele care se confruntă cu provocări similare pe ambele părţi ale frontierei; * Crearea infrastructurii de internet necesare pentru reţele de cooperare transfrontalieră; * Crearea de alte tipuri de infrastructură TIC/echipamente (inclusiv e-infrastructură, centre de informaţii şi senzori, chiar şi acolo unde sunt integrate în alte infrastructuri, precum cele de cercetare, mediu sau sociale) * Studii de cooperare în sfera unei valorificări mai bune a resurselor pentru îmbunătăţirea serviciilor publice/ utilitare; * Sprijinirea cooperării în rândul organizaţiilor de servicii publice;   **Grupuri ţintă ale Priorităţii:**   * Populaţia ce trăieşte în zona eligibilă * Şomerii, în special femeile şi tinerii * Copiii şi populaţia tânără ce trăieşte în zona eligibilă * Grupurile dezavantajate. * Turiști de agrement și de afaceri; * Companii din aria eligibilă.   **Tipuri orientative de beneficiari**   * Autorităţi Publice Locale şi Regionale (consilii judeţene, consilii locale/ municipale etc.) şi alte organisme publice; * Filiale ale Autorităţilor Publice Naţionale / Regionale active pe teme de prioritate în zona eligibilă (înregistrate şi operaţionale în zona eligibilă); * Instituţii medicale; * Instituţii de învăţământ; * Organisme non-profit şi ONG-uri; * Organizaţii religioase, înfiinţate legal conform cu legislaţia naţională în vigoare; * Camere de Comerţ; * Muzee, instituții culturale, sportive și de turism; | |

#### Principii orientative pentru selectarea operaţiunilor

|  |  |
| --- | --- |
| *Prioritate Tematică* | Promovarea transportului sustenabil și îmbunătățirea insfrastructurilor publice prin, de exemplu: reducerea izolării prin imbunătățirea accesului la transport, rețele și servicii informatice și de comunicare, investiții în facilitățile și sistemele transfrontaliere de apa, deșeuri și energie. |
| Selectarea proiectelor va avea loc cu respectarea unei proceduri standardizate de evaluare folosind următoarele seturi de criterii:   * **Coerenţa strategică**: acest criteriu examinează coerenţa şi contribuţia fiecărei propuneri de proiect la Obiectivul Specific relevant adresat, contribuţia la rezultatele prevăzute şi coerenţa generală a activităţilor planificate cu tipurile indicative de acţiuni.   În plus, vor fi evaluate şi valoarea adăugată a operaţiunii, dimensiunea sa teritorială şi relevanţa parteneriatului, în acest context.   * **Coerența cu regulile ajutorului de stat**: orice ajutor de stat ce ar putea fi furnizat în cadrul acestui program va respecta prevederile procedurale și fundamentale ale ajutorului de stat în momentul acordării sprijinului financiar public. * **Calitatea operaţională**: acest criteriu examinează modul de elaborare al propunerii de proiect în relaţie cu claritatea şi coerenţa obiectivelor operaţionale, activităţilor şi mijloacelor, fezabilitatea, eficienţa, comunicarea proiectului şi a rezultatelor sale, potenţialul de asimilare şi integrarea în procedurile operative ale partenerilor implicaţi. * **Respectarea principiilor orizontale:** acest criteriu examinează consideraţia din partea proiectului față de principiile orizontale ale Programului şi demonstrarea integrării şi avansului lor în logica de intervenţie a propunerii de proiect. Criteriul de coerenţă strategică examinează relevanţa propunerii de proiect, astfel acesta are întâietate peste celelalte două criterii.   **Proiecte strategice (depuse**): proiectele strategice vor fi selectate printr-o procedură transparentă, deschisă, bazată pe criterii de selecţie specifice ce vor fi definite conform cu obiectivele priorităţii.  Criteriile detaliate de evaluare vor fi prezentate şi puse la dispoziţia eventualilor solicitanţi în documentaţia cererii de propuneri ce va fi aprobată de Autorităţile Programului. | |

#### Utilizarea planificată a instrumentelor financiare (unde este cazul)

|  |  |
| --- | --- |
| *Prioritate Tematică* | Promovarea transportului sustenabil și îmbunătățirea insfrastructurilor publice prin, de exemplu: reducerea izolării prin imbunătățirea accesului la transport, rețele și servicii informatice și de comunicare, investiții în facilitățile și sistemele transfrontaliere de apa, deșeuri și energie. |
| *Utilizarea planificată a instrumentelor financiare* | *Nu se aplică* |
| Niciun instrument financiar nu va fi folosit | |

### **Indicatori comuni şi specifici programului**

#### Indicatori de rezultat ai axei prioritare (specifici programului)

Tabel 10: Indicatori de rezultat specifici programului

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **COD** | **Indicator** | **Unitate de măsură** | **Valoare de referinţă** | **An de referinţă** | **Valoare ţintă (2023)**[[19]](#footnote-20) | **Sursa datelor** | **Frecvenţa de raportare** |
| **AP3. IR1** | Populaţia ce are acces la mobilitate şi servicii de transport public eficiente şi sustenabile.  Populaţia cu acces la infrastructuri de transport local îmbunătăţite, conexiuni mai rapide la coridoarele principale, servicii eficiente de trecere a frontierei, servicii de transport folosind tehnologii inovatoare. | Indicator calitativ descris pe o scară ordinală  (1-7) | 3.98 | 2015 | 5.17 | Sondaj în rândul actorilor interesaţi. | 2017/2018 2020/2021  2023 |
| **AP3**  **IR2** | Vehicule ce tranzitează frontiera.  Trafic prin frontieră pentru activităţi şi schimburi sociale, comerciale şi turistice. | Numărul total de vehicule pe zi | 950 | 2013 | 1.187 | INS, statistici ale poliţiei de frontieră. România şi Serbia | 2017/2018 2020/2021  2023 |
| **AP3. IR3** | Populaţia cu acces la reţele de utilităţi publice sustenabile şi eficiente (energie, apă, TIC).  Acces la servicii de utilități îmbunătăţite pe baza unor tehnologii inovatoare, acces la surse de energie eficiente şi sustenabile, în special în teritoriile marginale şi izolate. | Procent de gospodării cu acces la reţele de utilităţi (index bazat pe media aritmetică a indicatorilor pentru diferite reţele) | 57% | 2015 | 82.60% | INS, statistici cu privire la accesul la utilităţi la nivel de judeţ şi provincie. | 2017/2018 2020/2021  2023 |

#### Indicatori de realizare ai axei prioritare (comuni sau specifici programului)

Tabel 17: Indicatori de realizare comuni şi specifici programului

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **COD** | **Indicator *(denumirea indicatorului)*** | **Unitate de măsură** | **Valoare ţintă (2023)** | **Sursa datelor** | **Frecvenţa de raportare** |
| **AP3. IRI1** | Structuri de cooperare transfrontalieră sprijinite în domeniul utilităţilor publice şi transportului | Unităţi (nr.) | 4 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiecte | Anual |
| **AP3. IRI2** | Studii legate de implementarea proiectelor selectate sau realizarea unor acţiuni în domeniul infrastructurilor de transport şi mobilitate | Unităţi - nr. | 4 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiecte | Anual |
| **AP3. IRI3** | Investiţii în infrastructurile de transport şi utilităţi, inclusiv îmbunătăţirea, dezvoltarea infrastructurilor existente | Unităţi (nr.) | 5 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiecte | Anual |
| **AP3. IRI4** | Participanţi la iniţiative de informare/ instruire/ creştere a gradului de conştientizare în domeniul transportului şi utilităţilor publice. | Unităţi (nr.) | 500 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiecte | Anual |
| **AP3. IRI5** | Inițiative comune pentru îmbunătățirea transportului public și a conexiunilor intermodale. | Unităţi (nr.) | 2 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiecte | Anual |

**2.3.6 bis. Cadrul de performanţă**

**Tabel 5: Cadrul de performanţă al axei prioritare**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Tipul indicatorului** | **ID** | ***Indicator*** | **Unitate de măsură, unde este cazul** | **Ţintă intermediară 2018** | **Ţintă finală (2023)** | **Sursa datelor** | **Explicaţia relevanţei indicatorului, unde este cazul** |
| AP3. | Indicator de realizare | **AP2.IRI3** | Investiţii în infrastructurile de transport şi utilităţi, inclusiv îmbunătăţirea, dezvoltarea infrastructurilor existente | Unităţi | 0 | 5 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiect | Acest indicator reflectă tipul de activităţi finanţate în cadrul acestei axe prioritare |
| AP3 | Etapă cheie de implementare | **ECI** | Număr de proiecte de investiţii contractate | Unităţi | 1 | - | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiect | Această etapă de implementare reflectă numărul de acţiuni care sunt preconizate a fi finalizate până la sfârşitul anului 2018, pentru acele proiecte care vor genera rezultatele imediate care trebuie atinse până în 2023. |
| AP3. | Indicator financiar | 3F1 | Execuţia financiară pentru AP 3 | EUR | 1,323,645.26 | 20,308,000 | Cheltuieli certificate, incluse în aplicaţiile de plată | Acest indicator reflectă capacitatea de absorbţie a fondurilor. |

Informaţii calitative adiţionale cu privire la elaborarea cadrului de performanţă

|  |
| --- |
| *Selectarea indicatorului financiar*  Indicatorul financiar a fost selectat pentru a reflecta suma necesar a fi atinsă pentru evitarea dezangajării în cazul axei prioritare 3. (ţinta de dezangajare pentru n+ 3, aferentă anului 2018, pentru fiecare axă prioritară). Acest indicator financiar reflectă totalul cheltuielilor eligibile introduse în sistemul contabil al unităţii de certificare, certificate şi incluse în aplicaţiile de plată până în 2018.  *Selectarea etapelor cheie de implementare/ indicatorii de realizare*  Prin sfera largă de activităţi potenţiale, acest indicator acoperă majoritatea populaţiei ţintă şi majoritatea cheltuielilor, aferente acestei axe prioritare. Totuşi, pentru axa prioritară 3 a fost folosită etapa cheie de implementare deoarece perioada minimă de implementare pentru proiectele de investiţii în domeniul transportului şi a infrastructurii de utilităţi este de 24 de luni şi nu se preconizează că vor fi finalizate proiecte până la sfârşitul anului 2018. |

### **Categorii de intervenţie**

Categoriile de intervenţie corespund conţinutului axei prioritare, pe baza unei nomenclaturi adoptate de Comisie şi pe defalcarea indicativă a sprijinului Uniunii

**Tabelele 18-21: Categoriile de intervenție**

**Tabel 12: Dimensiunea 1 – Aria de intervenție**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Cod** | **Suma (EUR)** |
| Axa prioritară 3 – Mobilitate sustenabilă și accesibilitate | 021 Gestionarea apelor și conservarea apei potabile (inclusiv gestionarea bazinelor râurilor, aprovizionarea cu apa, masuri specifice pentru adaptarea la schimbările climatice, măsurare zonală și la consumatori, schimbarea sistemelor și reducerea scurgerilor. | 1,000,000 |
| 022 Tratamentul apelor uzate | 508,000 |
| 041 Canale navigabile și porturi terestre (TEN-T) | 11,800,000 |
| 044 Sisteme inteligente de transport (inclusiv introducerea gestionării solicitărilor, sisteme de taxare, monitorizare informatică, sisteme de control si informatice) | 3,500,000 |
| 046 TIC: retele informatice cu banda largă (inclusiv e-infrastructură, centre de informaţii şi senzori, chiar şi acolo unde sunt integrate în alte infrastructuri, precum cele de cercetare, mediu sau sociale) | 3,500,000 |

Tabel 19: Dimensiunea 2 Forma de finanțare

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Cod** | **Suma (EUR)** |
| Axa prioritară 3 | 01 Grant nerambursabil | 74,906,248 |

Tabel 20 : Dimensiunea 3 Tipul teritoriului

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Axa prioritară | **Cod** | **Suma (EUR)** |
|  | 07 Nu se aplică | 74,906,248 |

Tabel 21: Dimensiunea 6 Mecanismele de punere în aplicare la nivel teritorial

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Axa prioritară | **Cod** | **Suma (EUR)** |
|  | 07 Nu se aplică | 74,906,248 |

### **Un sumar al utilizării asistenţei tehnice, inclusiv, dacă este necesar, acţiuni de consolidare a capacităţii administrative a autorităţilor în managementul şi controlul programelor şi beneficiarilor şi, dacă este necesar, acţiuni pentru dezvoltarea capacităţii administrative a partenerilor relevanţi pentru participare în implementarea programelor (dacă este cazul)**

|  |  |
| --- | --- |
| *Axă prioritară* | **Mobilitate sustenabilă și accesibilitate** |
| Iniţiative de dezvoltare a capacităţilor:   * Pentru generarea proiectelor, sprijinirea potenţialilor beneficiari pentru identificarea nevoilor în rândul grupurilor ţintă, coordonarea activităţilor administrative pentru stabilirea parteneriatelor * Proceduri pentru înfiinţarea unor parteneriate transfrontaliere; * Pentru administrarea procedurilor de achiziţii;   Iniţiative de promovare:   * Activarea participării în rândul administraţiilor locale în zonele izolate, ONG-uri; * Informarea potențialilor beneficiari asupra oportunităților de finanțare ale programului; * informarea grupurilor ţintă cu privire la rezultatele programului;   Activităţi de sondare şi evaluare:   * Sondaje în rândul grupurilor ţintă pentru stabilirea valorilor inițiale ale indicatorilor și pentru monitorizarea impactului priorităţii; * Evaluări ale programului. | |

## Axa prioritară 4

### **Titlu și sursa de finanțare**

|  |  |
| --- | --- |
| *COD* | **4** |
| *Titlul axei prioritare* | **Atractivitate pentru un turism sustenabil** |

|  |  |
| --- | --- |
| Întreaga axa prioritară va fi implementată numai prin instrumente financiare |  |
| Întreaga axa prioritară va fi implementată numai prin instrumente financiare stabilite la nivelul Uniunii Europene |  |
| Întreaga axa prioritară va fi implementată prin dezvoltare locală bazată pe comunitate |  |

### **Fondul, baza de calcul a sprijinului UE și justificarea pentru alegerea bazei**

|  |  |
| --- | --- |
| *Fondul* | *IPA* |
| *Baza de calcul (cheltuieli eligibile totale sau cheltuieli publice aligibile)* | *Cheltuieli eligibile totale.* |
| *Justificarea pentru alegerea bazei de calcul* | *Pentru a promova și finanța în mod egal sectorul non-public eligibil* |

### **Obiectivele specifice ale axei prioritare şi rezultatele scontate**

|  |  |
| --- | --- |
| *COD* | **4-1 Investiţii pentru creşterea cererii reţelelor de turism local şi promovarea activităţilor turistice inovatoare** |
| *Obiectiv specific* | Dezvoltarea economiei turismului local, pe baza promovării unei valorificări culturale şi recreaţionale sustenabile a patrimoniului natural şi cultural.  Promovarea creşterii cererilor naţionale şi internaţionale pentru servicii de turism şi atracţii în zona eligibilă, creând atracţii turistice şi culturale inovatoare pe baza resurselor naturale şi culturale comune, îmbunătăţind atractivitatea reţelelor şi traseelor turistice transfrontaliere. |
| *Rezultatele pe care Statele partenere caută să le obţină cu sprijinul Uniunii* | Creşterea cererii naţionale şi internaţionale pentru reţele transfrontaliere de clustere turistice, atragerea diferitelor categorii turistice, activităţi culturale, naturale, în special din pieţele internaţionale;  Integrarea atracţiilor turistice locale în reţelele internaţionale ale Bazinului Dunării.  Înfiinţarea unei mărci şi a unei imagini comune pentru oferta turistică locală astfel încât să se atragă o cerere suplimentară;  Creşterea ratei de ocupare a infrastructurilor turistice, în toate zonele şi pentru tipologiile diversificate de turism;  Stabilirea unor reţele turistice de-a lungul frontierei, exploatând sinergiile şi partajând soluţii tehnologice şi manageriale inovatoare.  Crearea unui mediu pentru stimularea inișiativelor de parteneriate publice-private și creșterea cooperării transfrontaliere a actorilor cheie. |

|  |  |
| --- | --- |
| *COD* | **4-2 Iniţiative de dezvoltare a capacităţilor pentru îmbunătăţirea calităţii şi inovării serviciilor şi produselor turistice** |
| *Obiectiv specific* | Creşterea economiei turistice locale pe baza dezvoltării calităţii serviciilor turistice, pe baza unei valorificări sustenabile a patrimoniului natural şi cultural.  Dezvoltarea capacităţilor şi competenţelor pentru îmbunătăţirea calităţii şi cantităţii serviciilor şi produselor turistice în reţelele şi parteneriatele comune pe cele două părţi ale graniţei.  Îmbunătăţirea calităţii şi sustenabilităţii infrastructurii turistice şi accesibilităţii resurselor menţionate mai sus |
| *Rezultatele pe care Statele partenere caută să le obţină cu sprijinul Uniunii* | Dezvoltarea capacităţilor în rândul antreprenorilor şi lucrătorilor din sectorul turistic, pentru îmbunătăţirea calităţii serviciilor turistice şi diversificarea produselor turistice;  Îmbunătăţirea informaţiilor şi cunoaşterii despre resursele culturale şi naturale locale pentru crearea unor produse inovatoare şi înfiinţarea unor strategii de conservare.  Îmbunătăţirea calităţii serviciilor turistice oferite în reţelele comune;  Îmbunătăţirea strategiilor de conservare şi protejare, pe baza cercetărilor şi studiilor efectuate prin parteneriate ale instituţiilor de cercetare şi agenţiilor de specialitate.  Conservarea patrimoniului cultural şi natural, prin investiţii specifice în reabilitare şi restaurare. |

### **Elemente ale altor priorităţi tematice adăugate axei prioritare**

Nu este cazul.

### **Acţiuni ce vor fi sprijinite de prioritatea tematică (după prioritatea tematică)**

#### Descriere a tipului şi exemple ale acţiunilor ce vor fi sprijinite şi contribuţia lor scontată la obiectivele specifice, inclusiv, unde este cazul, identificarea principalelor grupuri ţintă, teritorii specifice vizate şi tipuri de beneficiari

|  |  |
| --- | --- |
| *Prioritate Tematică* | ***Încurajarea turismului și moștenirea culturală și naturală.*** |
| Acţiunile indicative ce vor fi sprijinite prin prioritatea tematică d), axa prioritară 4:  **Investiţii pentru creşterea cererii reţelelor de turism local şi promovarea activităţilor turistice inovatoare**   * Organizarea transferului de cunoştinţe, schimbul de exemple de bună practică, networking şi dezvoltarea inovaţiilor pentru protejarea patrimoniului natural şi cultural şi a turismului sustenabil; * Dezvoltarea unei imagini regionale transfrontaliere, iniţiative comune de branding şi marketing, * Dezvoltarea unor produse turistice distincte (ex. mănăstiri, patrimoniul roman, rute viticole etc.) şi servicii turistice integrate; * Implementarea în comun a acţiunilor şi promovarea caracteristicilor tradiţionale (muzică, limbă, folclor etc.) inclusiv evenimente culturale comune (festivaluri, conferinţe etc.) în relaţie cu acţiunile indicative menţionate mai sus. * Investiţii în infrastructura transfrontalieră pentru servicii turistice (centre turistice, centre de întâmpinare, puncte informative, centre de servicii în sectorul turistic) * Investiţii în sectorul turistic pentru furnizarea unor servicii inovatoare, inclusiv infrastructură, pentru forme specifice de turism precum turismul cultural, turismul tematic etc. * Promovarea infrastructurii turistice şi a obiectivelor turistice; * Dezvoltarea şi reabilitarea rutelor turistice specifice, inclusiv instalarea indicatoarelor rutiere şi panourilor informative turistice bilingve; * Construcţia/ reabilitarea/ lărgirea infrastructurii de acces la atracţii turistice, de ex. drumuri turistice în zone turistice, drumuri de acces la aceste zone, piste de biciclişti şi alei, facilităţi de aventură; * Investiţii în modernizarea şi reabilitarea siturilor naturale şi culturale (ex.: monumente religioase, construcţii şi aşezări tradiţionale, situri istorice şi arheologice etc). * Dezvoltarea, modernizarea infrastructurii atracţiilor/ obiectivelor turistice;   **Iniţiative de dezvoltare a capacităţilor pentru îmbunătăţirea calităţii şi inovării serviciilor şi produselor turistice**   * Stabilirea unor parteneriate pentru cercetare şi studii cu privire la patrimoniul natural şi cultural în zonă; * Suport pentru crearea unei mărci comune şi îmbunătăţirea standardelor de calitate pentru serviciile oferite * Suport pentru dezvoltarea ofertelor turistice transfrontaliere; * Instruire pentru îmbunătăţirea serviciilor turistice; * Strategii, schimb de experienţă în sectorul turistic;   **Grupuri ţintă ale Priorităţii:**   * Populaţia ce trăieşte în zona eligibilă * Şomerii, în special femeile şi tinerii * Copiii şi populaţia tânără ce trăieşte în zona eligibilă * Grupurile dezavantajate. * IMM-uri in domeniul turismului, alte instituții și entități din domeniul turismului; * Turiști și vizitatori.   **Tipuri orientative de beneficiari**   * Autorităţi Publice Locale şi Regionale (consilii judeţene, consilii locale/ municipale etc.) şi alte organisme publice; * Filiale ale Autorităţilor Publice Naţionale / Regionale active pe teme de prioritate în zona eligibilă (înregistrate şi operaţionale în zona eligibilă); * Instituţii medicale; * Instituţii de învăţământ; * Organisme non-profit şi ONG-uri; * Organizaţii religioase, înfiinţate legal conform cu legislaţia naţională în vigoare; * Camere de Comerţ; * Muzee, instituții culturale, sportive și de turism; | |

#### Principii orientative pentru selectarea operaţiunilor

|  |  |
| --- | --- |
| *Prioritate Tematică* | ***Încurajarea turismului și moștenirea culturală și naturală.*** |
| Selectarea proiectelor va avea loc cu respectarea unei proceduri standardizate de evaluare folosind următoarele seturi de criterii:   * **Coerenţa strategică**: acest criteriu examinează coerenţa şi contribuţia fiecărei propuneri de proiect la Obiectivul Specific relevant adresat, contribuţia la rezultatele prevăzute şi coerenţa generală a activităţilor planificate cu tipurile indicative de acţiuni.   În plus, vor fi evaluate şi valoarea adăugată a operaţiunii, dimensiunea sa teritorială şi relevanţa parteneriatului, în acest context.   * **Coerența cu regulile ajutorului de stat**: orice ajutor de stat ce ar putea fi furnizat în cadrul acestui program va respecta prevederile procedurale și fundamentale ale ajutorului de stat în momentul acordării sprijinului financiar public. * **Calitatea operaţională**: acest criteriu examinează modul de elaborare al propunerii de proiect în relaţie cu claritatea şi coerenţa obiectivelor operaţionale, activităţilor şi mijloacelor, fezabilitatea, eficienţa, comunicarea proiectului şi a rezultatelor sale, potenţialul de asimilare şi integrarea în procedurile operative ale partenerilor implicaţi. * **Respectarea principiilor orizontale:** acest criteriu examinează consideraţia din partea proiectului față de principiile orizontale ale Programului şi demonstrarea integrării şi avansului lor în logica de intervenţie a propunerii de proiect. Criteriul de coerenţă strategică examinează relevanţa propunerii de proiect, astfel acesta are întâietate peste celelalte două criterii.   **Proiecte strategice (depuse**): proiectele strategice vor fi selectate printr-o procedură transparentă, deschisă, bazată pe criterii de selecţie specifice ce vor fi definite conform cu obiectivele priorităţii.  Criteriile detaliate de evaluare vor fi prezentate şi puse la dispoziţia eventualilor solicitanţi în documentaţia cererii de propuneri ce va fi aprobată de Autorităţile Programului. | |

#### Utilizarea planificată a instrumentelor financiare (unde este cazul)

|  |  |
| --- | --- |
| *Prioritate Tematică* | ***Încurajarea turismului și moștenirea culturală și naturală.*** |
| *Utilizarea planificată a instrumentelor financiare* | *Nu se aplică* |
| Niciun instrument financiar nu va fi folosit | |

### **Indicatori comuni şi specifici programului**

#### Indicatori de rezultat ai axei prioritare (specifici programului)

Tabel 13: Indicatori de rezultat specifici programului

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **COD** | **Indicator** | **Unitate de măsură** | **Valoare de referinţă** | **An de referinţă** | **Valoare ţintă (2023)**[[20]](#footnote-21) | **Sursa datelor** | **Frecvenţa de raportare** |
| AP4.IR1 | Numărul de sosiri turistice în zona eligibilă.  Fluxul de vizitatori în zonă pentru toate formele de activităţi turistice. | Unităţi | 600.000 | 2012 | 810.000 | Birouri statistice naţionale, Statistici de turism | 2017/2018 2020/2021  2023 |
| AP4.IR2 | Nopţi petrecute de turişti în zona eligibilă  Timpul petrecut de turişti în zonă, pentru toate tipurile de activităţi turistice | Unităţi | 1.600.000 | 2012 | 1.920.000 | Birouri statistice naţionale, Statistici de turism | 2017/2018 2020/2021  2023 |
| AP4 IR3 | Noi produse turistice (destinații noi) create ca rezultat al acţiunilor în domeniul promovării şi informării cu privire la reţelele turistice integrate din aria transfrontalieră. | Unităţi | valoare de referinţă stabilită în conexiune cu activităţile transfrontaliere trecute şi prezente: 17 | 2015 | 24 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiect | 2017/2018 2020/2021  2023 |

#### Indicatori de realizare ai axei prioritare (comuni sau specifici programului)

Tabel 14: Indicatori de realizare comuni şi specifici programului

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **COD** | **Indicator *(denumirea indicatorului)*** | **Unitate de măsură** | **Valoare ţintă (2023)** | **Sursa datelor** | **Frecvenţa de raportare** |
| **AP4.IRI1** | Structuri / inițiative de cooperare transfrontalieră sprijinite în domeniul turismului | Unităţi (nr.) | cel puţin 20 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiect | Anual |
| **AP4.IRI2** | Studii legate de implementarea proiectelor selectate sau cercetări sau studii în domeniul resurselor naturale şi culturale | Unităţi (nr.) | cel puţin 5 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiect | Anual |
| **AP4.IRI3** | Număr de participanţi ce participă la iniţiative de instruire | Unităţi (nr.) | cel puţin 500 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiect | Anual |
| **AP 4 IRI4** | Acțiuni comune și instrumente comune de comunicare create | Unităţi (nr.) | cel puţin 4 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiect | Anual |
| **AP4 IRI5** | Parteneriate pentru schimbul de bune practici şi promovarea iniţiativelor comune stabilite | Unităţi (nr.) | cel puţin 10 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiect | Anual |

**2.4.6 bis. Cadrul de performanţă**

**Tabel 5: Cadrul de performanţă al axei prioritare**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Tipul indicatorului** | **ID** | ***Indicator*** | **Unitare de măsură, unde este cazul** | **Ţintă intermediară 2018** | **Ţintă finală (2023)** | **Sursa datelor** | **Explicaţia relevanţei indicatorului, unde este cazul** |
| AP4. | Indicator de realizare | **AP4.IRI1** | Structuri / inițiative de cooperare transfrontalieră sprijinite în domeniul turismului | Unităţi | 5  (pe baza estimărilor din cadrul proiectelor contractate, în conformitate cu prevederile art. 5(3) din Regulamentul de implementare 215/2014) | 20 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiect | Acest indicator măsoară contribuţia programului la dezvoltarea economiei de turism locale, prin structuri şi iniţiative transfrontaliere |
| AP4. | Indicator de realizare | **AP4.IRI3** | Număr de participanţi ce participă la iniţiative de instruire | Unităţi | 100  (pe baza estimărilor din cadrul proiectelor contractate, în conformitate cu prevederile art. 5(3) din Regulamentul de implementare 215/2014) | 500 | Sistem de monitorizare şi rapoarte de proiect | Acest indicator măsoară contribuţia programului la dezvoltarea economiei de turism locale, în special prin crearea de abilităţi şi capacităţi pentru furnizarea se servicii turistice de înaltă calitate. |
| AP4. | Indicator financiar | 3F1 | Execuţia financiară pentru AP 3 | EUR | 531,215.80 | 8,150,500 | Cheltuieli certificate, incluse în aplicaţiile de plată | Acest indicator reflectă capacitatea de absorbţie a fondurilor. |

Informaţii calitative adiţionale cu privire la elaborarea cadrului de performanţă

|  |
| --- |
| *Selectarea indicatorului financiar*  Indicatorul financiar a fost selectat pentru a reflecta suma necesar a fi atinsă pentru evitarea dezangajării în cazul axei prioritare 3. (ţinta de dezangajare pentru n+ 3, aferentă anului 2018, pentru fiecare axă prioritară). Acest indicator financiar reflectă totalul cheltuielilor eligibile introduse în sistemul contabil al unităţii de certificare, certificate şi incluse în aplicaţiile de plată până în 2018.  Selectarea ţintelor intermediare pentru indicatorii de realizare  Ţintele intermediare au fost stabilite pe baza datelor din cadrul proiectelor selectate în urma primului apel şi au fost incluse doar acele proiecte care au prevăzute activităţi care se vor finaliza în 2018. Ţintele pentru 2018 au fost stabilite ca rezultat al acestei selecţii şi pe baza unei analize a gradului de atingere a indicatorilor de rezultat şi a indicatorilor de realizare ai programului. Această metodologie s-a bazat pe faptul că actiunile care contribuie la atingerea indicatorilor de rezultat şi a indicatorilor de realizare trebuie să fie implementate în integralitate până în anul 2018.  Prin sfera largă de activităţi potenţiale, acest indicator acoperă majoritatea populaţiei ţintă şi majoritatea cheltuielilor, aferente acestei axe prioritare. |

### **Categorii de intervenţie**

Categoriile de intervenţie corespunzătoare conţinutului axei prioritare, pe baza unui nomenclator adoptat de Comisie şi defalcarea indicativă a sprijinului Uniunii

**Tabelele 24-27: Categoriile de intervenție**

**Tabel 15: Dimensiunea 1 – Câmpul de intervenție**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Cod** | **Suma (EUR)** |
| Axa prioritară 4 – Atractivitate pentru turism sustenabil | 091 Dezvoltarea și promovarea potențialului turistic al ariilor naturale | 2,150,500 |
| 092 Protecția, dezvoltarea și promovarea patrimoniului turistic public | 1,550,000 |
| 093 Dezvoltarea și promovarea serviciilor publice de turism | 1,150,000 |
| 094 Protecția, dezvoltarea și promovarea patrimoniului public cultural | 3,300,000 |

Table 25: Dimensiunea 2 Forma de finanțare

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Cod** | **Suma (EUR)** |
| Axa prioritară 4 | 01 Grant nerambursabil | 74,906,248 |

Table 26 : Dimensiunea 3 Tipul teritoriului

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Cod** | **Suma (EUR)** |
| Prioritatea 4 | 07 Nu se aplică | 74,906,248 |

Table 27: Dimensiunea 6 Mecanismele de punere în aplicare la nivel teritorial

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Axa prioritară** | **Cod** | **Suma (EUR)** |
|  | 07 Nu se aplică | 74,906,248 |

### **Un sumar al utilizării asistenţei tehnice, inclusiv, dacă este necesar, acţiuni de consolidare a capacităţii administrative a autorităţilor implicate în managementul şi controlul programelor şi beneficiarilor şi, dacă este necesar, acţiuni pentru dezvoltarea capacităţii administrative a partenerilor relevanţi pentru participare în implementarea programelor (dacă este cazul)**

|  |  |
| --- | --- |
| *Axă prioritară* | **Atractivitate pentru turism sustenabil** |
| Iniţiative de dezvoltare a capacităţilor:   * Pentru generarea proiectelor, sprijinirea potenţialilor beneficiari pentru identificarea nevoilor în rândul grupurilor ţintă, coordonarea activităţilor administrative pentru stabilirea parteneriatelor * Proceduri pentru înfiinţarea unor parteneriate transfrontaliere; * Pentru administrarea procedurilor de achiziţii;   Iniţiative de promovare:   * Activarea participării în rândul administraţiilor locale în zonele izolate, ONG-uri; * Informarea potențialilor beneficiari asupra oportunităților de finanțare ale programului; * informarea grupurilor ţintă cu privire la rezultatele programului;   Activităţi de sondare şi evaluare:   * Sondaje în rândul grupurilor ţintă pentru stabilirea valorilor inițiale ale indicatorilor și pentru monitorizarea impactului priorităţii; * Evaluări ale programului. | |

SECŢIUNEA 2.2 DESCRIEREA AXEI PRIORITARE PENTRU ASISTENŢĂ TEHNICĂ

## Axă prioritară Asistență Tehnică

### **Titlu**

|  |  |
| --- | --- |
| *COD* | **5** |
| *Titlu* | Asistenţă tehnică |

**2.5.2 Fondul şi baza de calcul pentru sprijinul Uniunii**

|  |  |
| --- | --- |
| *Fondul* | *IPA* |
| *Baza de calcul (cheltuieli eligibile totale sau cheltuieli publice aligibile)* | *cheltuieli eligibile totale* |
| *Justificarea pentru alegerea bazei de calcul (doar dacă se alege ca bază de calcul totalul cheltuielilor eligibile)* | *Pentru a promova și finanța în mod egal sectorul non-public eligibil* |

**2.5.3. Obiectivele specifice ale axei prioritare şi rezultatele scontate**

**Obiectiv specific** (repetat pentru fiecare obiectiv specific)

|  |  |
| --- | --- |
| *Cod* | ***5-1*** |
| *Obiectiv specific* | Scopul priorităţii este promovarea unei implementări eficiente şi efective a Programului, asigurând funcţionarea eficientă a organismelor şi comitetelor Programului.  Executarea eficientă a tuturor etapelor ciclului programului şi de implementare a proiectelor, începând cu etapa de generare a proiectului, activităţile de control şi audit, executarea activităţilor de monitorizare şi evaluare a programului.  Implementarea acţiunilor pentru vizibilitatea strategiei programului şi rezultatelor în rândul grupurilor ţintă şi actorilor relevanţi. |
| *Rezultatele pe care Statele partenere caută să le obţină cu sprijinul Uniunii* [[21]](#footnote-22) | Nu se aplică |

### **2.5.4. Acţiuni ce vor fi sprijinite şi contribuţia lor scontată la implementarea programului**

|  |  |
| --- | --- |
| *Axa prioritară* | *Asistență tehnică* |
| Vor fi sprijinite următoarele acţiuni:   * Înfiinţarea şi funcţionarea Secretariatului Comun şi Antenei SC * Crearea şi implementarea strategiei de comunicare și vizibilitate; * Managementul Programului de către Autoritatea de Management; * Înfiinţarea şi funcţionarea Comitetului de Monitorizare a Programului * Înfiinţarea unor reţele de cooperare şi coordonare și contacte în rândul organismelor Programului şi statelor Partenere, precum şi cu organismele şi reprezentanţii altor programe relevante cofinanţate de UE de către AM, AN, SC, FLC, pentru promovarea și informarea cu privire la obiectivele programului; * Stabilirea unor proceduri corespunzătoare, materiale și acțiuni pentru selectarea şi implementarea proiectelor, pregătirea ghidurilor pentru aplicanți, generarea propunerilor de proiecte şi pentru implementarea proiectelor; * Stabilirea unui sistem IT pentru monitorizarea, evaluarea, managementul financiar, verificarea şi auditul, inclusiv date privind participanţii individuali în proiecte; * Crearea de instrumente TIC pentru informare și comunicare, site-uri web, e-mail, etc. * Crearea şi implementarea unui plan de evaluare; * Realizarea de studii, analize și sondaje cu privire la activitățile programului și impactul promovării și informării; * Înfiinţarea organismelor şi procedurilor pentru controlul de prim nivel. * Înfiinţarea şi implementarea sistemului de audit cu privire la sistemele de management şi control al programului. * Setting-up of supporting activities (including inter alia staff costs, trainings, meetings, procurements of goods and services) for the Romanian Court of Accounts for the activity of the Audit Authority (including the activity for the staff implementing the TA financing contract, working within the General Secretariat of the Romanian Court of Accounts). * Stabilirea activităților de sprijin (inclusiv costurile, printre altele, de personal, training-uri, întâlniri, achiziții de bunuri și servicii) pentru Curtea de Conturi a României pentru activitatea Autorității de Audit (inclusiv activitatea pentru personalul care implementează contractul de finanțare din AT din cadrul Secretariatului General al Curții de Conturi a României). | |

### **2.5.5. Indicatori specifici programului[[22]](#footnote-23)**

Nu se aplică

#### *2.5.5.1. Indicatori de rezultat specifici programului*

**Tabel 28: Indicatori de rezultat specifici programului**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Cod** | **Indicator** | **Unitate de măsură** | **Valoare de referinţă** | **An de referinţă** | **Valoare ţintă**[[23]](#footnote-24) **(2023)** | **Sursa datelor** | **Frecvenţa de raportare** |
| AP5 IR1 | Absorbţia eficientă a fondurilor  Cheltuieli certificate privind alocarea planificată până la termenele stabilite | Procentaj raport % | 0 | 2015 | 80% | Sistem de monitorizare | 2017 2020  2023 |

#### *2.5.5.2. Indicatori de realizare specifici programului, ce se aşteaptă să contribuie la rezultate*

**Tabel 29: Indicatori de realizare specifici programului**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **COD** | **Indicator** | **Unitate de măsură** | **Valoare ţintă (2023) (opţional)** | **Sursa datelor** |
| **AP5 IRI 1** | Numărul de şedinţe ale organismelor programului | Unităţi (nr.) | 2 pe an | Monitorizare |
| **AP5 IRI 2** | Numărul apelurilor pentru propuneri de proiecte | Unităţi (nr.) | 2 | Monitorizare |
| **AP5 IRI 3** | Numărul de evaluări intermediare ale programului | Unităţi (nr.) | 2 | Monitorizare |
| **AP5 IRI 4** | Numărul de evenimente pentru informare și promovare | Unităţi (nr.) | 2 pe an | Monitorizare |
| **AP5.IRI5** | Numărul de angajați (full time equivalent) ale căror salarii sunt co-finanțate din AT | Unități (Nr.) | 2 | Monitorizare |

### **2.5.6. Categorii de intervenţie**

Categoriile corespondente de intervenţie pe baza unui nomenclator adoptat de către Comisie, şi o defalcare indicativă a sprijinului Uniunii.

**Tabelele 30-32: Categorii de intervenţie**

Tabel 2: Dimensiunea 1 Domeniu de intervenţie

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Axă prioritară** | **Cod** | **Suma (EUR)** |
| AP 5 – Asistență tehnică | 121 Pregătire, implementare, monitorizare și control | 5,618,000 |
| 122 Evaluare și studii | 749,000 |
| 123 Informare și comunicare | 1,123,624 |

Tabel 3: Dimensiunea 2 Forma de finanţare

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Axa Prioritară** | **Cod** | **Suma (EUR)** |
| AP 5 – Asistență tehnică | 07 – Nu se aplică |  |

Tabel 4: Dimensiunea 3 Tipul de teritoriu

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Axa Prioritară** | **Cod** | **Suma (EUR)** |
| AP 5 – Asistență tehnică | 07 – Nu se aplică |  |

## Secţiunea 2.6 Tabel general de indicatori per axă prioritară şi prioritate tematică

Tabel 5: Indicatori de rezultat şi de realizare comuni şi specifici programului

| Axa prioritară | Prioritate tematică | Obiective specifice | Indicatori de rezultat | Indicatori de realizare |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Axa prioritară 1 – Promovarea ocupării forței de muncă și servicii pentru o creștere favorabilă incluziunii | Promovarea ocupării forței de muncă, mobilitatea forței de muncă și incluziunea socială și culturală de-a lungul graniței prin, de exemplu: integrarea piețelor de muncă din zona de graniță, inclusiv mobilitatea forței de muncă; inițiative locale comune pe piața muncii; servicii de informare și consiliere și instruire comună; egalitatea între sexe; oportunități egale; integrarea comunităților de imigranți și grupuri vulnerabile; investiții pentru serviciile publice pentru ocuparea forței de muncă; sprijin pentru investiții în servicii publice de sănătate și sociale. | * 1. Creşterea potenţialului ariei programului pentru o creştere favorabilă incluziunii, îmbunătăţirea disponibilităţii oportunităţilor de angajare, acces la piaţa muncii şi oportunităţi de angajare în aria eligibilă a programului.   2. Creşterea potenţialului ariei programului pentru o creştere favorabilă incluziunii, pe baza îmbunătăţirii calităţii vieţii tuturor rezidenţilor de pe cele două părţi ale graniţei prin acţiuni comune, în special pentru îmbunătăţirea accesului populaţiei la servicii medicale, servicii sociale, servicii ce sprijină accesul la învăţământul primar moderne şi eficiente.   3. Creşterea potenţialului zonei programului pentru o creştere favorabilă incluziunii, creşterea integrării sociale şi culturale în zona transfrontalieră promovând servicii şi reţele inovatoare, reducând impactul constrângerilor datorate izolării şi marginalizării din zonele de frontieră. | PA1RI1 Populaţia activă beneficiază de un acces îmbunătăţit pe piaţa muncii.  (Servicii inovatoare care asistă persoanele în căutarea unui loc de muncă sunt stabilite permanent, informaţii privind oportunităţile de angajare sunt disponibile în zonele marginale, grupurile dezavantajate primesc asistenţă şi informaţii privitor la oportunităţile de muncă.  PA1RI2- Populaţia beneficiază de acces îmbunătăţit la servicii de bază în sănătate şi educaţie.  Servicii inovatoare, de înaltă calitate, sunt create permanent şi sunt disponibile în zonele marginale, îngrijire preventivă, activităţi şi servicii culturale, activităţi sportive.  PA1RI3- Populaţia beneficiază de o viaţă culturală activă în zona de graniță.  Populaţia, în special cea din zonele marginale, având acces la diferite oportunităţi pentru activităţi sociale şi culturale, oferite permanent prin iniţiative comune de-a lungul frontierei. | AP1.IRI1 Cetăţenii implicaţi în proiecte de activităţi culturale, servicii sociale şi medicale.  AP1.IRI2 Structuri de cooperare transfrontalieră sprijinite în domeniul pieţei muncii    AP1.IRI3 Investiţii în infrastructurile de servicii sociale şi medicale.  AP1 IRI4 Persoane dezavantajate implicate în activităţile proiectelor  AP1.IRI5 Acţiuni comune transfrontaliere ce vizează grupurile vulnerabile (tinerii, femeile) stabilite pentru prevenirea abandonului şcolar prematuri, incluziune socială |
| Axa prioritară 2 – Protecția mediului și managementul riskurilor | Protecția mediului, promovarea adaptării la schimbările climatice și diminuarea efectelor acestora, prevenirea și gestionarea riscurilor prin, de exemplu: actiuni comune pentru protecția mediunlui, promovarea utilizării sustenabile a resurselor naturale, eficiența resurselor, surse de energie regenerabilă și îndreptarea către o economie cu emisii de carbon reduse, promovarea investițiilor pentru a se adresa unor riscuri specifice, asigurarea rezistenței la dezastre și dezvoltarea unor sisteme de gestionare a dezastrelor si pregătirea pentru situații de urgență | 2-1 Creşterea gradului de protecţie şi valorificarea sustenabilă a resurselor naturale, îmbunătăţirea capacităţii şi extinderea acţiunilor organizaţiilor şi organismelor implicate în protecţia mediului şi valorificarea sustenabilă a resurselor naturale. Promovarea reţelelor transfrontaliere pentru educaţie şi studii privind resursele de mediu.  2-2 Dezvoltarea capacităţii de a gestiona riscurile de mediu, interoperabilitate transfrontalieră şi acţiuni comune pentru sisteme inovatoare de protecţie a mediului, atenuarea şi prevenirea accidentelor şi dezastrelor de mediu, reacţii în situaţii de urgenţă, pregătirea şi conştientizarea urgenţelor de mediu. | AP2-IR 1- Conştientizarea potenţialului resurselor de mediu şi beneficiilor protecţiei.  Populaţia rezidentă informată cu privire la calitatea şi cantitatea resurselor de mediu în zona eligibilă şi asupra beneficiilor acţiunilor de protecţie. | AP2. IRI1 Structuri de cooperare transfrontalieră sprijinite în domeniul protecţiei mediului  AP2. IRI2 - Participanţi la iniţiative de proiect şi evenimente de informare şi creşterea gradului de conştientizare  AP1IRI5 Studii în domeniul protecţiei mediului şi managementul urgenţelor. (studii tehnice şi ştiinţifice, cercetări în domeniile relevante)  AP2. IRI3 - Participanţi la iniţiative de dezvoltare a capacităţilor  AP2. IRI4 Sisteme de monitorizare (cu baze de date) stabilite/ extinse / modernizate în zona eligibilă în domeniul protecţiei mediului şi managementului situaţiilor de urgenţă. |
| AP2. IR2- Capacitatea pentru intervenţii de urgenţă şi management în caz de dezastre naturale şi accidente de mediu |
| AP2. IR3- Potenţialul de interoperabilitate transfrontalieră pentru intervenţii de urgenţă şi protecţia mediului, pe baza procedurilor şi tehnologiilor comune |
| Axa prioritară 3 – Mobilitate sustenabilă și accesibilitate | Promovarea transportului sustenabil și îmbunătățirea insfrastructurilor publice prin, de exemplu: reducerea izolării prin imbunătățirea accesului la transport, rețele și servicii informatice și de comunicare, investiții în facilitățile și sistemele transfrontaliere de apa, deșeuri și energie | 3-1 Promovarea realizării unui standard îmbunătăţit şi omogen în transportul public, în special în zonele izolate prin sustenabilitate îmbunătăţită şi eficienţa infrastructurii de transport şi serviciilor de mobilitate în zona transfrontalieră şi integrarea zonei în principalele coridoare de transport din UE.  3-2 Promovarea realizării unui standard de calitate îmbunătăţit şi omogen în infrastructurile publice pentru servicii de bază, în special în zonele izolate, prin acces îmbunătăţit şi extins la utilităţi publice moderne şi eficiente (inclusiv internet, energie) | AP3. IR1- Populaţia ce are acces la mobilitate şi servicii de transport public eficiente şi sustenabile.  Populaţia cu acces la infrastructuri de transport local îmbunătăţite, conexiuni mai rapide la coridoarele principale, servicii eficiente de trecere a frontierei, servicii de transport folosind tehnologii inovatoare.  AP3IR2- Vehicule ce tranzitează frontiera.  Trafic prin frontieră pentru activităţi şi schimburi sociale, comerciale şi turistice.  AP3 IR3 - Populaţia cu acces la reţele de utilităţi publice sustenabile şi eficiente (energie, apă, TIC).  Acces la servicii de utilități îmbunătăţite pe baza unor tehnologii inovatoare, acces la surse de energie eficiente şi sustenabile, în special în teritoriile marginale şi izolate. | AP3 IRI 1 - Structuri de cooperare transfrontalieră sprijinite în domeniul utilităţilor publice şi transportului |
| AP3 IRI 2 - Studii legate de implementarea proiectelor selectate sau realizarea unor acţiuni în domeniul infrastructurilor de transport şi mobilitate |
| AP3 IRI 3 - Investiţii în infrastructurile de transport şi utilităţi, inclusiv îmbunătăţirea, dezvoltarea infrastructurilor existente |
| AP3 IRI 4 - Participanţi la iniţiative de informare/ instruire/ creştere a gradului de conştientizare în domeniul transportului şi utilităţilor publice.  AP3 IRI 5 - Inițiative comune pentru îmbunătățirea transportului public și a conexiunilor intermodale |
| Axa prioritară 4 – Atractivitate pentru turism sustenabil | Încurajarea turismului și moștenirea culturală și naturală. | 4-1 Dezvoltarea economiei turismului local, pe baza promovării unei valorificări culturale şi recreaţionale sustenabile a patrimoniului natural şi cultural.  Promovarea creşterii cererilor naţionale şi internaţionale pentru servicii de turism şi atracţii în zona eligibilă, creând atracţii turistice şi culturale inovatoare pe baza resurselor naturale şi culturale comune, îmbunătăţind atractivitatea reţelelor şi traseelor turistice transfrontaliere.  Amenajarea unor rute turistice transfrontaliere ce va implica parteneri recunoscuți pe plan internațional și cu experiență vastă pentru a asigura sustenabilitatea și competitivitatea în regiune.  4-2 Creşterea economiei turistice locale pe baza dezvoltării calităţii serviciilor turistice, pe baza unei valorificări sustenabile a patrimoniului natural şi cultural.  Dezvoltarea capacităţilor şi competenţelor pentru îmbunătăţirea calităţii şi cantităţii serviciilor şi produselor turistice în reţelele şi parteneriatele comune pe cele două părţi ale graniţei.  Îmbunătăţirea calităţii şi sustenabilităţii infrastructurii turistice şi accesibilităţii resurselor menţionate mai sus. | AP4 IR3 - Numărul de sosiri turistice în zona eligibilă.  Fluxul de vizitatori în zonă pentru toate formele de activităţi turistice. | AP4 IRI1 - Structuri / inițiative de cooperare transfrontalieră sprijinite în domeniul turismului  AP4 IRI2 - Studii legate de implementarea proiectelor selectate sau cercetări sau studii în domeniul resurselor naturale şi culturale  AP4 IRI3 - Număr de participanţi ce participă la iniţiative de instruire  AP4 IRI4 - Acțiuni comune și Instrumente comune de comunicare create  AP4 IRI 5 - Parteneriate pentru schimbul de bune practici şi promovarea iniţiativelor comune stabilite |
| AP4 IR2- Nopţi petrecute de turişti în zona eligibilă  Timpul petrecut de turişti în zonă, pentru toate tipurile de activităţi turistice |
| AP4 IR3 Calitatea percepută a serviciilor turistice şi protejarea resurselor naturale şi culturale.  Percepţia vizitatorilor asupra calităţii serviciilor turistice şi conservarea şi accesibilitatea resurselor naturale şi culturale  AP4 IR4 Noi produse turistice (destinații noi) create. |
| Axa prioritară 5 – Asistență tehnică | N.A. | Scopul priorităţii este promovarea unei implementări eficiente şi efective a Programului, asigurând funcţionarea eficientă a organismelor şi comitetelor Programului.  Executarea eficientă a tuturor etapelor ciclului programului şi implementarea proiectelor, începând cu etapa de generare a proiectului, activităţile de control şi audit, executarea activităţilor de monitorizare şi evaluare a programului.  Implementarea acţiunilor pentru vizibilitatea strategiei programului şi rezultatelor în rândul grupurilor ţintă şi actorilor relevanţi. | AP5 IR1 - Absorbţia eficientă a fondurilor  Cheltuieli certificate privind alocarea planificată până la termenele stabilite | AP5 IRI1 - Numărul de şedinţe ale organismelor programului  AP5 IRI2 - Numărul apelurilor pentru propuneri de proiecte  AP5 IRI3 - Numărul de evaluări intermediare ale programului  AP5 IRI4 - Numărul de evenimente pentru informare și promovare  AP5IRI5 Numarul angajatilor (full time equivalent) ale căror salarii sunt co-finanțate din AT |

|  |
| --- |
| **Proiecte strategice**  Proiectele strategice pot fi identificate prin proceduri de selecție DEDICATE, asigurând acces egal și competiție transparentă, pentru atingerea obiectivelor programului, obiectivelor specifice ale axelor prioritare și concordanței cu principiile orizontale.  Proiectele strategice trebuie să aibă o contribuție substanțială la realizarea unui impact transfrontalier puternic şi real şi rezultate pe termen lung.  Rezultatele proiectelor strategice trebuie să raspundă în mod eficient și concentrat nevoilor ariei eligibile așa cum au fost evidențiate în Analiza teritorială, și să aibă ca rezultat schimbări semnificative și pe termen lung sau un progres al întregii sau a unei largi părți a teritoriului eligibil.  Proiectele strategice pot fi proiectate și implementate în cadrul celor patru axe prioritare ale programului.  Cota resurselor dedicate proiectelor strategice se încadrează în 30% din fondurile IPA alocate programului.  Principiile de bază pentru eligibilitatea unui proiect strategic pot fi următoarele   * Adresarea obiectivelor cheie specifice ce pot fi realizate numai prin implicarea unor parteneriate mari şi/ sau actori cheie de cele două părţi ale frontierei * Au o dimensiune financiară mai mare faţă de proiectele simple, proporţional cu relevanţa obiectivelor şi rezultatelor. * Produc efecte de durată şi catalizează acţiuni ulterioare din partea actorilor publici şi privaţi şi/ sau resurse umane şi finanţare publică; * Promovarea unor oportunităţi de cooperare permanentă în domeniile incluziunii sociale şi culturale.   Domeniile de intervenţie în care pot fi dezvoltate proiecte strategice sunt cele adresate de priorităţile tematice selectate pentru intervenţia programului.  Proiectele strategice pot fi în special relevante pentru coordonarea strategiei programului cu Strategia UE pentru Regiunea Dunării. |

# SECŢIUNEA 3 PLANUL DE FINANŢARE

## Alocarea financiară din IPA (în EUR)

### **Alocarile anuale totale financiare din IPA**

**Tabelul 34**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Fond** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **2020** | **Total** |
| **IPA** | 0 | 5,424,998 | 7,747,240 | 17,792,098 | 14,358,224 | 14,645,390 | 14,938,298 | 74,906,248 |

### **Total alocări financiare IPA şi co-finanţare naţională (în EUR)**

|  |
| --- |
| 1. *Tabelul financiar prezintă planul financiar al programului de cooperare pe axă prioritară.* 2. *Tabelul financiar va prezenta cu scop informativ orice contribuţie din partea ţărilor terţe care participă în programul de cooperare (alta decât contribuţiile IPA şi ENI)* 3. *Contribuţia BEI*[[24]](#footnote-25) *este prezentată la nivel de axă prioritară.* |

**Tabelul 35: Plan financiar**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Axă prioritară | Bază de calcul pentru contribuţia Uniunii  (Cost eligibil total) | Contribuţia Uniunii (a) | Contribuţia naţională  (b) = (c) + (d)) | Împărţirea indicativă a contribuţiei naţionale | | Finanţare totală  (e) = (a) + (b) | Rata de co-finanţare  (f) = (a)/(e) (2) | Pentru informare | | |
|  |  |  | Finanţare Publică Naţională (c) | Finanţare Privată Naţională (d) (1) |  |  | Contribuţii ale statelor terţe | Contribuţiile BEI |
| Axa prioritară 1 - Promovarea ocupării forţei de muncă şi servicii pentru o creştere inclusivă | 27,034,853 | 22,979,624 | 4,055,229 | 3,514,531 | 540,698 | 27,034,853 | 85,00% |  |  |
| Axa prioritară 2 - Protecţia mediului şi managementul riscurilor | 18,797,060 | 15,977,500 | 2,819,560 | 2,443,618 | 375,942 | 18,797,060 | 85,00% |  |  |
| Axa prioritară 3 - Mobilitate şi accesibilitate sustenabilă | 23,891,766 | 20,308,000 | 3,583,766 | 3,105,930 | 477,836 | 23,891,766 | 85,00% |  |  |
| Axa prioritară 4 - Atractivitate pentru un turism sustenabil | 9,588,825 | 8,150,500 | 1,438,325 | 1,246,548 | 191,777 | 9,588,825 | 85,00% |  |  |
| Axa prioritară 5 – Asistenţă tehnică | 8.812.499 | 7.490.624 | 1.321.875 | 1.321.875 | 0 | 8.812.499 | 85,00% |  |  |
| Total | 88,125,003 | 74,906,248 | 13,218,755 | 11,632,502 | 1,586,253 | 88,125,003 | 85,00% |  |  |

(1)  De completat doar dacă axele prioritare sunt exprimate în costuri totale.

(2)  Această rată poate fi rotunjită până la cel mai apropiat număr întreg din tabel. Rata exactă folosită pentru rambursarea cheltuielilor este proporţia (f).

### **Defalcare după axa prioritară şi prioritatea tematică**

**Tabelul 36**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Axă prioritară** | **Prioritate Tematică** | **Sprijinul Uniunii** | **co-finantare naţionala** | **Finanţare totală** |
| Axa prioritară 1 Promovarea ocupării forţei de muncă şi servicii pentru o creştere inclusivă | PT a): promovarea ocupării forţei de muncă, mobilităţii muncii şi incluziunii culturale şi sociale de-a lungul frontierei | 22,979,624 | 4,055,229 | 27,034,853 |
| *Axa prioritară 2 Protecţia mediului şi managementul riscurilor* | PT b): protejarea mediului, promovarea adaptării la, şi atenuarea schimbărilor climatice, prevenirea şi managementul riscurilor | 15,977,500 | 2,819,560 | 18,797,060 |
| *Axa Prioritară 3 Mobilitate şi accesibilitate sustenabilă* | PT c): promovarea unui transport sustenabil şi îmbunătăţirea infrastructurilor publice | 20,308,000 | 3,583,766 | 23,891,766 |
| *Axa Prioritară 4 Atractivitate pentru un turism sustenabil* | PT d): încurajarea turismului şi patrimoniul cultural şi natural | 8,150,500 | 1,438,325 | 9,588,825 |
| *Axa prioritară 5*  *Asistenţă tehnică* |  | 7.490.624 | 1.321.875 | 8.812.499 |
| **Total** |  | **74.906.248** | 13,218,755 | 88,125,003 |

# SECŢIUNEA 4 - ABORDARE INTEGRATĂ FAŢĂ DE DEZVOLTAREA TERITORIALĂ

Descrierea abordării integrate faţă de dezvoltarea teritorială, având în vedere conţinutul şi obiectivele programului de cooperare şi afişarea modului în care contribuie la realizarea obiectivelor programului şi rezultatele aşteptate

|  |
| --- |
| Strategia programului se adresează provocărilor teritoriale de-a lungul ariei de cooperare şi canalizează potenţialele sale de dezvoltare. Strategia programului reflect provocările, nevoile şi potenţialele comune care pot fi abordate efectiv prin cooperare. Strategia a fost dezoltată în conformitate cu Acordul Român de Parteneriat, cu Planul Naţional de Adoptare a Acquis-ului Comunitar (2013-2016) al Republicii Serbia, cu Strategia UE pentru Regiunea Dunării şi cu iniţiativele representative ce au legătură cu acestea.  Aria se caracterizează printr-o distribuţie inegală de populaţie de ambele părţi ale graniţei, un grad ridicat de ruralitate cu puţini poli urbani şi o creştere a fluxurilor migratoare, rate mari de şomaj, acces dificil la piaţa de muncă pentru grupurile vulnerabile (din cauza factorilor economici, sociali, etnici, în special pentru minoritatea romă) şi probleme acute de sărăcie. Mediul este caracterizat prin resurse natural bogate, dar şi printr-un număr de ameninţări cum ar fi inundaţiile, poluarea cauzată de industria grea şi reţelele învechite de apă şi canalizare. Conectivitatea este afectată de proximitatea faţă de două reţele europene cheie şi de provocările referitoare la densitatea redusă, calitatea reţelei de transport local şi limitările de interconectare specifice zonelor rurale. Turismul este un potenţial factor de dezvoltare în zonă, generat de resursele natural şi istorice. Infrastructura de turism este subexploatată şi subdezvoltată, semnalând nevoia investiţiilor de a stimula cererea.  Pe baza considerentelor de mai sus, abordarea integrată de dezvoltare teritorială a ariei programului este încadrată de următoarele condiţii: scopul genenal este dezvoltarea socioeconomică şi culturală sustenabilă a ariei programului, abilitatea programului de cooperare de a diminua unele decalaje pe care programele naţionale nu o pot face, dar şi fondurile limitate.  Astfel programul combină următoarele:   * Intensificarea protecţiei mediului şi eliminarea/ reducerea riscurilor de mediu sunt o condiţie necesară pentru orice alte activităţi şi pentru efortul de dezvoltare din zonă (adresată în AP2); * Ulterior valorizarea şi utilizarea mediului şi a moştenirii natural şi culturale reprezintă un beneficiu pentru dezvoltarea turismului, dar şi ca valoare de sine stătătoare (adresată în AP4); * Cu toate acestea beneficiile de dezvoltare a potenţialului din zonă pot fi susţinute doar printr-o infrastructură transfrontalieră de transport şi utilitate publică prietenoasă cu mediul (adresată în AP3);   Nu în cele din urmă, populaţia locală trebuie să fie capabilă să ia parte la beneficiile realizărilor din ariile menţionate mai sus prin oportunităţi de angajare şi incluziune social şi culturală (adresată în AP1). |

## Dezvoltarea locală plasata sub responsabilitatea comunităţii (acolo unde este cazul)

Abordarea faţă de utilizarea instrumentelor de dezvoltare plasate sub responsabilitatea comunităţii şi principii pentru identificarea zonelor unde aceastea vor fi implementate

|  |
| --- |
| *Nu se aplică* |

**4.1. bis Acţiuni integrate pentru o dezvoltare urbană sustenabilă (acolo unde este cazul)**

Principiile de identificare a ariilor urbane unde urmează a fi implementate acţiuni integrate pentru dezvoltare urbană sustenabilă şi alocarea indicativă a sprijinului IPA pentru aceste acţiuni

(Referinţă: punctul (b) din Articolul 8(3) din Regulamentul (UE) nr. 1299/2013)

|  |
| --- |
| Nu se aplică |

**Tabelul 19: Acţiuni integrate pentru dezvoltare urbană sustenabilă – alocarea indicative a sprijinului IPA**

|  |  |
| --- | --- |
| **Fond** | **Alocarea indicative a sprijinului IPA**  **(în EUR)** |
| Nu se aplică | Nu se aplică |

## Investiţii Teritoriale Integrate (ITI) (unde este cazul)

Abordarea faţă de utilizarea Investiţiilor Teritoriale Integrate (ITI) (definite în art. 36 al Regulamentului (UE) Nr 1303/2013) alta decât în cazurile acoperite de 4.2, şi alocările financiare indicative aferente pe fiecare axă prioritară.

|  |
| --- |
| *Nu se aplică* |

**Tabelul 37: Alocări financiare indicative ITI (sumă agregată)**

|  |  |
| --- | --- |
| **Axă prioritară** | **Alocare financiară indicativă (sprijinul Uniunii) (EUR)** |
|  | Nu se aplică |

## Contribuţia intervenţiilor planificate la strategiile macroregionale şi ale bazinelor maritime, supuse nevoilor ariei eligibile a programului, aşa cum sunt identificate de statele partenere relevante şi luând în considerare, unde este cazul, proiectele importante strategic, identificate în aceste strategii (dacă este cazul)

**(Dacă statele partenere şi regiunile participă în strategii macroregionale şi/ sau de bazine maritime**)

|  |
| --- |
| **Strategia UE pentru Regiunea Dunării** prevede un cadru general pentru zona Dunării cu scop în facilitarea integrării şi dezvoltării integrative. [[25]](#footnote-26)Regiunea Dunării acoperă 14 ţări (Germania, Austria, Republica Slovacă, Republica Cehă, Ungaria, Slovenia, România şi Bulgaria ca State Membre UE, precum şi Croaţia, Serbia, Bosnia şi Herţegovina, Muntenegru şi Republica Moldova si Ucraina).  Strategia Regiunii Dunărene adresează o gamă largă de aspecte; acestea sunt împărţite în 4 piloni şi 11 arii prioritare (vezi graficul de mai jos).  Figura 1 **Strategia UE pentru Structura Regiunii Dunării**    Energie durabilă  Riscuri de mediu  Cultură şi turism, oameni către oameni  Securitate  Capacitate instituţională şi cooperare  Biodiversitate, terenuri, calitatea aerului şi solului  Competitivitate  Societatea cunoaşterii  Calitatea apei  Oameni şi aptitudini  Mobilitate şi multimodalitate  Sursa: <http://www.danube-region.eu>  Programul demonstrează o înaltă relevanţă şi coerenţă cu iniţiativele SUERD. Secţiunea de mai jos oferă o prezentare generală a relevanţei Axelor Prioritare ale Programului şi a ariilor prioritare ale SUERD.  **Priorităţile programului:**   1. **Promovarea ocupării forţei de muncă şi consolidarea serviciilor de bază pentru o creştere inclusivă (obiectivul tematic a)**   Axele prioritare ale strategiei Dunării sunt în special relevante:   * AP 9 pentru Investiţii în oameni şi competenţe * AP 7 pentru Dezvoltarea societăţii de cunoaştere prin cercetare, educaţie şi IT  1. **Protecţia mediului şi managementul riscurilor (obiectivul tematic b)**   Obiectivul de Axă Prioritară este corelat îndeaproape cu **Strategia Regiunii Dunării UE**, în special cu Ariile Prioritare (AP):   * AP 4 „Restaurarea şi întreţinerea calităţii apelor” * AP5 „Gestionarea riscurilor de mediu” şi * AP6 „Conservarea biodiversităţii, peisajelor şi calităţii aerului şi solului”   Dimensiunea CBC este extrem de relevantă, pentru sistemele integrate şi interdependente de mediu, în lanţul carpatic, şi bazinul Dunării, câmpiile Banatului şi, de asemenea, pentru provocările comune generate de poluare, dezafectarea activităţilor industriale învechite, terenurile industriale abandonate.   1. **Mobilitate şi accesibilitate sustenabilă (obiectivul tematic c)**   Obiectivul de Axă Prioritară este corelat îndeaproape cu **Strategia Regiunii Dunării UE**, în special cu Ariile Prioritare (AP):   * AP 1 Îmbunătăţirea mobilităţii şi multimodalităţii * AP 7 „Dezvoltarea societăţii de cunoaştere prin cercetare, educaţie şi IT   Dimensiunea CBC este prezentă în sensul că punctele slabe menţionate mai sus afectează atractivitatea întregii zone a programului, în timp ce contribuie negativ la disparităţile intra-regionale dintre zonele favorizate şi cele mai puţin favorizate.  Datorită capacităţii financiare a programului, coordonarea proiectelor implementate în zona de cooperare cu cele implementate în Regiunea Dunării este relevantă în special.   1. **Atractivitate pentru turism sustenabil (obiectivul tematic d)**   Prioritatea este coordonată cu strategia Regiunii Dunării, în sensul că identifică acţiuni pentru o dezvoltare sustenabilă pe baza resurselor naturale şi culturale împreună cu principalii piloni ai strategiei regionale:  Pilonul 1: conectarea Regiunii Dunării.  AP 3 Promovarea culturii şi turismului, contactele people-to-people  Rezultatele ce vor fi obţinute de program sunt crearea unei identităţi distincte pentru întreaga zonă ca destinaţie pentru turism sustenabil, promovarea tipului inovator de turism, integrarea zonei în reţelele turistice ce vizează diversele sisteme de mediu, ale Bazinului Dunării, ale Zonelor Carpatice, zonele rurale ale Banatului. Creşterea capacităţii pentru acţiuni comune de protejare a resurselor naturale. |

# Secţiunea 5 Prevederi privind implementarea PROGRAMULui DE COOPERARE

## Autorităţi şi organisme relevante

**Tabel 38: Autorităţile Programului**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Autoritate/ organism** | **Denumirea autorităţii/ organismului şi departamentul sau unitatea** | **Şeful autorităţii/ organismului (funcţie sau post)** |
| Autoritatea de Management | Ministerul Dezvoltării Regionale și Administraţiei Publice, România | Ministru |
| Autoritatea de certificare, unde este cazul | *Nu este aplicabil* | Nu este aplicabil |
| Autoritatea de Audit | Autoritatea de Audit din cadrul Curţii de Conturi, România | Preşedinte |
| **Autoritatea către care vor fi făcute plăţile de către Comisie este:**   |  |  | | --- | --- | | autoritatea de management |  | | autoritatea de certificare |  | | | |

Tabelul 39: Organism sau organisme ce întreprind sarcini de control şi audit

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Autoritate/Organism** | **Numele autorităţii/organismul sau unitatea** | **şeful autorităţii/organismului (poziţie sau post)** |
| Organism sau organisme desemnate să efectueze sarcini de control | Unitatea de control de prim nivel din cadrul Biroului Regional pentru Cooperare Transfrontalieră Timişoara pentru partenerii români  Unitatea de control de prim nivel, Ministerul Finanţelor pentru partenerii sârbi şi fondurile de AT ale Autorităţii Naţionale  Direcţia de Control de prim nivel, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administraţiei Publice, România pentru fondurile de AT ale beneficiarilor români. | Şef serviciu unitatea de contro de pim nivel  Ministru |
| Organism sau organisme desemnate să efectueze sarcini de audit | Autoritatea de audit din cadrul Curţii de conturi, România  Biroul Autorităţii de Audit pentru fonduri europene din Republica Serbia | Preşedintele Autorităţii de audit din cadrul Curţii de conturi, România  Directorul Autorităţii de audit pentru fonduri UE din Republica Serbia |

## Comitetul Comun de Monitorizare

Tabelul 40: Listă indicativă a membrilor Comitetului Comun de Monitorizare

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Numele autorităţii/organismului şi departamentului sau unităţii** | **Rolul în cadrul programului** | **Detalii de contact ale autorităţii/organismului** |
| Comisia Europeană | Consultativ |  |
| NIPAC | Decizie |  |
| Autoritatea naţională | Decizie | Nemanjina 34, 11000 Belgrade, Republica Serbia |
| Reprezentantul strategiei macro-regionale (acolo unde programul se suprapune cu o macro-regiune acoperită de o altă strategiei a UE) | Consultativ |  |
| Institutii relevante nationale, regionale sau locale pentru sectoarele de investitii acoperite de axele prioritare. | Decizie |  |
| Autoritatea de audit din cadrul Curţii de conturi, România | Observator independent | Strada general Ernest Broşteanu 20, Sector 1, 010528, Bucureşti |
| Autoritatea de audit pentru fonduri europene a Republicii Serbia | Observator independent | Nemanjina 11, 11000 Belgrad, Republica Serbia |

## Procedura pentru constituirea secretariatului comun

|  |
| --- |
| Procedura pentru constituirea secretariatului comun  Secretariatul Comun este localizat la Timișoara si este găzduit de către Biroul Regional de Cooperare Transfrontalieră din Timișoara pentru perioada de programare 2014-2020, așa cum a fost cazul pentru Programul IPA de Cooperare Transfrontalieră Romaia – Serbia 2007-2013, în baza următoarelor argumente:   * Experiența din perioada de programare 2007-2013 a permis un start rapid al implementării noului program (lansarea apelurilor pentru propuneri de proiecte imediat după aprobarea programului pentru a asigura un grad mare al absorbției); * Secretariatul Comun din cadrul Biroul Regional de Cooperare Transfrontalieră din Timișoara este o instituție existentă, cu personal internațional (român și sârb), cu experiență în gestionarea/ implementarea programului; * Structurile de management și procedurile de lucru ale SC au fost auditate în perioada 2007-2013 și au fost necesare numai schimbări minore pentru a respecta prevederile noilor regulamente UE și lecțiile învățate.   Personalul SC (biroul central) și CPN pentru perioada 2007-2013 este deja instruit și experimentat. Înființarea SC (biroul principal) s-a bazat pe experiența deja acumulată din programul IPA CBC 2007-2013. În acest fel, preluarea responsabilităților suplimentare pentru implementarea programului 2014-2020 a fost realizată intr-o manieră eficientă și rapidă. Organismele responsabile pentru controlul de prim nivel sunt deja desemnate în document.  Numărul şi calificarea personalului SC corespund cu sarcinile acestuia și a fost angajat printr-o procedură publică și transparentă pentru a asigura oportunități egale și promovarea egalității dintre bărbați și femei. Personalul SC va vorbi fluent limba engleză şi cel puţin una dintre limbile relevante, română sau sârbă.  Organismele programului au decis de asemenea să finanțeze Antena Secretariatului Comun la Zrenjanin, pe partea sârbească a graniței pentru perioada de programare 2014-2020.  Numărul și calificările personalului Antenei SC vor corespunde cu atribuțiile, iar selecția lor va fi realizată de către o comisie compusă din reprezentanți ai Autorității Naționale, prin procedură de concurs publică și transparentă, asigurând egalitatea de șanse și promovarea egalității între bărbați și femei. Personalul Antenei SC va fi fluent în limbile engleză și sârbă.  Costurile Antenei SC, inclusiv cele aferente personalului Antenei SC vor fi finanțate din bugetul de asistență tehnică al Autorității Naționale, în conformitate cu regulile programului.  Personalul Antenei SC va fi contractat de către Autoritatea Națională în baza “Ugovor o delu”.  Regulile descrise la 5.3 referitoare la Antena SC vor fi aplicate și pentru Autoritatea Națională și pentru personalul de control de prim nivel (cu excepția componenței comisiei, care în cazul recrutării personalului CPN va cuprinde și reprezentanți ai Unității de control de prim nivel), din Republica Serbia și care vor fi finanțați din bugetul de AT al Autorității Naționale. |

## Scurtă descriere a aranjamentelor de management şi control

|  |
| --- |
| Structura instituțională a Programului este compusă din următoarele organisme: Autoritatea de management (AM) cu rol și de Autoritate de certificare (AC), Autoritatea Națională (AN), Comitetul Comun de Monitorizare (CCM), Autoritatea de Audit (AA), Secretariatul Comun (SC), și sistemele de control de prim nivel (CPN) din România și Serbia.  CCM, AM, AN din Serbia, AA – inclusiv pentru activitățile suport ale Curții de Conturi din România pentru activitatea Autorității de Audit, Biroul Autorităţii de Audit pentru Fonduri UE din Republica Serbia, SC, Antena SC, Unitatea de Control de Prim Nivel din cadrul Biroului CBC Timişoara, Romania, și o parte din costurile Unității de Control de Prim Nivel din cadrul Ministerului de Finanțe din Serbia (până la 6 ofițeri CPN și costuri administrative și de călătorie) sunt finanţate din bugetul de Asistenţă Tehnică.  **Autoritatea de Management (cu funcțiile adiționale de Autoritate de certificare)**  România și Serbia au luat decizia de a încredința funcțiile de autoritate de management și autoritate de certificare Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice din România. Aceeași instituție a avut rolul de AM și în perioada 2007-2013.  Autoritatea de Management este responsanbilă pentru gestionarea și implementarea Programului în concordanță cu principiile unui management financiar sănătos și cu prevederile art. 37, par. 1 al Regulementului (UE) nr. 447/2014, ca și pentru certificarea cheltuielilor pentru UE conform prevederilor art. 37, par 2 al Regulementului (UE) nr. 447/2014.  Pe lângă sarcinile și responsabilitățile prevăzute în regulementele UE, AM va fi responsabilă și pentru:   1. Semnarea cu partenerii lideri de proiect a contractelor de finanțare din IPA; 2. Semnarea cu beneficiarii români a contractelor pentru finanțarea națională din bugetul de stat; 3. Asigurarea transferului fondurilor IPA către partenerii lideri de proiect; 4. Asigurarea transferului cofinanțării din bugetul de stat către beneficiarii români; 5. Asigurarea transferului fondurilor IPA și naționale către beneficiarii de asistență tehnică; 6. Asigurarea disponibilității sumelor din cofinanțarea națională pentru bugetul axei prioritare Asistență tehnică; 7. Asigurarea accesului la informații pentru AN și AA pentru a-și putea îndeplini sarcinile; 8. Asigurarea concordanței cheltuielilor cu regulile Programului, regulamentele Comisiei și cu procedurile Programului printr-un sistem adecvat de control; 9. Asigurarea respectării legislației naționale din România sau a legislației și procedurilor specifice cu privire la achizițiile publice; 10. Desemnarea controlorilor responsabili pentru controlul de prim nivel al partenerilor din România; 11. Nominalizarea reprezentanților României în Comitetul Comun de Monitorizare; 12. Asigurarea unei piste de audit adecvate pentru întregul sistem, în ceea ce privește implementarea programului; 13. Prevenirea, detectarea și corectarea neregulilor comise în Romînia; 14. Coordonarea activităților cu privire la implementarea Programului delegate SC; 15. Asigurarea înregistrării rapide și actualizării informațiilor în sistemul electronic, fiid responsabilă pentru acuratețea, integritatea și completitudinea datelor cu privire la Programul gestionat;   Autoritatea de Management va îndeplini funcția de Autoritate de Certificare. Aceasta modificare este bazată pe experiența derulării programului IPA CBC Romania-Serbia în perioada 2007-2013 și va simplifica și reduce durata procesului de plată. Comisia Europeană va rambursa cheltuielile certificate direct intr-un cont bancar special al Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice.  Cu privire la certificarea cheltuielilor, Autoritatea de management va fi responsabilă pentru:   1. Redactarea și trmiterea aplicațiilor de plată către Comisie, si certificarea faptului că acestea rezultă din sisteme contabile solide, sunt bazate pe documente suport verificabile, și au fost verificate de către AM; 2. Întocmirea situațiilor contabile anuale la care se face referire la punctul (a) al Art. 59(5) al Regulamentului Financiar; 3. Certificarea completitudinii, acurateții și veridicității situațiilor contabile anuale și a conformității cheltuielilor cu legile aplicabile și a faptului că au fost efectuate în cadrul operațiunilor selectate cu respectarea criteriilor aplicabile Programului operațional și legilor aplicabile; 4. Asigurarea faptului că există un sistem ce înregistrează și stochează, în formă electronică, evidența contabilă pentru fiecare operațiune și care suportă datele necesare întocmirii aplicațiilor de plată și situațiilor contabile anuale, inclusiv înregistrări ale sumelor de recuperat, sumelor recuperate și ale sumelor retrase ca urmare a anulării unei părți sau a întregii contribuții ale unei operațiuni sau program; 5. Asigurarea, în scopul întocmirii și trimiterii aplicațiilor de plată, a faptului că a primit informații adecvate din partea controlorilor cu privire la procedurile și verificările făcute în legătură cu cheltuielile; 6. Luarea in considerare a rezultatelor misiunilor de audit efectuate de către sau în responsabilitatea autorității de management, la întocmirea și trimiterea aplicațiilor de plată; 7. Menținerea, în formă electronică, înregistrărilor contabile a cheltuielilor declarate la Comisie și a contribuției publice corespunzătoare platite beneficiarilor; 8. Menținerea unei evidențe contabile a sumelor de recuperat și a retrase ca urmare a anulării unei părți sau a întregii contribuții a unei operatiuni. Sumele recuperate trebuie rambursate bugetului UE înainte de închiderea unui program prin deducerea acestora din declarația de cheltuieli următoare.   **Autoritatea Națională din Republica Serbia (AN)**  Autoritatea Națională din Serbia, reprezentată de Ministerul Integrării Europene al Republicii Serbia, îndeplinește principalele funcții după cum urmează:   1. Sprijină AM în gestionarea și implementarea Programului; 2. Asigură disponibilitatea sumelor pentru cofinanțarea națională pentru bugetul de asistență tehnică; 3. Asigură accesul la informații și documente relevante pentru AM și AA pentru a-și îndeplini sarcinile specifice; 4. Informează AM cu privire la sistemul de control din Serbia și în legătură cu controlorii desemnați pentru controlul de prim nivel al partenerilor din Serbia; 5. Nominalizează reprezentanții Serbiei în CCM; 6. Selectarea și contractarea personalului Antenei SC; 7. Coordonarea activităților delegate Antenei SC referitoare la implementarea Programului; 8. Participă la întocmirea procedurilor pentru a asigura buna funcționare a sistemului de management și control inclusiv asigurarea unei piste de audit adecvate pentru sistemul de implementare în Republica Serbia; 9. Asigură conformitatea cheltuielilor cu legislația sârbă și comunitară și cu procedurile la nivel de Program, prin asigurarea unui sistem de control adecvat. Legislația UE prevalează legislației naționale din Serbia acolo unde aceasta nu este armonizată cu legislația UE; 10. Previne, detectează și corectează neregulile identificate pe teritoriul Republicii Serbia; 11. Raportează AM în legătură cu neregulile descoperite pe teritoriul Serbiei și cu măsurile luate pentru rezolvarea acestora; 12. Recuperează sumele platite nejustificat partenerilor sârbi, (în cazul în care aceste sume nu pot fi recuperate direct de la partenerii respectivi) și va face acest lucru în strânsă cooperare cu AM.   **Comitetul Comun de Monitorizare**  În concordanță cu articolul 38 al Regulamentului (UE) nr. 447/2014, țările participante vor înființa un comitet comun de monitorizare (CCM) în maxim 3 luni de la notificarea statului membru cu privire la decizia aprobării programului de cooperare transfrontalieră.  Monitorizarea implementării Programului cade în sarcina CCM. Componența CCM include reprezentanți ai statului membru – România cât și reprezentanți ai țării partenere – Republica Serbia, care vor avea un rol egal în cadrul comitetului.  În afară de responsabilitățile stabilite prin art 38 al Regulamentului (UE) nr. 447/2014, CCM va asigura calitatea implementării Programului.  *Componența și procedurile CCM*  Componența CCM este decisă de țările participante în concordanță cu art 38 al Regulamentului (UE) nr. 447/2014. CCM va avea o reprezentare egală și un număr limitat de reprezentanți de la nivel național, regional și local și alți parteneri din sectorul economic, social și de mediu dim ambele state participante în Program pentru a asigura eficiența și reprezentarea largă.  Un reprezentant al AM, ce va conduce întâlnirile cu rol mediator, fără a avea dreptul de vot, va prezida CCM. Reprezentanții țării partenere pot avea rolul de co-președinte. Reprezentanții SC vor asista activitatea CCM.  La prima întâlnire, CCM va întocmi regulile de procedură și le va adopta pentru a-si putea exercita misiunea în concordanță cu art 38 al Regulamentului (UE) nr. 447/2014. Deciziile CCM vor fi luate ca regula generala prin consensul delegațiilor naționale ale ambelor state (un vot pe țară). Deciziile CCM pot fi luate și prin procedură scrisă.  Detaliile practice cu privire la organizarea întâlnirilor CCM vor fi stabilite în regulile de procedură ale comitetului.  *Convocarea întâlnirilor*  Întâlnirile CCM vor fo organizate cel puțin o data pe an. Întâlniri suplimentare pot fi convocate de către Președinte la cererea uneia dintre țările participante sau a Comisiei.  La nivelul programului, CCM va aproba procedura de evaluare, selectie si contractare, care se refera si la solutionarea contestatiilor, in conformitate cu art. 74 (3) al Regulamentului Nr 1303/2013.  **Rolul şi sarcinile autorităţii de audit şi ale grupului de auditori**  Conform cu Articolul 127 (4) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, o singură autoritate de audit va fi numită de către Statele Membre.  Autoritatea de audit desemnată pentru Program este Autoritatea de Audit (AA) din cadrul Curţii de Conturi din România, cu sediul în Bucureşti, Str. Ernest Broşteanu nr. 20, Sector 1, România.  Prevederile Articolului 25 din Regulamentul (UE) nr. 1299/2013 (prin referire la Articolul 127 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013), se va aplica cu privire la grupul de auditori.  Principalele competenţe şi responsabilităţi ale AA, aşa cum sunt prevăzute de Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, Articolul 127, sunt:   * să se asigure că auditurile sunt aplicate asupra sistemelor de management şi control, pe un eşantion corespunzător de operaţiuni şi pe conturile anuale; * pregătirea unei strategii de audit, în termen de opt luni de la adoptarea Programului, care va stabili metodologia de audit, metoda de eşantionare pentru audituri asupra operaţiunilor şi planificarea auditurilor în relaţie cu exerciţiul financiar curent şi cele două exerciţii financiare subsecvente. Strategia de audit va fi actualizată anual din 2016 până în 2024 inclusiv.   AA va:   * se va asigura că, printr-un audit de sistem înainte de depunerea primelor conturi, AC deţine proceduri corespunzătoare pentru contabilizarea sumelor ce vor fi retrase sau recuperate şi deduse din cererile de plată în timpul exerciţiului financiar, precum va şi urmări recuperările în aşteptare şi sumele irecuperabile; * va elabora o opinie anuală de audit în conformitate cu al doilea alineat al articolului 59(5) din Regulamentul Financiar; * va elabora un raport de control anual care stabileşte principalele constatări ale auditurilor executate în conformitate cu art. 127(1) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013, inclusiv constatări cu privire la deficienţele găsite în sistemele de management şi control, şi acţiunile corective propuse şi implementate.   În îndeplinirea funcţiilor sale, în conformitate cu art. 25 din Regulamentul (UE) nr. 1299/2013, AA este asistată de un GoA alcătuit dintr-un reprezentant al fiecărui stat participant. Fiecare stat participant va fi responsabil pentru auditurile efectuate în teritoriul său. Fiecare reprezentant al statelor care participă în Program va fi responsabil pentru furnizarea elementelor faptice legate de cheltuielile din teritoriul său care sunt solicitate de autoritatea de audit pentru efectuarea evaluării sale.  GoA se va constitui în termen de trei luni de la aprobarea Programului. Acesta îşi va elabora propriile reguli de procedură, in coordonarea AA. Regulile de procedură vor include o descriere detaliată a funcţiilor şi responsabilităţilor fiecărui actor de audit.  Aceşti auditori vor fi independenţi funcţional de FLC/SC/AN/AM.  GoA va asista AA în elaborarea şi implementarea strategiei de audit. Strategia de audit va indica şi ce măsuri au fost aplicate de AA şi GoA, pentru a se asigura că aceeaşi metodologie de audit, în conformitate cu standardele de audit acceptate internaţional, a fost aplicată de toţi membrii Grupului de Auditori.  Calitatea şi integritatea auditului efectuat şi/ sau documentelor emise vor fi asigurate de AA împreună cu GoA. AA va întreprinde revizuiri periodice de calitate asupra metodelor şi procedurilor de lucru împreună cu GoA pentru a se asigura că rapoartele de audit şi constatările sunt complet de încredere. Aceste analize vor acoperi evidenţele de audit, documentele de sprijin şi doveditoare şi sistemele de monitorizare şi urmărire. |

## Alocarea răspunderilor în rândul Statelor partenere în cazul corecţiilor financiare impuse de autoritatea de management sau de către Comisie

|  |
| --- |
| În conformitate cu art. 143 din Regulamentul 1303/2013, fiecare stat participant va purta responsabilitatea pentru investigarea neregulilor comise de către beneficiarii aflați pe teritoriul fiecăruia. În cazul unei nereguli de sistem, țara participantă își va extinde investigațiile pentru a acoperi toate operațiunile potențial afectate. Țara participantă va face corecțiile financiare în concordanță cu neregulile individuale sau de sistem descoperite la nivelul operațiunilor sau la nivelul Programului. Corecțiile financiare constau în anularea in totalitate sau a unei părți a contribuției publice a unei operațiuni sau a Programului. Corecțiile financiare vor fi înregistrate în evidențele contabile anuale de către AM în anul pentru care s-a decis anularea contribuției.  AM se va asigura ca orice sumă plătită ca urmare a unei nereguli va fi recuperată de la partenerul lider de proiect. Beneficiarii vor rambursa partenerului lider de proiect orice sume platite nejustificat. Reguli speciale cu privire la restiruirea sumelor platite ce fac obiectul unei neregului vor fi incluse atât în contractul ce va fi semnat cu partenerul lider cât și în acordul de parteneriat semnat între beneficiarii proiectului. Programul va furniza beneficiarilor un model al Acordului de parteneriat.  În cazul în care partenerul lider nu reușește să recupereze sumele de la ceilalți beneficiari sau dacă AM nu reușește să recupereze suma de la partenerul lider, țara participanță pe al cărei teritoriu se afla beneficiarii respectivi va rambursa AM suma respectivă plătită nejustificat respectivului beneficiar. AM va fi responsabilă pentru rambursarea sumelor respective către bugetul general al UE, în concordanță cu împărțirea răspunderii între țările participante.  În concordanță cu art 85 al Regulamentului nr. 1303/2013 (CPR), Comisia are dreptul de a face corecții financiare prin anularea întregii sau a unei părți a contribuției UE a unui program și a proceda la recuperarea sumelor de la țările participante pentru a exclude din finanțarea UE a cheltuielilor ce aduc prejudiciu legilor UE și naționale, inclusiv în legătură cu deficiențete în sistemul de management și control descoperite de către Comisie sau de către Curtea Europeană a Auditorilor.  În cazul corecțiilor financiare aplicate de către Comisie, cele doua țări partenere se angajează să împartă suma între acestea în concordanță cu bugetul aprobat al proiectului și cu activitățile întreprinse de beneficiarii români și sârbi, afectați de corecția financiară. În cazul corecțiilor financiare ale Comisiei, țările participante se angajează să investigheze neregulile respective, fiecare caz în parte. Corecțiile financiare ale Comisiei nu vor afecta obligația statelor participante de a proceda la recuperarea sumelor conform regulamentelor Comisiei aplicabile. |

## Utilizarea Euro (unde este cazul)

Metoda aleasă pentru conversia cheltuielilor în altă monedă decât euro.

|  |
| --- |
| În conformitate cu Regulamentul CTE, art. 28, cheltuielile efectuate de către partenerii aflați în tări din afara zonei Euro vor fi convertite în Euro. Conversia va fi făcută de către beneficiari folosind **rata de schimb contabilă a Comisiei aplicată în luna în care respectiva cheltuială a fost trimisă spre verificare controlorului**, în conformitate cu paragraful (b) al art. 28 al Regulamentului (UE) nr. 1299/2013. |

## Implicarea partenerilor

Acţiuni întreprinse pentru implicarea partenerilor menţionaţi în Art. 5 al Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 în pregătirea programului de cooperare, şi rolul acestor parteneri în pregătirea şi implementarea programului de cooperare, inclusiv implicarea lor în Comitetul Comun de Monitorizare

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Participarea partenerilor în pregătirea programului**  Partenerii de program, inclusiv reprezentanţi ai grupurilor ţintă, actorii relevanţi, potenţiali beneficiari, au fost implicaţi intensiv în pregătirea programului, cu diferite instrumente de informare şi promovare şi cu reuniuni şi conferinţe ţinute încă din primele etape ale procesului de programare.  **Consultările pentru analiza teritorială şi SWOT**  Actorii relevanţi şi potenţialii beneficiari au fost rugaţi să contribuie la elaborarea analizei teritoriale şi SWOT prin participarea în două ateliere, unul ţinut în România la Drobeta Turnu Severin şi unul în Serbia la Pancevo, care au oferit oportunitatea tuturor participanţilor de a interveni activ şi de a-şi împărtăşi experienţele şi opiniile.  În paralel, partenerii de program au fost rugaţi să contribuie cu propria viziune prin sondaje bazate pe chestionare. Partenerii şi-au exprimat punctele de vedere şi opiniile răspunzând la întrebările deschise din chestionarul furnizat şi oferind o clasificare cantitativă pentru acordul lor la secţiunile primului proiect al SWOT, bazat pe o scară de 5 niveluri, de la dezacord total (1) la acord perfect (5).  Participarea în toate cele trei etape paralele de consultări a fost mare, activă, din toate judeţele şi districtele zonei eligibile. Puţin peste 50% dintre participanţii la sondaj sunt parteneri de proiecte finanţate prin Programul IPA CBC 2007-2013, şi printre aceştia au fost incluşi reprezentanţi ai ONG-urilor, instituţii de învăţământ şi universitare, administraţii locale.  Feedback-ul calitativ, propuneri de noi articole pentru SWOT, critici faţă de altele, au fost luate în considerare pentru revizuirea SWOT şi sunt incluse în noua versiune proiect propusă partenerilor.  Evaluarea cantitativă, bazată pe „calificative de acord” de la 5 maxim la 1 minim, a produs rezultate foarte pozitive.  Media acestor evaluări cantitative este foarte mare pentru toate secţiunile SWOT, aşa cum se arată în tabelul de mai jos. Clasificările realizate de partenerii sârbi şi români au fost foarte similare, demonstrând că analiza a fost precisă în mod egal pe ambele părţi ale frontierei şi ambele grupuri ţintă au perceput că nevoile şi provocările lor specifice au fost bine reprezentate în cadrul comun.   |  | Calificativ mediu de evaluare a articolelor SWOT  (5 - acord perfect, 1 - dezacord total) | | | | --- | --- | --- | --- | | SECŢIUNE SWOT | Actori relevanţi sârbi | Actori relevanţi români | Media tuturor interviurilor | | Structura socială şi demografică | 4,44 | 4,43 | 4,44 | | Economie, Dezvoltarea IMM-urilor, Piaţa Muncii | 3,89 | 4,39 | 4,25 | | Infrastructurile de transport, Accesibilitate, Conexiunea CBC | 4,50 | 4,43 | 4,45 | | Mediu, resurse naturale şi culturale, turism | 4,33 | 4,50 | 4,45 | | Educaţie, Cercetare & Dezvoltare şi  Inovare | 4,33 | 4,35 | 4,34 | | Instituţiile locale şi societatea civilă | 4,44 | 4,67 | 4,60 |   Consultările pentru definirea strategiei programului, priorităţilor şi obiectivelor specifice şi acţiunilor.  O a doua rundă de consultări a avut loc după aprobarea selecţiei temelor axelor prioritare.  Scopul acestei a doua runde a fost de a colecta feedback de la actorii relevanţi cu privire la rezultatele scontate pentru fiecare prioritate de investiţie, eventuale acţiuni şi exemple de proiect.  Consultările au folosit multiple instrumente şi metodologii: ateliere, colecţie de idei de proiect de la eventualii beneficiari, publicarea proiectului de program pe website-ul programului, cu invitaţia de transmitere a comentariilor şi propunerilor.  Atelierele de lucru cu actorii cheie au fost tinute pe ambele parti ale frontierei, dupa cum urmeaza:  20-21 februarie 2014: In Drobeta Turnu-Severin, Romania si Pancevo, Serbia proiectul analizei teritoriale si analiza SWOT au fost discutate cu actorii cheie. De asemenea potentialii beneficiari au fost invitati sa isi prezinte propunerile lor pentru imbunatatirea sistemului de implementare.  18-19 iunie 2014: In Reşiţa, Romania si Smederevo, Serbia, primul draft al programului a fost discutate impreuna cu propunerile de proiecte strategice. Inca o data, potentialii beneficiari au fost invitati sa isi prezinte propunerile lor pentru imbunatatirea sistemului de implementare.  Numărul total al participanţilor a fost peste 60, cu reprezentanţi din toate grupurile ţintă şi toţi actorii relevanţi.  Consultările prin internet au produs un set bogat de comentarii şi propuneri, precum şi idei de proiecte care au fost folosite de AM şi echipa de programare pentru revizuirea şi îmbunătăţirea conţinutului priorităţilor si continutului ariilor de interes.  IÎn completarea atelierelor de lucru, consultări şi dezbateri asupra documentelor de programare au avut loc în timpul Grupurilor comune de lucru de programare şi planificare (GCL), dupa cum urmeaza:  În data de 16mai 2013, a avur loc prima reuniune a Grupului comun de lucru de programare şi planificare. În cadrul acestei reuniuni s-au aprobat regulile de procedură ale GCL, termenii de referinţă pentru achiziţia serviciilor de programare şi de evaluare ex-ante şi SEA.  La data de 10 decembrie 2013, la Bor, în Serbia a avut loc prima discuţie asupra proiectului de analiză teritorială şi analiză SWOT.  La data de 3 martie 2014, la Reşiţa, România, versiunea finală de analiză teritorială şi analiză SWOT au fost discutate iar membrii GCL au fost invitaţi să trimită comentarii suplimentare până la 14 martie. Documentele au inclus comentariile şi propunerile primite din partea actorilor cheie în timpul atelierelor de lucru. De asemenea primul draft al strategiei programului a fost discutat.  La data de 31 martie 2014, la Vrsac, Serbia, analiza teritorială şi analiza SWOT au fost aprobate, inclusiv priorităţile tematice de finanţat în cadrul programului.  La 29 mai 2014, la Băile Herculane, axele prioritare ale programului au fost aprobate şi de asemenea GCL a luat decizia finanţării unor proiecte strategice în limita de 30% fonduri IPA alocate programului.  La data de 8 iulie 2014, la Veliko Gradiste, Serbia, GCL a aprobat ariile de interes pentru acţiunile indicative detaliate. |

# 

# SECŢIUNEA 6 PRINCIPII ORIZONTALE

## Dezvoltare sustenabilă

|  |
| --- |
| *Autorităţile Programului trebuie să se asigure că cerinţele de protejare a mediului, eficienţa resurselor, atenuarea şi adaptarea la schimbările de mediu, biodiversitatea şi protejarea ecosistemelor, recuperarea după dezastre şi prevenirea şi managementul riscurilor sunt promovate în pregătirea şi implementarea programelor.*  *În cazul Programului România - Serbia, cele mai mari provocări sunt legate de protecţia mediului şi a biodiversităţii, de valorificarea sustenabilă a resurselor naturale şi adresarea schimbărilor climatice, managementul riscurilor de mediu şi pregătirea pentru situaţii de urgenţă.* Aceste provocări au legătură cu protejarea mediului ca valoare intrinsecă a regiunii şi ca premisă pentru un turism sustenabil.  Programul este implementat prin numeroase proiecte. Evaluarea calităţii propunerilor de proiect eligibile trebuie să se bazeze pe un set de criterii de calitate care sunt comune pentru toate Axele Prioritare şi Priorităţile de Investiţii. La examinarea propunerilor de proiect, întrebarea este:  *„Contribuie operaţiunea la promovarea dezvoltării sustenabile?”*  Contribuţia fiecărui proiect la aceste principii va fi adresată în mod calitativ în cadrul procesului de selectare a proiectului şi monitorizare şi evaluare a programului.  Ca instrument tehnic pentru evaluatori, următoarele aspecte vor fi luate în considerare la selecţia proiectelor:   * Contribuţia la eficienţa energetică, utilizarea energiei regenerabile şi reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră (GHG) * Contribuţia la o aprovizionare, epurare şi reutilizare eficientă a apei * Aplicarea achiziţiei publice verde în mod sistematic * Contribuţia la un management, reutilizare şi reciclare eficientă a deşeurilor * Contribuţia la dezvoltarea infrastructurilor verzi, inclusiv managementul sănătos al zonelor Natura 2000 pe partea română şi zonele protejate naturale echivalente de pe partea sârbă; * Contribuţia la mobilitatea sustenabilă și intermodalitate; * Contribuţia la dezvoltarea urbană durabilă integrată; * Contribuţia la creşterea conştientizării adaptării la schimbările de mediu şi prevenirea riscurilor; * Contribuţia la oportunităţi de ocupare a forţei de muncă mai vaste, servicii de educaţie, formare profesională şi suport în contextul protecţiei mediului, managementului riscurilor şi dezvoltării sustenabile etc.   Scăderea estimată a emisiilor de gaze cu efect de seră, creşterea eficienţei energetice şi producţiei de energie regenerabilă reprezintă indicatori ţintă UE 2020 şi trebuie monitorizaţi pe durata operaţiunilor sprijinite.  Dezvoltarea sustenabilă este integrată ca un principiu orizontal în toate fazele elaborării programului şi va fi urmărită în timpul implementării, de catre AM, AN, beneficiari şi alti actori cheie din aria eligibilă.  Aranjamente de management adecvate vor asigura la toate nivelele de implementare ale programului ca dincolo de standardele minime legale, efectele posibile care sunt nesustenabile sau nefavorabile mediului, în special cele privind impactul asupra schimbărilor climatice, biodiversitate şi ecosisteme, şi folosirea resurselor naturale, sunt evitate sau diminuate, astfel încât schimbările de mediu vor fi neutre din punct de vedere al afectării resurselor şi climatului.  Efectele positive ale programului şi potenţialele sinergii în sensul optimizării contribuţiei sale la o dezvoltare sustenabilă vor fi maximizate. |

## Egalitatea de şanse şi non-discriminare

|  |
| --- |
| **Egalitatea de şanse şi non-discriminare**  Comisia Europeană subliniază că „Statele Membre şi Comisia vor lua măsuri corespunzătoare pentru prevenirea discriminării bazate pe sex, origine rasială sau etnică, religie sau convingeri, dezabilităţi, vârstă sau orientare sexuală în timpul pregătirii şi implementării programelor”[[26]](#footnote-27).  Nediscriminarea acoperă nu doar femeile (şi bărbaţii), dar şi orice discriminare bazată pe origine rasială sau etnică, religie sau convingeri, dezabilităţi, vârstă sau orientare sexuală. Deşi legislaţia anti-discriminare este un aspect al sistemelor juridice UE, implementarea practică a practicilor anti-discriminare rămâne în urmă. Accesul egal la informaţii şi controlul îndeplinirii cerinţelor de egalitate şi non-discriminare reprezintă, în acelaşi timp, o problemă.  În decursul pregătirii programului, Programul a respectat nediscriminarea şi a adresat probleme relevante legate de dezvoltările socio-demografice din zona Programului (în principal legate de compoziţia etnică, accesul la servicii şi oportunităţi, migraţia şi îmbătrânirea) în analiza SWOT. Strategia programului pune accent pe disponibilitatea beneficiilor programului pentru toată lumea prin diseminarea şi distribuirea cunoaşterii, egalitatea calităţii şi accesul la servicii sociale şi publice, promovarea eficienţei resurselor şi disponibilitatea bunurilor şi serviciilor publice de mediu.  Pe durata implementării, Programul pune accent pe principiul accesului egal la informaţii cu privire la posibilităţile oferite de acesta. Acestea includ vizarea diferitelor grupuri sociale în mod corespunzător, eliminarea barierelor de comunicare din Program (ex. mediu, limbă etc.), promovarea abordărilor fără bariere etc.  În domeniile monitorizării şi evaluării se va acorda atenţie egalităţii de şanse şi nediscriminării prin:   * includerea indicatorilor relevanţi legaţi de profilul persoanelor implicate în proiectele programului, de ex. pe sex, origine etnică, vârsta, ocupaţie şi nivel de studii, dizabilităţi etc. * includerea actorilor relevanţi în Comitetele Comune de Monitorizare şi * evaluarea acţiunilor pentru implicarea grupurilor potenţial discriminate în implementarea Programului, de ex. în legătură cu aranjamentele flexibile de lucru, prevederi pentru persoanele cu dezabilităţi etc.).   Deşi nu sunt prevăzute penalităţi pentru proiecte, de ex. atunci când nu promovează activ nediscriminarea şi egalitatea de şanse, se va analiza pe baza constatărilor din monitorizare ce s-a obţinut în domeniu şi care au fost obstacolele în cazurile în care acestea nu s-au materializat.  Această orientare strategică a Programului poate fi sporită de selectarea specifică a operaţiunilor. La examinarea propunerilor, următoarea întrebare - dacă este cazul - trebuie verificată:  **Contribuie operaţiunea la promovarea egalităţii de şanse şi non-discriminării?**  Evaluarea calităţii propunerilor de proiect eligibile trebuie să se bazeze pe un set de criterii de calitate care sunt comune pentru toate Axele Prioritare şi Priorităţile de Investiţii. Ca unealtă tehnică pentru evaluatori, următoarele aspecte indicative vor fi luate în considerare la alegerea proiectelor:   * Luarea în calcul a diferitelor nevoi şi impactul intenţionat şi neintenţionat al proiectului asupra diferitelor grupuri (ex. persoane cu dezabilităţi, minorităţi şi imigranţi, persoane de diferite religii şi persoane cu orientare sexuală diferită etc.); * Luarea în calcul a egalităţii de şanse şi a non-discriminării în implementarea proiectului, de ex. privind stabilirea unui Plan de Acţiune pentru Egalitate de Şanse, definirea obiectivelor privind egalitatea de şanse, furnizarea unor cursuri de formare în egalitatea de şanse sau a unor cursuri de management al diversităţii, furnizarea de servicii de sprijin; * Asigurare accesului egal la realizările şi beneficiile operaţiunii pentru toţi membrii societăţii.   Programul va avea în vedere principiile de egalitate de şanse şi nediscriminare în timpul tuturor stadiilor de implementare, monitorizare şi evaluare a proiectelor.  Programul este preocupat de promovarea egalităţii de sanse şi de prevenirea oricărei forme de discriminare bazată pe gen, rasă, origine etnică, credinţe religioase, dizabilităţi sau orientări sexuale. O atenţie deosebită va fi acordată grupurilor aflate în zona de risc de discriminare, în special celor care pot fi subiectul mai multor tipuri de discriminări (ex: femei de minoritate etnică) precum şi cerinţelor pentru asigurarea accesibilităţii persoanelor cu dizabilităţi.  Aria de cooperare este caracterizat de disparităţi între zonele urbane şi cele rurale, în ceea ce priveşte dezvoltarea economică, inovare, coeziune socială şi accesul la serviciile publice. Astfel, aplicarea principiilor de egalitate de şanse şi nediscriminare va conduce la reducerea disparităţilor în domenii precum: creştere economică, servicii publice, inovare, mobilitatea forţei de muncă, etc. |

## Egalitatea dintre femei şi bărbaţi

|  |
| --- |
| Scopul egalităţii dintre femei şi bărbaţi ţine de valorile fundamentale ale Uniunii Europene şi este stabilit în Tratatul Uniunii Europene. Articolul 3 specifică faptul că Uniunea va *“combate excluziunea socială şi discriminarea, şi va promova justiţia şi protecţia socială, egalitatea dintre femei şi bărbaţi, solidaritatea dintre generaţii şi apărarea drepturilor copilului*”[[27]](#footnote-28). Eliminarea inegalităţilor şi promovarea egalităţii dintre femei şi bărbaţi sunt, de asemenea, incluse în versiunea consolidată a Tratatului privind Funcţionarea Uniunii Europene[[28]](#footnote-29). Aceste valori fundamentale trebuie respectate în regulamentele şi implementarea Programului conform cu nevoia de a “*se asigura că egalitatea dintre femei şi bărbaţi şi [că] integrarea perspectivei sexelor este promovată în pregătirea şi implementarea programelor”* şi că "... măsuri corespunzătoare *[vor fi luate]* pentru prevenirea oricărei discriminări bazate pe sex, origine rasială sau etnică, religie sau convingeri, dezabilitate, vârstă sau orientare sexuală în timpul pregătirii şi implementării programelor”[[29]](#footnote-30).  **Aceeaşi abordare propusă mai sus pentru problemele de non-discriminare** poate fi folosită pentru a asigura egalitatea dintre bărbaţi şi femei, cu accent pe problema sexelor.  În domeniile monitorizării şi evaluării se poate acorda atenţie monitorizării sexelor, de ex:   * Contorizarea numărului de femei şi bărbaţi care participă în proiecte; * Evaluarea numărului de femei şi bărbaţi care beneficiază de finanţare; * Stabilirea nivelului de suport şi pentru care proiecte primesc femeile şi bărbaţii finanţare (împărţit pe tipuri de proiect/ arie tematică).   Evaluarea calităţii propunerilor de proiect eligibile trebuie să se bazeze pe un set de criterii de calitate care sunt comune pentru toate Axele Prioritare şi domeniile de interes. Ca unealtă tehnică pentru evaluatori, următoarele aspecte indicative vor fi luate în considerare la selecţia proiectelor:   * Luarea în considerare a diferitelor poziţii de pornire a grupurilor ţintă pe baza sexului (existenţa şi măsura diferenţelor dintre bărbaţi şi femei şi implicaţiile acestor diferenţe pentru politica specifică etc.) şi impactul intenţionat şi neintenţionat al operaţiunii asupra acestor grupuri din conceptul proiectului; * Luarea în considerare a egalităţii dintre femei şi bărbaţi în implementarea proiectului, de ex. prin includerea prevederilor de integrare sexuală, privind nevoile şi circumstanţele speciale ale angajaţilor femei şi bărbaţi, introducerea de aranjamente flexibile, individuale pentru angajate, inclusiv concediu maternal, informaţii cu privire la aceste prevederi în anunţuri de recrutare specifice.   Acest principiu va fi luat în considerare şi în privinţa structurilor de management ale programului, procedurilor pentru implementarea şi monitorizarea programului, ex: recrutarea de personal şi politicile de resurse umane. |

7. ANEXE (încărcate în sistemele electronice de schimb de date ca fişiere separate):

* Raportul final pentru evaluarea ex-ante (inclusiv un sumar executiv al raportului)
* Confirmarea scrisă de acord cu conţinutul programului de cooperare (Referinţă: Articolul 8(9) al Regulamentului (UE) Nr. 1299/2013)
* O hartă a zonei acoperite de programul de cooperare
* Un "sumar al cetăţenilor" din programul de cooperare
* Analiza teritorială a ariei eligibile
* Evaluarea Strategică de Mediu

1. În timp ce numeroase definiţii încearcă să explice Cooperarea Teritorială Europeană (CTE) şi Programele CTE, majoritatea acestora sunt foarte generale sau nu disting de alte forme de CTE cum ar fi cooperarea transfrontalieră (cum ar fi adresarea provocărilor care trec de graniţele naţionale sau acţiuni de planificare şi management comun). [↑](#footnote-ref-2)
2. INTERACT, documente de lucru. [↑](#footnote-ref-3)
3. Exclusiv Asistenţă Tehnică [↑](#footnote-ref-4)
4. DG Regio: versiuni ale documentelor de implementare. Lista Programelor CTE: [http://ec.europa.eu/regional \_policy/what/ future/experts \_documents\_en.cfm#2](http://ec.europa.eu/regional%20_policy/what/%20future/experts%20_documents_en.cfm#2) [↑](#footnote-ref-5)
5. <http://www.icpdr.org/main/danube-basin/countries-danube-river-basin> [↑](#footnote-ref-6)
6. NIS Serbian Census 2011. [↑](#footnote-ref-7)
7. Raportul de Evaluare al Programului România-Republica Serbia din 2012 [↑](#footnote-ref-8)
8. Serbia, as candidate country has not established quantitative targets, current progress in the strategic areas are described according to available information, with direct and secondary, indirect indicators. [↑](#footnote-ref-9)
9. NIS Labour Force Survey 2012 published by the Statistical Office of the Republic of Serbia page 15 [↑](#footnote-ref-10)
10. World bank Data <http://data.worldbank.org/indicator/GB.XPD.RSDV.GD.ZS> [↑](#footnote-ref-11)
11. European Commission, (2014), SERBIA 2013 PROGRESS REPORT Accompanying the document COMMUNICATION FROM THE COMMISSION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL Enlargement Strategy and Main Challenges 2013-2014, Brussels Ministry of Environment and Spatial Planning, (2010), Initial National Communication of the Republic of Serbia under the United Nations Framework Convention On Climate Change, Belgrade [↑](#footnote-ref-12)
12. World data on Education UN International bureau of education. 2014. <http://www.ibe.unesco.org/en/services/online-materials/world-data-on-education.html> [↑](#footnote-ref-13)
13. ERAWATCH Platform on Research and Innovation policies and systems <http://erawatch.jrc.ec.europa.eu/erawatch/opencms/information/country_pages/rs/country?section=ResearchPerformers&subsection=HigherEducationInstitutions> [↑](#footnote-ref-14)
14. <http://silk.stat.rs/Documents/PD10_366_engl.pdf> and Government of the Republic of Serbia

    “Monitoring Social Inclusion in Serbia” <http://www.inkluzija.gov.rs/wp-content/uploads/2013/07/Monitoring-Social-Inclusion-in-Serbia-Aug-2012-ENG-revizija.pdf> [↑](#footnote-ref-15)
15. Tintele indicatorilor pot fi calitative sau cantitative. [↑](#footnote-ref-16)
16. Va fi stabilit dupa decizia finală în cee ace privește alocarea financiară și tipurile de proiecte. [↑](#footnote-ref-17)
17. Valoarea țintă poate fi calitativă sau cantitativă. [↑](#footnote-ref-18)
18. Va fi stability după decizia finală privind alocările financiare [↑](#footnote-ref-19)
19. Valoarea șintă poate fi calitativă sau cantitativă. [↑](#footnote-ref-20)
20. Valoarea țintă poate fi calitativă sau cantitativă. [↑](#footnote-ref-21)
21. Necesar în cazul în care sprijinul UE pentru asistență tehnică în cadrul programului depășește 15 mil. Euro [↑](#footnote-ref-22)
22. Necesar în cazul în care sprijinul UE pentru asistență tehnică în cadrul programului depășește 15 mil. Euro. [↑](#footnote-ref-23)
23. Valorile țintă pot fi calitative sau cantitative. [↑](#footnote-ref-24)
24. Banca Europeană de Investiţii [↑](#footnote-ref-25)
25. *În acest context termenul “danubic”nu vine de la uzualul “danubian”,referindu-se doar la fluviu. “Danubic” se referă şa conceptul politic al Regiunii Dunării, un spaţiu delimitat de considerente socio-economice şi politice.* [↑](#footnote-ref-26)
26. Art. 7, CPR, COM(2011) 615 final/2, Brussels, 14.3.2012, p. 34 [↑](#footnote-ref-27)
27. Versiunea consolidată a Tratatului Uniunii Europene - TITLUL I: Prevederi comune - Art. 3 (ex Art. 2 TEU), Official Journal 115 , 09/05/2008 P. 0017 - 0017 [↑](#footnote-ref-28)
28. Art. 8, Versiunea consolidată a Tratatului Uniunii Europene, Official Journal of the European Union C 83/49 of 30.3.2010. [↑](#footnote-ref-29)
29. Art.,CPR, COM(2011) 615 final/2, Brussels, 14.3.2012, p. 34 [↑](#footnote-ref-30)